În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

-
....
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu...., depusă de ..S.A., c**u** sediul social în....., județul... și adresa de corespondență în localitatea....., județul..., înregistrată la Registrul Comerțului sub..... RO..., reprezentată legal prin director general..., privind procedura simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect Execuție lucrări în cadrul obiectivului de investiții „...”, cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2)..., *cu sediul în....., în calitate de autoritate contractantă... a solicitat:*

- în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere corespunzătoare, prin eliminarea cerințelor tehnice excesive și discriminatorii, dezvoltate în contestație, respectiv modificarea lor conform mențiunilor din contestație, în baza normelor legale sau standardelor aplicabile în domeniu;

- în subsidiar, în situația în care Consiliul apreciază că nu este posibilă remedierea actului atacat, solicită obligarea autorității contractante la anularea întregii proceduri;

- cu titlu preliminar, în temeiul art. 22 al Legii...., solicită suspendarea procedurii până la soluționarea contestației.

....., Consiliul a admis cererea de suspendare a procedurii, formulată de ..S.A.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin

care... critică unele prevederi ale documentației de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”[SCN1... /...14]....pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment... întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment... oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile... țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de ..S.A., solicitând respingerea acesteia ca nefondată și menținerea în integralitate a documentației de atribuire.

Autoritatea apreciază neîntemeiate criticile petentei, întrucât se întemeiază fie pe o interpretare eronată a documentației de atribuire, fie pe aprecieri subiective cu privire la oportunitatea și necesitatea unor soluții tehnice adoptate prin Proiectul tehnic, fără a demonstra existența unei încălcări a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice.

Contrar susținerilor contestatoarei... precizează că documentația de atribuire nu a fost elaborată în mod arbitrar și nici în scopul favorizării unui anumit operator economic ori producător. Aceasta reprezintă rezultatul procesului de planificare și pregătire a achiziției publice, desfășurat cu respectarea dispozițiilor Legii.... privind achizițiile publice și ale H.G. nr.395/2016, având la bază documentația tehnico-economică aprobată, Proiectul tehnic, cerințele finanțatorului și necesitățile obiective ale investiției.

Toate cerințele și specificațiile tehnice cuprinse în documentația de atribuire au fost stabilite exclusiv în considerarea obiectului contractului și a necesităților reale ale investiției, urmărindu-se realizarea unui sistem de iluminat public modern, eficient din punct de vedere energetic, fiabil și corespunzător cerințelor tehnice asumate prin documentația de finanțare și Proiectul tehnic. Împrejurarea că pe piață există și alte produse sau soluții tehnice nu este de natură să conducă, prin ea însăși, la concluzia că cerințele stabilite de autoritatea contractantă ar avea caracter restrictiv sau discriminatoriu, atât timp cât acestea sunt justificate de obiectul contractului și sunt aplicabile în mod egal tuturor operatorilor economici interesați.

Având în vedere caracterul preponderent tehnic al criticilor formulate, în vederea elaborării unui punct de vedere complet și fundamentat, autoritatea arată că, prin adresa....., a solicitat proiectantului investiției..., în

calitate de autor al documentației tehnice, analizarea punctuală a fiecărei critici formulate de contestatoare și prezentarea justificărilor tehnice care au stat la baza stabilirii cerințelor contestate.

În continuare, prezintă elementele de fapt și de drept care au stat la baza elaborării documentației de atribuire și care demonstrează că cerințele contestate sunt obiective, proporționale, justificate de obiectul contractului și conforme dispozițiilor Legii.... privind achizițiile publice, urmând ca aspectele de natură strict tehnică să fie analizate și prin raportare la punctul de vedere întocmit de proiectant, anexat punctului de vedere.

Astfel, autoritatea susține că documentația de atribuire a fost elaborată în etapa de planificare și pregătire a procedurii de atribuire, în conformitate cu dispozițiile art. 8 și art. 9 din H.G. nr. 395/2016, pe baza documentației tehnico-economice aprobate pentru realizarea investiției, a Proiectului tehnic, a Contractului de finanțare încheiat cu Administrația... pentru Mediu, a Devizului general, a listelor de cantități, precum și a celorlalte documente tehnice aferente obiectivului de investiții. Toate aceste documente au fost întocmite și aprobate anterior inițierii procedurii de atribuire și au constituit fundamentul stabilirii cerințelor și specificațiilor tehnice cuprinse în documentația de atribuire.

Anterior inițierii procedurii de atribuire au fost analizate și fundamentate toate elementele esențiale ale achiziției, inclusiv modalitatea de atribuire, durata de execuție a contractului, cerințele de calificare și selecție, criteriul de atribuire, precum și principalele riscuri asociate implementării investiției. În consecință, cerințele și specificațiile tehnice nu reprezintă opțiuni stabilite în mod arbitrar, ci sunt expresia necesităților obiective ale autorității contractante, astfel cum acestea au fost identificate și fundamentate în etapa de planificare și pregătire a achiziției.

Prin urmare, documentația de atribuire reprezintă rezultatul unui proces de analiză și fundamentare desfășurat anterior inițierii procedurii, în conformitate cu dispozițiile Legii.... și ale H.G. nr. 395/2016. De altfel, potrivit art. 3 alin. (1) lit. z) din Legea nr. 98/2016, documentația de atribuire cuprinde cerințele, criteriile, regulile și specificațiile tehnice necesare pentru informarea completă, corectă și explicită a operatorilor economici, iar potrivit art. 3 alin. (1) lit. rr), specificațiile tehnice reprezintă cerințe și caracteristici stabilite în mod obiectiv, în raport cu necesitățile autorității contractante. În aceste condiții, simpla împrejurare că un operator economic apreciază că anumite cerințe ar putea fi formulate într-o manieră diferită nu este de natură să conducă la concluzia că acestea sunt nelegale, restrictive sau discriminatorii.

Specificațiile tehnice cuprinse în documentația de atribuire au fost stabilite exclusiv în considerarea necesităților obiective ale investiției și a soluțiilor tehnice adoptate prin Proiectul tehnic. Acestea au fost definite în raport cu obiectul contractului și cu rezultatul urmărit prin realizarea investiției, iar nu prin raportare la caracteristicile produselor fabricate sau comercializate de un anumit operator economic.

Cerințele tehnice urmăresc realizarea unui sistem de iluminat public modern, fiabil, interoperabil și eficient din punct de vedere energetic, corespunzător obiectivelor investiției, cerințelor finanțatorului și soluțiilor

tehnice aprobate prin documentația tehnico-economică. Stabilirea acestor cerințe reprezintă expresia necesităților reale ale autorității contractante și a obligației acesteia de a utiliza în mod eficient fondurile publice alocate investiției.

Totodată, în elaborarea documentației de atribuire s-a urmărit asigurarea unui cadru concurențial real și efectiv, fiind permisă participarea operatorilor economici individuali, a asocierilor de operatori economici, precum și implicarea subcontractanților și a terților susținători, în condițiile prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice. Cerințele de calificare și selecție au fost stabilite exclusiv prin raportare la natura, complexitatea și particularitățile contractului... urmează a fi atribuit, cu respectarea principiului proporționalității.

Simpla împrejurare că anumite cerințe tehnice pot fi îndeplinite de un număr mai restrâns de operatori economici nu conduce, prin ea însăși, la concluzia existenței unei restrângeri nelegale a concurenței. O astfel de concluzie ar putea fi reținută numai în măsura în care s-ar demonstra că respectivele cerințe nu sunt justificate de obiectul contractului, de necesitățile reale ale autorității contractante ori că acestea favorizează, fără o justificare obiectivă, un anumit operator economic. Or, în prezenta cauză... nu face dovada unei asemenea împrejurări, limitându-se la a susține că pe piață există și alte produse cu caracteristici tehnice diferite, care, în opinia sa, ar trebui acceptate.

Criticile privind fișele tehnice au fost analizate de proiectant

Având în vedere că majoritatea criticilor formulate prin contestație privesc soluțiile de proiectare și specificațiile tehnice prevăzute în Proiectul tehnic, autoritatea arată că a solicitat proiectantului investiției..., în calitate de autor al documentației tehnice, analizarea punctuală a fiecărei susțineri formulate de contestatoare, precum și prezentarea argumentelor tehnice care au fundamentat stabilirea cerințelor contestate.

Ca urmare a solicitării formulate, proiectantul a transmis un punct de vedere tehnic motivat, în cadrul căruia sunt analizate, în mod individual, toate criticile formulate de contestatoare și sunt prezentate argumentele tehnice care au fundamentat stabilirea fiecărei cerințe contestate, precum și necesitatea menținerii acestora în documentația de atribuire.

... precizează că își însușește în integralitate argumentele și concluziile formulate de proiectant, apreciind că acestea răspund în mod complet și fundamentat criticilor de natură tehnică formulate prin contestație.

În consecință, criticile formulate de contestatoare vor fi analizate atât din perspectiva aspectelor juridice... țin de competența autorității contractante, cât și prin raportare la justificările tehnice formulate de proiectant, fiecare dintre acestea urmând a fi examinate în raport cu atribuțiile și competențele specifice ale autorității contractante și ale autorului documentației tehnice.

Analiza motivelor de contestație

Față de criticile formulate prin contestație și având în vedere considerentele generale expuse anterior, autoritatea răspunde punctual fiecărui motiv invocat de contestatoare, în ordinea în care acestea au fost formulate.

Cu privire la termenul de execuție... susține că termenul de execuție de 5 luni, stabilit prin documentația de atribuire, ar fi nelegal întrucât în graficul general de execuție aferent Proiectului tehnic este prevăzută o durată de 18 luni, apreciind că această diferență ar genera o neconcordanță între documentele achiziției și ar afecta posibilitatea operatorilor economici de a întocmi o ofertă conformă.

În opinia autorității, critica formulată este neîntemeiată, pentru următoarele considerente de fapt și de drept:

În primul rând... pornește de la o premisă eronată, respectiv aceea că durata orientativă prevăzută în graficul general de execuție din cadrul Proiectului tehnic ar reprezenta termenul contractual de execuție al lucrărilor. Or, cele două noțiuni au natură și finalitate diferite.

Graficul general de execuție reprezintă un instrument de planificare a implementării investiției, elaborat în etapa întocmirii Proiectului tehnic, având rolul de a estima succesiunea etapelor necesare realizării obiectivului de investiții. Acesta nu stabilește durata contractuală obligatorie a contractului de lucrări și nu limitează dreptul autorității contractante de a stabili, prin documentația de atribuire, termenul de execuție pe care îl apreciază ca fiind adecvat necesităților investiției și condițiilor concrete de implementare a proiectului.

În al doilea rând, termenul de 5 luni nu a fost stabilit în mod arbitrar, ci în cadrul etapei de planificare și pregătire a procedurii de atribuire, în urma analizării tuturor elementelor relevante privind implementarea investiției, inclusiv durata estimată a lucrărilor, riscurile asociate executării contractului și obligațiile asumate prin contractul de finanțare.

De altfel... nu demonstrează în... mod stabilirea unui termen de execuție de 5 luni ar încălca dispozițiile Legii.... privind achizițiile publice. Potrivit art.2 alin. (2) din Legea nr.98/2016, atribuirea contractelor de achiziție publică se realizează cu respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității, asumării răspunderii și utilizării eficiente a fondurilor publice. Or, simpla comparație dintre durata orientativă prevăzută în Graficul general de execuție și termenul contractual stabilit prin documentația de atribuire nu este de natură să demonstreze încălcarea vreunuia dintre aceste principii.

Totodată, Contractul de finanțare încheiat cu Administrația... pentru Mediu prevede o durată de implementare a proiectului de până la 24 de luni, această perioadă reprezentând termenul maxim de implementare a investiției și nu durata obligatorie a execuției lucrărilor. Contractul de finanțare nu impune ca execuția contractului de lucrări să se desfășoare pe întreaga perioadă de implementare și nu interzice stabilirea unui termen contractual mai redus, în măsura în care acesta răspunde necesităților autorității contractante și obiectivelor investiției.

În plus, proiectul de contract anexat documentației de atribuire prevede expres posibilitatea suspendării și, după caz, a prelungirii duratei contractului în situațiile prevăzute de lege și de clauzele contractuale, inclusiv în cazul apariției unor împrejurări obiective, precum condițiile meteorologice nefavorabile sau alte cauze neimputabile executantului.

Prin urmare, existența acestor mecanisme contractuale demonstrează că autoritatea contractantă a avut în vedere toate situațiile care pot influența executarea lucrărilor și a reglementat în mod corespunzător modalitatea de adaptare a duratei contractului în cazul producerii unor astfel de evenimente, fără ca acestea să justifice, prin ele însele, stabilirea unui termen inițial de execuție mai mare.

Mai mult decât atât... nu administrează nicio probă din care să rezulte că termenul de 5 luni ar fi imposibil de respectat din punct de vedere tehnic. Susținerile acesteia se întemeiază exclusiv pe comparația dintre durata orientativă prevăzută în graficul general de execuție și termenul contractual stabilit prin documentația de atribuire, fără a demonstra, prin argumente tehnice sau de specialitate, că lucrările nu pot fi executate în termenul stabilit.

Or, simpla existență a unei diferențe între durata estimată în graficul general de execuție și termenul contractual prevăzut în documentația de atribuire nu este aptă, prin ea însăși, să conducă la concluzia că termenul stabilit de autoritatea contractantă este nelegal, disproporționat sau imposibil de respectat.

De altfel... nu solicită, în realitate, înlăturarea unei cerințe nelegale, ci substituirea aprecierii autorității contractante cu propria apreciere asupra duratei optime de execuție a lucrărilor. Or, aprecierea oportunității stabilirii termenului de execuție aparține autorității contractante, în funcție de necesitățile investiției și de condițiile concrete de implementare a acesteia, iar controlul exercitat de Consiliu vizează legalitatea documentației de atribuire, nu oportunitatea soluțiilor adoptate de autoritatea contractantă.

Față de toate aceste considerente... apreciază că termenul de execuție stabilit prin documentația de atribuire este legal, obiectiv și raportat la necesitățile reale ale investiției.... nu a făcut dovada că termenul stabilit este imposibil de respectat sau că acesta ar încălca dispozițiile Legii.... privind achizițiile publice, limitându-se la a invoca existența unei diferențe între durata orientativă prevăzută în Graficul general de execuție și termenul contractual stabilit prin documentația de atribuire, aspect insuficient pentru a fundamenta admiterea contestației.

<u>Cu privire la susținerile contestatoarei privind pretinsa favorizare a unui anumit operator economic sau producător</u>

... susține, în esență, că anumite cerințe prevăzute în documentația de atribuire ar conduce la favorizarea unui anumit producător de echipamente pentru iluminat public și, implicit, la restrângerea nejustificată a concurenței.

În opinia autorității, critica formulată este neîntemeiată. Împrejurarea că societatea contestatoare identifică pe piață unul sau mai mulți producători ale căror produse corespund, total sau parțial, cerințelor tehnice stabilite prin documentația de atribuire nu este suficientă pentru a demonstra existența unei favorizări sau a unei restrângeri nelegale a concurenței. Pentru a putea fi reținută o asemenea încălcare... trebuia să demonstreze că respectivele cerințe sunt lipsite de justificare obiectivă, nu au legătură cu obiectul contractului ori au fost stabilite exclusiv în scopul favorizării unui anumit operator economic sau producător. Or, o asemenea demonstrație nu rezultă din argumentele formulate prin contestație.

Dimpotrivă, astfel cum a arătat anterior, documentația de atribuire a fost elaborată în etapa de planificare și pregătire a procedurii de atribuire, pe baza documentației tehnico-economice aprobate, a Proiectului tehnic, a Contractului de finanțare, a Devizului general, a listelor de cantități și a celorlalte documente care fundamentează realizarea investiției, toate cerințele fiind stabilite exclusiv în considerarea necesităților obiective ale investiției și nu prin raportare la caracteristicile produselor unui anumit producător.

De asemenea, însăși conduita autorității contractante în etapa de inițiere a procedurii infirmă susținerile contestatoarei potrivit cărora s-ar fi urmărit limitarea concurenței sau favorizarea unui anumit operator economic.

În acest sens, valoarea estimată a contractului este de..., fără TVA, valoare stabilită în etapa de planificare a achiziției, în conformitate cu documentația tehnico-economică aprobată și cu dispozițiile Legii.... privind determinarea valorii estimate a achiziției.

Deși această valoare este inferioară pragului valoric prevăzut de art.7 alin. (5) din Legea nr.98/2016 pentru realizarea unei achiziții directe, a optat pentru organizarea unei proceduri simplificate, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare și a documentației de atribuire, asigurând astfel accesul liber al tuturor operatorilor economici interesați.

Astfel cum rezultă din strategia de contractare, alegerea procedurii simplificate a fost fundamentată în etapa de planificare și pregătire a achiziției, prin raportare la obiectul contractului, valoarea estimată și ansamblul cheltuielilor relevante pentru implementarea investiției. În acest context, au fost analizate inclusiv cheltuielile aferente rezervelor de implementare prevăzute în Devizul general, în scopul respectării dispozițiilor Legii.... privind determinarea valorii estimate a achiziției și al evitării oricărei subevaluări sau divizări artificiale a acesteia.

Opțiunea pentru organizarea unei proceduri simplificate, deși legea permitea, prin raportare strictă la valoarea estimată a contractului, realizarea unei achiziții directe, evidențiază preocuparea autorității contractante pentru asigurarea unui nivel sporit de transparență, concurență și utilizare eficientă a fondurilor publice, precum și pentru acordarea posibilității tuturor operatorilor economici interesați de a participa la procedură.

Această împrejurare nu este invocată ca o dovadă suficientă, prin ea însăși, a caracterului nediscriminatoriu al fiecărei specificații tehnice, ci ca un element care trebuie analizat împreună cu modul de fundamentare a documentației de atribuire și cu justificările tehnice individuale prezentate de proiectant pentru cerințele contestate. Această împrejurare constituie un element suplimentar care confirmă conduita transparentă și concurențială a autorității contractante pe parcursul pregătirii procedurii.

În consecință, alegerea unei proceduri concurențiale contrazice susținerea generală potrivit căreia ar fi urmărit restrângerea accesului operatorilor economici la procedură. Legalitatea fiecărei cerințe tehnice rezultă însă, în mod distinct, din legătura acesteia cu obiectul contractului, cu soluția aprobată prin Proiectul tehnic și cu necesitățile obiective ale

investiției, astfel cum sunt acestea dezvoltate în Anexa.... - Punctul de vedere al proiectantului.

În susținerea criticilor formulate... reproduce în cuprinsul contestației capturi de ecran și informații tehnice referitoare la anumite produse existente pe piață, apreciind că acestea corespund, total sau parțial, cerințelor stabilite prin documentația de atribuire. Or, simpla prezentare a unor asemenea informații nu demonstrează că specificațiile tehnice au fost stabilite prin raportare la produsele acelui producător și nici că acestea sunt lipsite de justificare tehnică ori de legătură cu obiectul contractului.

De altfel, existența pe piață a unor produse care îndeplinesc specificațiile tehnice stabilite prin documentația de atribuire reprezintă consecința firească a definirii unor cerințe tehnice necesare realizării investiției și nu constituie, prin ea însăși, o dovadă a favorizării unui anumit producător. Relevant din perspectiva dispozițiilor Legii.... privind achizițiile publice nu este faptul că un anumit produs corespunde cerințelor stabilite, ci dacă respectivele cerințe sunt justificate de obiectul contractului și de necesitățile reale ale autorității contractante.

În acest sens, astfel cum rezultă din Punctul de vedere al proiectantului, fiecare dintre specificațiile tehnice contestate beneficiază de o justificare tehnică distinctă, fundamentată pe soluțiile de proiectare adoptate și pe necesitățile obiective ale investiției.... nu combate aceste justificări printr-o analiză tehnică de specialitate care să demonstreze caracterul inutil, disproporționat sau nejustificat al cerințelor contestate, ci se limitează la prezentarea caracteristicilor unor produse existente pe piață și la aprecierea că acestea ar trebui acceptate în cadrul procedurii.

... pornește de la premisa că existența pe piață a unui produs ale cărui caracteristici tehnice coincid cu cerințele stabilite prin documentația de atribuire este suficientă pentru a demonstra caracterul restrictiv al acestora. O asemenea premisă nu poate fi primită, întrucât ar conduce la concluzia că orice specificație tehnică justificată de obiectul contractului ar deveni nelegală ori de câte ori un anumit producător comercializează un produs care o îndeplinește, concluzie incompatibilă cu dispozițiile Legii.... și cu însăși finalitatea specificațiilor tehnice.

Totodată, contestația nu identifică niciun act, fapt sau împrejurare concretă din care să rezulte existența unei intenții a autorității contractante de a restrânge concurența ori de a favoriza un anumit operator economic. Criticile formulate se întemeiază exclusiv pe propria apreciere a contestatoarei cu privire la oportunitatea unor specificații tehnice și pe existența unor produse alternative pe piață, fără a demonstra că cerințele contestate sunt arbitrare, disproporționate sau lipsite de justificare obiectivă.

Față de toate aceste considerente, autoritatea apreciază că susținerile contestatoarei privind pretinsa favorizare a unui anumit operator economic sau producător sunt lipsite de suport factual și juridic motiv pentru care solicită respingerea acestora ca neîntemeiate.

Cu privire la criticile formulate împotriva fișelor tehnice, autoritatea menționează că majoritatea criticilor formulate prin contestație vizează specificațiile tehnice aferente echipamentelor prevăzute în documentația de

atribuire... solicitând modificarea ori eliminarea unui număr semnificativ de cerințe tehnice pe care le apreciază ca fiind restrictive.

Întrucât aceste aspecte sunt de natură preponderent tehnică și privesc soluțiile de proiectare adoptate prin Proiectul Tehnic, a solicitat proiectantului investiției analizarea punctuală a fiecărei critici formulate de contestatoare.

Proiectantul, în calitate de elaborator al documentației tehnice, a transmis un punct de vedere tehnic motivat, în care sunt prezentate justificările care au stat la baza stabilirii fiecărei specificații tehnice contestate.

Pentru evitarea reluării acelorași argumente tehnice în cuprinsul prezentului punct de vedere... face trimitere la Punctul de vedere al proiectantului, în care sunt analizate punctual toate criticile formulate de contestatoare cu privire la fișele tehnice și este justificată necesitatea menținerii cerințelor contestate.

În măsura în care Consiliul va aprecia necesară analiza fiecărei specificații tehnice contestate, solicită ca aceasta să fie realizată prin coroborarea argumentelor juridice prezentate în cuprinsul prezentului punct de vedere cu justificările tehnice formulate de proiectant, întrucât numai analiza lor cumulată permite verificarea caracterului obiectiv și proporțional al cerințelor contestate.

În concluzie, pentru toate considerentele de fapt și de drept expuse anterior, precum și pentru argumentele tehnice dezvoltate în Punctul de vedere al proiectantului, autoritatea apreciază că documentația de atribuire a fost elaborată cu respectarea dispozițiilor Legii.... privind achizițiile publice, ale H.G. nr. 395/2016 și a principiilor care guvernează atribuirea contractelor de achiziție publică.

Susținerile contestatoarei nu sunt de natură să demonstreze existența unor încălcări ale legislației în materia achizițiilor publice care să justifice modificarea documentației de atribuire. Criticile formulate reprezintă, în esență, propria apreciere a contestatoarei asupra unor soluții tehnice și asupra oportunității stabilirii anumitor cerințe, fără a demonstra caracterul nelegal, arbitrar sau disproporționat al acestora.

În ceea... privește criticile referitoare la specificațiile tehnice, acestea sunt pe deplin justificate din punct de vedere tehnic, astfel cum rezultă din punctul de vedere întocmit de proiectantul investiției, pe care și l-a însușit în integralitate și îl anexează, acesta făcând parte integrantă din argumentația sa.

Față de toate considerentele expuse, solicită:

- respingerea contestației ca neîntemeiată;
- menținerea documentației de atribuire în forma actuală, publicată în SEAP;
- continuarea procedurii de atribuire, în condițiile documentației de atribuire publicate.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., autoritatea contractantă a transmis strategia de contractare.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă a inițiat procedura simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect Execuție lucrări *în cadrul obiectivului de investiții „...", cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare s*implificat...., data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..., ora.... Valoarea estimată a contractului de furnizare este..., fără TVA.

Nemulțumită fiind de unele prevederi ale documentației de atribuire... a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

... a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare...., eliberată de..., la data de....

*....., Consiliul a admis cererea de suspe*ndare a procedurii, formulată de ..S.A.

Ca o chestiune prealabilă, dată fiind natura litigiului, actul atacat și solicitările adresate Consiliului, soluționarea contestației se va raporta la următoarele dispoziții legale privind achizițiile publice:

- *din Legea nr. 98/2016:*

- art. 3 alin. (1) lit. rr) - specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică... permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității autorității contractante;
- art. 154 - Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire;
- art. 155 alin. (6) - Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici;
- 156 alin. (2) - cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

- *din H.G. nr. 395/2016*:

- art. 20 alin. (10) - Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică... permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante".

Astfel, raportat la prevederile legale anterior menționate, Consiliul constată că documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, iar prevederile documentației de atribuire nu trebuie să restricționeze, în mod nejustificat, participarea operatorilor economici interesați la procedura de atribuire.

Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse, servicii sau lucrări de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său [art. 2 alin. (3) lit. b) și art.

12 alin. (3) lit. a) din HG.....95/...] însă îi revine acesteia obligația de a justifica atât oportunitatea inițierii procedurii de atribuire cât și stabilirea specificațiilor tehnice, drepturile autorităților contractante la care s-a făcut referire mai sus trebuie exercitate cu bună credință, iar nu cu scopul de a limita sau restricționa accesul la procedură, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică - nediscriminarea și tratamentul egal.

Pe de altă parte, Consiliul are în vedere că prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice nu obligă autoritatea contractantă să accepte produse care nu corespund necesităților sale, astfel că acesta nu poate fi sancționată pentru refuzul de a nu aduce modificări cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele... fiind singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor.

Așadar, modificarea sau cenzurarea caracteristicilor tehnice solicitate poate face obiectul contestării de către operatorii economici interesați în situația încălcării de către autoritate a ipotezelor date de cele două temeiuri de drept citate mai sus (art. 155 alin. (6) și art 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016).

În altă ordine de idei, nu există o prevedere legală care să oblige autoritatea să accepte produse care nu corespund necesităților sale, iar Consiliul nu poate sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce *modificări* cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele. Autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor.

... Iulia în Decizia nr. 511/2022, în dosarul.... a statuat următoarele:

Or, absența unei astfel de obligații este corectă, întrucât **autoritatea contractantă trebuie să evalueze fiecare procedură de achiziție publică, în parte, și să aleagă modalitatea de organizare a procedurii aplicabile și de întocmire a documentației de atribuire, care să asigure cel mai bine atingerea scopului urmărit prin încheierea contractului și o utilizare cât mai eficientă a fondurilor publice.**

Fragmentarea obiectului contractului, în vederea asigurării accesului sporit al ofertanților la procedură și libera competiție dintre aceștia, nu poate constitui singurul deziderat al procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă fiind aceea care stabilește, în funcție de condițiile concrete, toate detaliile procedurii de atribuire, în scopul realizării unei cât mai eficiente utilizări a fondurilor publice si a satisfacerii intereselor sale.

Așa fiind, în lipsa unor dispoziții legale exprese și imperative, revine autorității contractante rolul de a asigura un echilibru între interesele sale (în condițiile în care regula este aceea a priorității interesului publice, în dauna celui privat, al operatorilor economici) modalitatea de atingere a acestora - ceea... presupune stabilirea obiectului contractului, a documentației și a întregii proceduri de atribuire precum și respectarea legislației în materia achizițiilor publice.

și... în cuprinsul Hotărârii.... a reținut următoarele considerente:

"Cum autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile iar principiul libertății contractuale implică cerința ca acesteia să nu îi fie impusă încheierea unui contract în alte condiții sau cu privire la alte produse decât are nevoie, Curtea constată că nu se impune modificarea documentației de atribuire în sensul de a solicita ca produsul achiziționat să poată îndeplini și funcția de curățare, atât timp cât autoritatea contractantă își dorește un astfel de produs.

(...)

Sub acest aspect, așa cum s-a arătat anterior, Curtea are în vedere faptul că autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile, neputând fi obligată să solicite un produs care nu îi satisface nevoile pentru care dorește să îl folosească".

Așa cum a fost anterior reținut, din economia celor redate rezultă că regula o reprezintă situația în care necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse, servicii sau lucrări, la un anumit nivel de performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte.

Singura limitare a acestui drept al autorității contractante este determinată de introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici, în sfera unei astfel de posibilități aflându-se și situația impunerii de către autoritate a unor specificații și condiții care nu au legătură cu nevoia sa de achiziție.

În consecință, pentru a cenzura caracteristicile tehnice stabilite de autoritatea contractantă, așa cum solicită petenta în prezenta cauză, este necesară stabilirea existenței, prin ele, a unor condiții restrictive, nejustificate și nelegale... pot împiedica o concurență efectivă între operatorii economici, precum și a existenței unor specificații care nu contribuie la descrierea, în mod obiectiv, a produselor astfel încât să corespundă necesității achizitoarei.

Prin urmare..., în susținerea demersului său la Consiliu, are obligația de a proba caracterul restrictiv al cerințelor criticate, prin prezentarea unor mijloace de probă pertinente și concludente, fiind pe deplin aplicabile în acest caz prevederile art. 249 din Codul de procedură civilă, potrivit cărora „cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege".

Acestei obligații a contestatoarei, de a face proba afirmațiilor sale, îi corespunde obligația autorității contractante de a proba și justifica oportunitatea conținutului documentației de atribuire, astfel că în verificările sale Consiliul va avea în vedere și art. 154 din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire", întrucât documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia.

În consecință, în evaluarea temeiniciei cererilor adresate Consiliului, acesta va avea în vedere faptul că solicitările trebuie justificate și probate obiectiv, cu dovada fermă a *caracterului restrictiv*, simpla pretindere a necesității modificării lor și simpla afirmație că restricționează concurența nefiind suficiente pentru a determina nelegalitatea actului atacat. În egală măsură, în stabilirea legalității actului atacat al autorității contractante va fi avută în vedere și proba pe care... o realizează cu privire la legătura obiectivă de cauzalitate și dependența dintre specificația criticată și nevoia sa de achiziție.

Pornind de la acest cadru general, Consiliul va analiza criticile din contestația formulată de... utilizând numerotarea acestora din contestație pentru o identificare facilă.

În esență... reclamă faptul că deși, analizate separat, anumite cerințe pot părea justificabile din punct de vedere tehnic, cumularea acestora într-un singur aparat de iluminat restrânge în mod artificial concurența și conduce fără echivoc la identificarea unor produse specifice, respectiv cor*purile de iluminat .. - gama .. și ...*

Concluzia la care ajunge... este aceea că totalitatea cerințelor tehnice contestate depășesc necesitatea obiectivă a autorității contractante și conduc la favorizarea indirectă a unei anumite soluții constructive existente pe piață, respectiv pro*dusele .. - .. și .., motiv pentru* care se impune modificarea documentației de atribuire în sensul acceptării unor soluții tehnice echivalente și eliminării cerințelor restrictive și nejustificate tehnic.

Se vor reține și precizările achizitoarei aduse în replică la cele reclamate, respectiv faptul că toate cerințele și specificațiile tehnice cuprinse în documentația de atribuire au fost stabilite exclusiv în considerarea obiectului contractului și a necesităților reale ale investiției, urmărindu-se realizarea unui sistem de iluminat public modern, eficient din punct de vedere energetic, fiabil și corespunzător cerințelor tehnice asumate prin documentația de finanțare și Proiectul tehnic.

Specificațiile tehnice cuprinse în documentația de atribuire au fost stabilite exclusiv în considerarea necesităților obiective ale investiției și a soluțiilor tehnice adoptate prin Proiectul tehnic. Acestea au fost definite în raport cu obiectul contractului și cu rezultatul urmărit prin realizarea investiției, iar nu prin raportare la caracteristicile produselor fabricate sau comercializate de un anumit operator economic.

Cerințele tehnice urmăresc realizarea unui sistem de iluminat public modern, fiabil, interoperabil și eficient din punct de vedere energetic, corespunzător obiectivelor investiției, cerințelor finanțatorului și soluțiilor tehnice aprobate prin documentația tehnico-economică. Stabilirea acestor cerințe reprezintă expresia necesităților reale ale autorității contractante și a obligației acesteia de a utiliza în mod eficient fondurile publice alocate investiției.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societățile contestatoare, Consiliul găsește util a reține câteva aspecte din cadrul dosarului achiziției publice.

În cuprinsul fișei de date, la pct. *II.... Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizitiilor* s-a menționat faptul că:

Obiectul contractului îl constituie execuția lucrărilor aferente obiectivului de investiții „...", finanțat prin Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii
de iluminat public, derulat de... pentru Mediu.

Contractul include executarea tuturor lucrărilor necesare realizării investiției, precum și furnizarea, transportul, manipularea, montarea, configurarea, testarea și punerea în funcțiune a echipamentelor și instalațiilor prevăzute în documentația tehnico economică aprobată, inclusiv implementarea sistemului de telegestiune și predarea unui sistem de iluminat public complet funcțional.

Principalele lucrări și furnizări constau în:

- demontarea echipamentelor existente prevăzute pentru înlocuire;
- furnizarea și montarea a 165 aparate de iluminat LED;
- furnizarea și instalarea a 165 module individuale de telegestiune;
- modernizarea a 7 puncte de aprindere;
- furnizarea și integrarea unui sistem de telegestiune, inclusiv platformă software, server dedicat și licențe;

- executarea conexiunilor electrice, efectuarea verificărilor, probelor, punerea în funcțiune și instruirea personalului desemnat de autoritatea contractantă.

Sunt relevant de redat și precizările din cuprinsul caietului de sarcini:

.... Scopul contractului

Scopul contractului îl constituie modernizarea infrastructurii existente de iluminat public din... prin implementarea unei soluții tehnice moderne, eficiente energetic și inteligente, care să asigure exploatarea în condiții de siguranță, reducerea consumului de energie electrică și îmbunătățirea calității serviciului de iluminat public.

Prin realizarea investiției se urmăresc, în principal:

➢ creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat public;

➢ reducerea consumului de energie electrică;

➢ diminuarea costurilor de exploatare și întreținere;

➢ îmbunătățirea parametrilor luminotehnici ai rețelei de iluminat;

➢ implementarea unui sistem inteligent de monitorizare și control prin telegestiune; creșterea fiabilității și siguranței în exploatare a instalației;

➢reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;

➢îndeplinirea indicatorilor tehnico-economici și energetici aprobați prin documentația tehnico-economică și prin Contractul de finanțare încheiat cu... pentru Mediu.

Rezultatul urmărit este realizarea unei investiții complete, funcționale și recepționabile, aptă pentru exploatare în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă.

Față de cele anterior reținute Consiliul constată că, în esență, prin contestația formulată sunt invocate următoarele critici principale:

a) termenul de execuție stabilit prin documentația de atribuire... susținând că acesta nu este corelat cu durata prevăzută în graficul general de execuție din proiectul tehnic și că această împrejurare ar afecta posibilitatea elaborării unei oferte conforme;

b) specificațiile tehnice prevăzute în fișele tehnice aferente echipamentelor care fac obiectul contractului... apreciind că anumite caracteristici tehnice ar avea caracter restrictiv și ar conduce la limitarea nejustificată a concurenței;

c) pretinsa favorizare a unui anumit producător sau operator economic... susținând că ansamblul cerințelor tehnice prevăzute în documentația de atribuire ar conduce, în mod indirect, la avantajarea unui anumit producător de echipamente pentru iluminatul public.

1. Referitor la termenul de execuție stabilit prin documentația de atribuire de 5 *luni.*.. susține că acesta nu este corelat cu durata prevăzută în graficul general de execuție din proiectul tehnic de 18 luni și că *această* împrejurare ar afecta posibilitatea elaborării unei oferte conforme.

Se reține următoarele precizări din cadrul documentației vizavi de la termenul de execuție, a cărui durată se pretinde a fi necorelată:

- în fișa de date:

II.... Durata contractului, concesiunii, a acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achizitii Durata in luni: 5.

- în cadrul proiectului tehnic se regăsește *„... de Implementare" elaborat p*e o perioadă de 18 luni, activitățile fiind planificate etapizat pe întreaga durată menționată în grafic.

Prin urmare... semnalează faptul că există o contradicție între documentele procedurii de atribuire, întrucât fisa de date impune un termen de execuție de 5 luni, iar proiectul tehnic fundamentează execuția lucrărilor pe o perioadă de 18 luni.

Față de cele prezentate, întrucât în forma actuală, documentația conține informații contradictorii care pot genera interpretări diferite privind durata contractuală, graficul de execuție și modalitatea de organizare a lucrărilor, existând inclusiv riscul unor evaluări neunitare sau al apariției unor dificultăți în etapa de implementare contractuală... solicită ca autoritatea contractantă să stabilească în mod clar și care este termenul de execuție... va fi avut în vedere la implementarea contractului.

Față de cele reclamate, autoritatea contractantă a explicat că autoarea contestației pornește de la o premisă eronată, respectiv aceea că du*rata orientativă prevăzută în graficul general de execuție din cadrul proiectului tehnic a*r reprezenta termenul contractual de execuție al lucrărilor, or, cele două noțiuni au natură și finalitate diferite, respectiv:

- graficul general de execuție reprezintă un instrument de planificare a implementării investiției, elaborat în etapa întocmirii proiectului tehnic, având rolul de a estima succesiunea etapelor necesare realizării obiectivului de investiții. Acesta nu stabilește durata contractuală obligatorie a contractului de lucrări și nu limitează dreptul autorității contractante de a stabili, prin documentația de atribuire, termenul de execuție pe care îl apreciază ca fiind adecvat necesităților investiției și condițiilor concrete de implementare a proiectului;

- în al doilea rând, termenul de 5 luni nu a fost stabilit în mod arbitrar, ci în cadrul etapei de planificare și pregătire a procedurii de atribuire, în urma analizării tuturor elementelor relevante privind implementarea investiției, inclusiv durata estimată a lucrărilor, riscurile asociate executării contractului și obligațiile asumate prin contractul de finanțare.

Sunt adevărate susținerile achizitoarei potrivit cărora aprecierea oportunității stabilirii termenului de execuție aparține autorității contractante, în funcție de necesitățile investiției și de condițiile concrete de implementare a acesteia, iar simpla existență a unei diferențe între durata estimată în graficul general de execuție și termenul contractual prevăzut în documentația de atribuire nu este aptă, prin ea însăși, să conducă la concluzia că termenul stabilit de autoritatea contractantă este nelegal, disproporționat sau imposibil de respectat.

Se reține și argumentul adus de achizitoare în favoarea rațiunii stabilirii termenului de execuție de 5 luni stabilit, respectiv faptul că, contractul de finanțare încheiat cu Administrația... pentru Mediu prevede o durată de implementare a proiectului de până la 24 de luni, această perioadă reprezentând termenul maxim de implementare a investiției și nu durata obligatorie a execuției lucrărilor, contractul de finanțare nu impune ca execuția contractului de lucrări să se desfășoare pe întreaga perioadă de implementare și nu interzice stabilirea unui termen contractual mai redus, în măsura în care acesta răspunde necesităților autorității contractante și obiectivelor investiției.

Chiar dacă sunt juste susținerile achizitoarei vizavi de faptul că în graficul de general de execuție din proiectul tehnic, ter*menul de 18 luni in*dicat reprezintă durata contractuală și nu termenul de execuție al lucrărilor, la fel de judicioase sunt și argumentele aduse de contestatoare vizavi de faptul că, în forma actuală, documentația conține informații

contradictorii care pot genera interpretări diferite privind durata contractuală și durata de execuție aceste diferențe creează o lipsă de claritate asupra duratei reale de execuție avută în vedere de autoritatea contractantă prin raportare la precizările din proiect.

Pentru a evita orice interpretare cu privire la obligațiile ofertanților ori limitele de evaluare ale achizitoarei din acest punct de vedere, se impune precizarea în mod expres a termenului de execuție... va fi avut în vedere la implementarea contractului, prin raportare la termenul de 18 luni prevăzut de proiectant în g*raficul general de execuție din cadrul proiectului tehnic.*

Prezintă relevanță în speță solicitarea și opiniei societății..., în calitate de elaborator al Proiectului.... p*entru obiectivul de inves*tiții „Modernizarea sistemului de *iluminat public în..., județul...", faza Proiect Tehnic (P.Th.) având în vedere di*ferența semnificativă dintre cele două durate.

Din examinarea documentelor aflate la dosarul cauzei, Consiliul reține că... a solicitat proiectantului... următoarele

Precizăm că primul motiv de contestație, referitor la pretinsa necorelare privind termenul de execuție, va fi analizat și soluționat de Autoritatea Contractantă. Cu toate acestea, în măsura în care acest aspect are legătură cu documentația tehnică elaborată de dumneavoastră, vă rugăm să ne comunicați dacă durata de execuție de 5 luni prevăzută pentru realizarea obiectivului de investiții este fezabilă din punct de vedere tehnic și dacă aceasta permite executarea tuturor categoriilor de lucrări în condițiile respectării cerințelor proiectului și a normelor tehnice aplicabile, însă din lecturarea punctului de vedere transmis, proiectantul nu a validat/infirmat sustenabilitatea termenul de execuție stabilit de achizitoare.

2. În continuarea... formulează cu privire la criticile formulate împotriva fiselor tehnice, criticile formulate vizează anumite specificații tehnice aferente echipamentelor prevăzute în documentația de atribuire... solicitând modificarea ori eliminarea u*nui număr semnificativ de cerințe tehnice, pe care le apreciază ca fii*nd restrictive.

... a anexat alăturat punctului de vedere înscrisul intitulat Punct de *vedere al proiectantului elaborat* de societatea... - Departament Proiectare, în calitate de proiectant.

... reclamă impunerea exclusivă a Clasei de iz*olație II ca dispropo*rționată și restrictivă, solicitându-se formularea „Clasa I sau II", cu argumentul că ambele clase sunt recunoscute ca fiind sigure de... 60598-I, motivat de fapt ul că, potrivit standardului de produs... (Corpuri de iluminat. Partea 1: Prescripții generale și încercări), ambele clase de protecție electrică sunt recunoscute și considerate sigure pentru utilizarea în iluminatul public. Atât clasa I (protecție prin legare la pământ), cât și clasa II (izolație dublă sau întărită) oferă nivelul necesar de siguranță împotriva electrocutării, dacă sunt instalate corect.... a adăugat și faptul că, Ghidul A.F.M. nu impune un anumit tip de izolație, pe considerentul că Ghidul de finanțare AFM nu impune un anumit tip de izolație electrică (clasa I sau clasa II) pentru aparatele de iluminat, lăsând la latitudinea proiectantului alegerea soluției tehnice care să asigure siguranța în exploatare. Prin urmare, restricționarea ofertării doar la echipamente de... nu este justificată de cerințele finanțatorului și nici de obiectivele de eficiență energetică ale proiectului.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

-**... de izolație II reprezintă o opțiune tehnică fundamentată pe o analiză de risc specifică modernizării unei rețele existente. Protecția în** Clasa I depinde de existența și menținerea unei legături de protecție (împământare) eficiente pe toată durata de viață; or, în cazul rețelelor de iluminat public din mediul rural, adesea vechi și extinse pe stâlpi existenți, continuitatea și valoarea prizei de pământ nu pot fi garantate în timp (coroziune, întreruperi ale conductorului PE, intervenții succesive)...., protecția **împotriva electrocutării este asigurată prin izolație dublă sau întărită, independent de priza de pământ, eliminând un mod de defectare critic pentru siguranța persoanelor și a echipelor de mentenanță.**

Standardul... recunoaște, într-adevăr, ambele clase ca sigure, însă nu obligă autoritatea să le accepte indiferent; el fixează cerințele de construcție, lăsând proiectantului alegerea nivelului de protecție adecvat riscului concret. Opțiunea pentru... este proporțională cu obiectivul de siguranță (art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016) și nu contravine Ghidului A.F.M., care lasă soluția tehnică la latitudinea proiectantului.

... a identificat și un număr de 4 producători ale căror produse îndeplinesc cerința:

- ..- gamele Ai pera..., Avento (ofertate, la alegere, în clasa de izolație I sau II);
- ... (..) - gamele .. (disponibile...);
- .. - seria .., ofertată expres atât în clasa I, cât și...;
- producători din România - .., precum și chiar ..- au în portofoliu corpuri....

Reținându-se faptul că opțiunea pentru clasa II a fost justificată din punct de vedere tehnic de proiectant (în cazul rețelelor de iluminat public din mediul rural, adesea vechi și extinse pe stâlpi existenți, continuitatea și valoarea prizei de pământ nu pot fi garantate în timp (coroziune, întreruperi ale conductorului PE, intervenții succesive -..., protecția împotriva electrocutării este asigurată prin izolație dublă sau întărită, independent de priza de pământ, eliminând un mod de defectare critic pentru siguranța persoanelor și a echipelor de mentenanță) fiind proporțională cu obiectivul de siguranță avut în vedere de proiectant, că nu contravine Ghidului A.F.M., care lasă soluția tehnică la latitudinea proiectantului și nici Standardul..., Consiliul constată că cerința reclamată nu are efect de excludere, atâta vreme cât corpurile de iluminat stradal... constituie o categorie de produs larg răspândită, oferită de majoritatea producătorilor consacrați, inclusiv de contestatoare, motiv pentru care se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

3.... reclamă impunerea unei temperaturi de +55° în cadrul Formularului *F5- Fișa tehnică....- Aparat de iluminat stradal cu LED, la pct...., a*preciind că este o cerința restrictivă menită să restrângă concurența, pe considerentul că La data de 10 august... s-a înregistrat cea mai ridicată temperatură din România.... °C arăta termometrul de la stația meteo din județul..., la..., solicitând obligarea autorității contractante la modificarea cerinței de temperatura maximă de funcționare la 50 grade, aspect prin care s-ar corela cu cerința aplicabila si in cazul celorlalte aparate.

... a justificat în favoarea criticii și faptul că funcționarea aparatelor de iluminat public are loc pe perioada nopții, când temperaturile sunt reduse față de cele diurne.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Critica pornește de la o contuzie fundamentală între temperatura aerului ambiant și temperatura de funcționare a echipamentului. Intervalul....+55 °C reprezintă domeniul de calificare/funcționare a echipamentului electronic (driver, controler, senzor), iar nu o predicție a temperaturii aerului. Temperatura efectivă la nivelul carcasei unui aparat montat în câmp deschis, sub radiație solară directă, cumulată cu auto-încălzirea componentelor (driver, LED), depășește în mod curent temperatura aerului cu 15-25 °C.

Fundamentarea inginerească (regim termic și durată de viață). Performanța și durata de viață a aparatului de iluminat LED depind direct de temperatura de joncțiune (Tj) a LED-urilor, controlată prin temperatura punctului de referință al carcasei (Tc) și prin temperatura ambiantă nominală (Tq), astfel cum sunt definite în... IEC 6...22-2-1 (performanta aparatelor de iluminat) și... și de temperatura mediului ambiental. Parametrul de durabilitate impus prin fișa tehnică - minim... ore, L90B10 la 25 °C - este garantat numai dacă echipamentul este calificat pentru un plafon termic superior temperaturii aerului, care să acopere aportul solar și auto-încăfzirea.

Sub aspectul diversității echipamentelor în piața de profil, arătăm faptul că intervalul de temperaturi de funcționare stabilit al aparatului de Luminat reprezintă o caracteristică standard, general răspândită pentru aparatele de iluminat de calitate. Cu titlu exemplificativ, prezentăm câteva capturi de ecran de pe paginile de internet a producătorilor la nivel european: (...).

... a identificat și un număr de 3 producători ale căror produse îndeplinesc cerința:....., din situația prezentată se reține că un număr de 3 producători produc echipamente conforme cu cerința reclamată.

Faptul că doar anumiți producători au în portofoliu produse care îndeplinesc cerința, față de alți producători care nu îndeplinesc cerința nu este de natură a conduce la restrictivitatea cerinței reclamate, atâta vreme cât pe piață există, astfel cum rezultă din situația prezentată de achizitoare, un număr de 3 producători produc echipamente conforme cu cerința reclamată.

Nici împrejurarea relatată de contestatoare potrivit căreia produsul .. specific producătorului .. îndeplinește cerința a cărei modificare este solicitată, nu este de natură a conduce la concluzia la care ajunge contestatoare privind r*estrictivitatea c*erinței, în condițiile în care... nu a demonstrat că cerința reclamată este îndeplinită de un sigur producător.

Faptul că cerința din documentația de atribuire poate fi respectată de un anumit produs ofertat de un anumit producător, nu conferă în mod automat acelei cerințe un caracter restrictiv.

Împrejurarea relatată de contestatoare nu conduce la concluzia restrictivității/neasigurării unei concurențe între operatorii economici /favorizarea unui anumit ofertant, ci doar faptul că producătorul indicat are în portofoliu produse care respectă cerința reclamată, prin urmare, prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea produsulului .. specific producătorului....

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerința reclamată împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Consiliul determină că... a explicat rațiunea care a stat alegerii cerinței și care are rol de acoperire a necesității autorității contractante, proiectarea echipamentelor pentru o temperatură maximă de funcționare de +55°C reprezintă o măsură tehnică relevantă, rezonabilă și proporțională, menită să asigure funcționarea sigură și eficientă a sistemului de iluminat în condiții reale de exploatare.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

Consiliul reține cu titlu jurisprudențial deciziile invocate de achizitoare, unde aceeași abordare a îmbrățișat Consiliul și cu ocazia pronunțării D*eciziei..... din...:*

Astfel, în aceste condiții, în care contestatorul... își axează solicitarea în cauză pe invocarea jurisprudenței naționale, care nu este obligatorie în condițiile arătate anterior, nedovedind în

realitate caracterul restrictiv al cerinței criticate, solicitată în contextul actualei proceduri, Consiliul va respinge, ca neîntemeiată, această critică.

(...)

În ceea... privește trimiterile contestatorului la echipamente ale producătorilor consacrați al căror interval de funcționare este cuprins până la +50^{0}C, Consiliul reține că acestea nu fac dovada caracterului restrictiv al cerinței, acestea nefiind singurele echipamente, în condițiile în care..., la rândul ei, a prezentat exemple de echipamente care îndeplinesc cerința criticată

În mod similar sunt relevante de redat considerentele reținute de Consiliu în *Decizia..... din...:*

Critica de la pct. 3 al contestației vizează cerința stabilită pentru aparatul de iluminat de funcționare la temperaturi cuprinse în intervalul -30 +55^{0}C, acesta susținând că aceste valori nu se regăsesc la nivelul localității, așa cum rezultă din Proiectul tehnic, cea mai mare temperatură din România fiind de...C înregistrată în județul.... De asemenea, contestatorul susține că autoritatea contractantă nu a justificat, în mod argumentat, acest interval, apreciind că pragul superior al acestui interval este restrictiv și nejustificat în contextul real de utilizare al echipamentului, precizând și prezentând exemple în acest sens că echipamentele celor mai consacrați producători de aparate de iluminat, atât la nivel național, cât și internațional, nu depășesc pragul maxim de +500C.

În soluționare, Consiliul reține că prevederile documentației de atribuire reflectă necesitatea obiectivă a autorității contractante iar respectivul contestator nu a reușit să demonstreze în acest caz în... măsură cerințele în discuție sunt de natură să îl vatăme în depunerea ofertei, criticile formulate cu privire la respectivele cerințe, în fapt susțineri generice, fiind axate pe teze cum ar fi Învederăm faptul că, așa cum rezultă din dispozițiile art. 31 din HG nr. 395/2016, Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor cerințe care nu prezintă relevanță sau care sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică... urmează să fie atribuit. Autoritatea contractantă avea obligația de a justifica, în mod argumentat, opțiune pentru intervalul de temperatură (...).

Consiliul reține, prin urmare, că cerința are rol de acoperire a necesității autorității contractante, justificările acestei apărând ca pertinente.

Aceeași abordare a fost îmbrățișată de Consiliu și cu ocazia pronunțării D*eciziei.....*

Reținându-se faptul că impunerea intervalului de temperatură Temperatura ambientală de funcționare: interval imisim-40...+55°C a fost justificată din punct de vedere tehnic de proiectant (Performanța și durata de viață a aparatului de iluminat LED depind direct de temperatura de joncțiune (Tj) a LED-urilor, controlată prin temperatura punctului de referință al carcasei (Tc) și prin temperatura ambiantă nominală (Tq), astfel cum sunt definite în... IEC 6...22-2-1 (performanta aparatelor de iluminat) și... și de temperatura mediului ambiental) este proporțională cu obiectivul de siguranță avut în vedere de proiectant, Consiliul constată că cerința nu este restrictivă menită să restrângă concurența, atâta vreme cât cerința este îndeplinită de produsele oferită de o serie de producătorilor consacrați, motiv pentru care se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

4.... reclamă impunerea cerinței privind eficiența luminoasă în cadrul Formularului *F5- Fișa tehnică....- Aparat de iluminat stradal cu LED, pct...., apr*eciind că este o cerința restrictivă și disproporționată menită să restrângă concurența, pe considerentul că stabilește o valoare minimă a eficienței luminoase semnificativ mai mare decât valorile prevăzute în documentația tehnică și decât cerințele impuse prin Ghidul de finanțare AFM aplicabil programului prin care este finantată investitia, solicitând obligarea autorității contractante la modificarea cerinței de privind eficiența luminoasă prin stabilirea unui prag minim realist și unitar de... lm/W.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cu titlu preliminar, critica atrage o diminuare calitativă a echipamentelor descrise de proiectul tehnic: o eficiență luminoasă mai mică determină o putere instalată mai mare a aparatului, pentru a emite aceeași cantitate de lumină (deci un consum energetic mai ridicat și o emisie de CO2 mai mare, ambii parametri fiind indicatori asumați în fața finanțatorului, prin contractul de finanțare).

Pe fond, ambele valori reprezintă praguri minime, iar nu valori contradictorii. Mențiunea de 165 lm/W din partea scrisă constituie un prag minim revizionat la nivelul anului... (în acord cu Documentul de lucru al... 15852/18 - „EU green public procurement criteria for road lighting and trafKc signáis", invocat de altfel în Proiectul tehnic), reprezentând progresul tehnologic anticipat la momentul respectiv. Fișa tehnică impune un prag minim actualizat, de... lm/W, demonstrabil prin raport fotometric, în acord cu progresul tehnologic înregistrat din... până în prezent. întrucât... lm/W > 165 lm/W, nu există contradicție logică: aparatul care îndeplinește... lm/W satisface, cu atât mai mult, și pragul de 165 lm/W. Cerința servește în mod direct scopului proiectului - maximizarea economiei de energie și reducerea emisiilor de CO2.

Sub aspectul diversității echipamentelor în piață, pragul de... lm/W nu este restrictiv: numeroși producători de prim rang ating și depășesc această valoare - inclusiv produsul .. invocat chiar de contestator (min. 181 lm/W). Cu titlu exemplificativ, dintr-o simplă cercetare a pieței rezultă:

.

Argumentul inexistenței unor produse în piață este, așadar, nefondat; pe de altă parte, calculul luminotehnic realizat cu un aparat de... lm/W este acoperitor și asigură conformitatea cu clasele de iluminat din..., astfel vă solicităm să respingeți critica ca fiind nefondată.

Considerentele anterior reținute de Consiliu rămân valabile, motiv pentru care acestea nu vor mai fi reluate.

În calitatea sa de operator economic interesat de participarea la procedură... are obligația probării caracterului restrictiv al cerinței criticate, raportat la ceea... urmărește să oferteze, în funcție de probele aflate la dosar, Consiliul urmând a dispune modificarea sau menținerea respectivelor cerințe. Or, în cauză, aceste probe lipsesc... mărginindu-se la a face afirmații neînsoțite de vreo minimă dovadă.

Era de datoria contestatoarei să demonstreze că această cerință nu poate fi îndeplinită decât de un anumit producător. Astfel în lipsa unor elemente concrete care să ateste caracterul restrictiv al cerinței, mai ales că sarcina probei revine celui care reclamă (actor incubit probatio), Consiliul apreciază că nu se impune modificarea cerinței.

Reținându-se faptul că impunerea cerinței privind eficiența luminoasă a fost justificată din punct de vedere tehnic de proiectant (Fișa tehnică impune un prag minim actualizat, de... lm/W, demonstrabil prin raport fotometric, în acord cu progresul tehnologic înregistrat din... până în prezent. întrucât... lm/W > 165 lm/W, nu există contradicție logică: aparatul care îndeplinește... lm/W satisface, cu atât mai mult, și pragul de 165 lm/W. Cerința servește în mod direct scopului proiectului - maximizarea economiei de energie și reducerea emisiilor de CO2) este proporțională cu obiectivul de siguranță avut în vedere de proiectant, Consiliul constată că cerința nu este restrictivă menită să restrângă concurența, atâta vreme cât cerința este îndeplinită de produsele oferită de o serie de producătorilor consacrați, motiv pentru care se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

5**. Critica contestatoarei vizează faptul că impunerea dispersorului din sticlă di**n cadrul Fișei tehnice...., pct.... este restrictivă solicitându-se acceptarea policarbonatului tratat UV, invocându-se în favoarea solicitării adresate, caietul de sarcini, pag. 7 - „lentile din sticlă sau policarbonat" și....

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Alegerea sticlei este fundamentată tehnic prin stabilitatea fotometrică pe termen lung. Spre deosebire de policarbonat, sticla nu se îngălbenește și nu suferă fotodegradare sub acțiunea UV, a căldurii și a poluanților; policarbonatul (-.hiar tratat UV) își pierde în timp transparența, reducând fluxul luminos transmis și compromițând menținerea performanței pe durata de viață (L90B10... ore) - parametru direct legat de indicatorii de economie de energie asumați față de AFM. Sticla menține peste 95% din performanța optică inițială pe termen lung, cu simplă curățare periodică. Cerința servește, așadar, unei finalități calitative reale, nu favorizării unui operator.

Proiectul tehnic (paginile 27-28) detaliază necesitatea ca dispersorul (difuzorul) aparatului de iluminat să fie confecționat din sticlă. Dispersoarele din alte tipuri de materiale (ex.: policarbonat, PMMA, etc) au proprietăți mult mai scăzute la acțiunea radiațiilor UV iar îmbătrânirea materialelor sub influențafactorilor de mediu este mai accentuată, suferind un fenomen de sablaj, cauzat de particulele aflate în suspensie antrenate de vânt. Acești factori duc la pierderea fluxului luminos al aparatului de iluminat, și implicit, la neîncadrarea în parametrii luminotehnici solicitați.

Standardul... - Corpuri de iluminat. Partea 1: prescripții generale și încercări, Anexa L - Ghid de bune practici în proiectarea corpurilor de iluminat, capitolul L.2 - Materiale plastice în corpul de iluminat, menționează: „Aplicațiile relative la utilizarea normală a corpurilor de iluminat determină durata normală de funcționare (îmbătrânire) a acestor părți din plastic. Utilizarea excesivă a durelor și influențele dăunătoare iminuează rezistența la îmbătrânire".

Prin urmare, un dispersor din materiale plastice reprezintă o diminuare calitativă a echipamentelor de iluminat, prin efectul de sablare la particule în suspensie (praf) și prin îmbătrânirea/îngălbenirea sub efectul UV, comparativ cu dispersorul confecționat din sticlă.

Sub aspectul diversității produselor în piața de profil, arătăm faptul că toți producătorii renumiți la nivel național și european dețin în portofoliu corpuri de iluminat cu dispersor din sticlă.

Faptul că cerința din documentația de atribuire poate fi respectată de un anumit produs ofertat de un anumit producător, nu conferă în mod automat acelei cerințe un caracter restrictiv.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerința reclamată împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Consiliul determină că... a explicat rațiunea care a stat alegerii cerinței și care are rol de acoperire a necesității autorității contractante, pe de o parte Proiectul te**hnic (paginile 27-28) detaliază necesitatea ca dispersorul (difuzorul) aparatului de iluminat să fie confecționat din sticlă, iar pe de** altă parte Alegerea sticlei este fundamentată tehnic prin stabilitatea fotometrică pe termen lung. Spre deosebire de policarbonat, sticla nu se îngălbenește și nu suferă fotodegradare sub acțiunea UV, a căldurii și a poluanților; policarbonatul (-.hiar tratat UV) își pierde în timp transparența, reducând fluxul luminos transmis și compromițând menținerea performanței pe durata de viață (L90B10... ore) - parametru direct legat de indicatorii de economie de energie asumați față de AFM. Sticla menține peste 95% din performanța optică inițială pe termen lung, cu simplă curățare periodică. Cerința servește, așadar, unei finalități calitative reale, nu favorizării unui operator.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

6. Critica contestatoarei vizează faptul că impunerea cerinței ca managementul termic să se realizeze fără striații sau decupaje exterioare (Formularul F5, *Fișa tehnica....- Aparat de iluminat cu* LED, pct. L14) ar fi nelegală/restrictivă, pe considerentul că, pr*in impunerea unei soluții constructive specifice, respectiv interzicerea utilizării striațiilor sau a altor forme constructive uzuale pentru disiparea termică, autoritatea contractantă nu formulează o cerință de performanță, ci restrânge în mod nejustificat sfera soluțiilor tehnice admisibile, favorizând implicit anumiți*

*producători și excluzând o gamă largă de produse conforme, utilizate pe scară largă în... solicitându-se o*bligarea autorității contractante la eliminarea sau reformularea acesteia într-o manieră conformă cu legislația aplicabilă, cum ar fi "Pentru managementul *termic se acceptă orice soluție tehnică care asigură performanțele solicitate, fără a impune restricții privind configurația sau forma constructivă a aparatului de iluminat'".*

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința este o specificație de performanță și de mentenanță, justificată tehnic: striațiile/decupajele pe exteriorul carcasei favorizează acumularea de praf, frunze și reziduuri, care în timp degradează disiparea termică, cresc temperatura de joncțiune a LED-urilor și reduc durata de viață și fluxul. O suprafață de management termic fără astfel de acumulări asigură performanța termică pe termen lung, cu mentenanță minimă - esențial pentru un sistem exploatat ani de zile. Cerința nu impune o fermă constructivă a unui anumit producător, ci un rezultat (evitarea acumulărilor), fiind îndeplinită de numeroase soluții de pe piață. Necesitatea acestei caracteristici tehnice este detaliată la nivelul paginii 29 a Proiectului tehnic:

Management termic fară a utiliza striații sau decupaje pe exteriorul aparatului

Amplasamentul pe care vor fi montate aparatele de iluminat impune o serie de constrângeri. Astfel, zonele de pe marginea drumurilor sunt adesea mărginite de copaci plantați între stâlpii de iluminat. De asemenea, din cauza lipsei asfaltului sau slabei gestiuni a salubrizării drumurilor, sectoarele de drum iluminate se confruntă cu foarte mult praf. In vederea evitării acumulării de praf și frunze, care sa încetinească sau chiar sa bloc... extragerea rapidă a căldurii produse de LED-uri prin carcasa aparatului de iluminat, este necesar ca suprafața exterioară superioară a acesteia sa fie lipsită de striații sau decupaje.

(extras... 28 din Proiectul tehnic).

Necesitatea autorității contractante care a fost în mod judicios justificată nu intră în marja de apreciere a Consiliului sau a operatorilor, fiind atributul exclusiv al acesteia.

Contrar celor susținute de contestatoare... a argumentat tehnic rațiunea impunerii cerinței O suprafață de management termic fără astfel de acumulări asigură performanța termică pe termen lung, cu mentenanță minimă - esențial pentru un sistem exploatat ani de zile. Cerința nu impune o fermă constructivă a unui anumit producător, ci un rezultat (evitarea acumulărilor), fiind îndeplinită de numeroase soluții de pe piață. Necesitatea acestei caracteristici tehnice este detaliată la nivelul paginii 29 a Proiectului tehnic:

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă

7. Critica contestatoarei vizează faptul că impunerea cerinței Prevăzut cu conector tip baionetă care să permită întreruperea automată a alimentării electric în momentul deschiderii compartimentului electric (Formularul F5, Fișa tehnica....- Aparat de iluminat stradal cu LED, pct....) este restrictivă, disproporționată și contrară principiilor tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității prevăzute de Legea nr. 98/2016, pe considerentul că, nu descrie o performanță sau o funcționalitate necesară îndeplinirii contractului, ci impune în mod expres o anumită soluție constructivă, scopul de siguranță putând fi atins prin multiple soluții echivalente (deconectare automată, conectori rapizi, sisteme interlock) solicitându-se obligarea autorității contractante la modificarea cerinței.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Scopul cerinței este unul legitim și prioritar - securitatea și sănătatea personalului de exploatare, prin întreruperea automată a alimentării la deschiderea compartimentului electric, care

elimină riscul lucrului sub tensiune în timpul mentenanței (principiu consacrat și de regulile de securitate a muncii la instalații electrice, tip... 50110). Este o cerință de funcționalitate de siguranță, iar nu o preferință estetică sau de marcă.

Sintagma „tip baionetă" desemnează o categorie constructivă uzuală de conectori cu cuplare/decuplare rapidă și deconectare la deschidere, iar nu un produs unic; astfel de sisteme (conectori rapizi cu deconectare automată, dispozitive de interblocare) sunt integrate în mod curent de majoritatea producătorilor de corpuri de iluminat stradal. în măsura în care Consiliul apreciază util, formularea poate fi completată explicit cu sintagma „sau soluție echivalentă care asigură întreruperea automată a alimentării lr deschidere", pentru a reflecta art. 156 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, fără a afecta obiectivul de siguranță.

Cerința nu are, așadar, efect de excludere, fiind îndeplinită prin soluții disponibile la mai mulți producători.

Exemple de producători/produse care îndeplinesc cerința:

- conectori rapizi cu deconectare la deschidere de tip ., integrați uzual de producători precum .;

- sisteme de deconectare automată la deschiderea compartimentului electric, prezente în gamele stradale ale majorității1 producătorilor consacrați.

Considerentele anterior reținute de Consiliu vizavi de faptul că autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile iar principiul libertății contractuale implică cerința ca acesteia să nu îi fie impusă încheierea unui contract în alte condiții sau cu privire la alte produse decât are nevoie, rămân valabile, motiv pentru care acestea nu vor mai fi reluate.

Reținându-se faptul că impunerea cerinței care a fost în mod judicios justificată din punct de vedere tehnic de proiectant Scopul cerinței este unul legitim și prioritar - securitatea și sănătatea personalului de exploatare, prin întreruperea automată a alimentării la deschiderea compartimentului electric, care elimină riscul lucrului sub tensiune în timpul mentenanței (principiu consacrat și de regulile de securitate a muncii la instalații electrice, tip... 50110). Este o cerință de funcționalitate de siguranță, iar nu o preferință estetică sau de marcă nu intră în marja de apreciere a Consiliului sau a operatorilor, fiind atributul exclusiv al acesteia este proporțională cu obiectivul de siguranță avut în vedere de proiectant, Consiliul constată că cerința nu este restrictivă menită să restrângă concurența, atâta vreme cât cerința este îndeplinită de produsele oferită de o serie de producătorilor consacrați, motiv pentru care se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

8. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica....- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **pct....: Ap**aratul de iluminat va fi prevăzut cu sistem de compensare a abaterii de la verticală a stâlpilor existenți cu posibilitatea înclinării aparatului de iluminat în intervalul minim +45°/-45°.

... reclamă intervalul +45°/-45° impus, ca fiind excesiv față de înclinarea de 5° din breviarul luminotehnic, susținându-se că știutul de indexare asigură aceeași performanță și că nu există situații de montaj care să necesite ±45°.

Autoarea contestației a susținut următoarele în favoarea criticii aduse:

Montajul prin știuț de indexare permite reglarea precisă a unghiului de instalare în valorile necesare proiectului și asigură:

•aceeași stabilitate mecanică a aparatului de iluminat;

•aceeași rezistență structurală la acțiunea vântului și vibrațiilor;

•aceeași siguranță în exploatare;

•aceeași performantă folometrică și respectarea parametrilor luminotehnici calculați.

Prin urmare, din punct de vedere funcțional și tehnic, montajul prin știuț reprezintă o soluție echivalentă cu sistemele care permit reglaje continue în intervalul ±45°.

Mai mult, analiza proiectului evidențiază faptul că nu există nicio situație de montaj care să necesite înclinări de ordinul ±45°, unghiurile prevăzute în calculele luminotehnice fiind reduse și prestabilite. în aceste condiții, solicitarea unui interval minim de reglaj de

+45°/-45° nu produce niciun avantaj tehnic sau funcțional în execuția contractului, ci reprezintă exclusiv o restrângere a gamei de produse... pot fi ofertate.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința răspunde unei necesități concrete a modernizării pe stâlpi existenți. Parametrii clasei M6 (luminanță medie, uniformități, TI) calculați în Proiectul Tehnic depind de realizarea precisă, în teren, a unghiului de înclinare proiectat. însă stâlpii existenți prezintă abateri de verticalitate variabile și necunoscute la momentul proiectării (tasări, deformări, montaje istorice diferite), la care se adaugă geometria ni miformă a consolelor. **Un sistem de compensare cu interval larg de reglaj permite corectarea cumulată a abaterii stâlpului și a unghiului consolei, astfel încât aparatul să fie adus efectiv la unghiul optic prevăzut, indiferent de starea infrastructurii reutilizate.**

Un dispozitiv fix (înclinare unică de 5°) nu poate compensa aceste abateri; intervalul solicitat reprezintă o marjă de reglaj care garantează atingerea performanței luminotehnice pe un parc eterogen de stâlpi, prevenind neconformitățile de recepție îuminotehnică. Cerința este deci legată de obiectul contractului și proporțională cu obiectivul de performanță (art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016), **fiind îndeplinită prin console/adaptoare reglabile oferite de mai mulți producători.**

... a indicat 2 produse care înd**e**plinesc cerințele, sistemele de prindere/console cu reglaj al înclinării oferite de ..și... (adaptoare reglabile pe vârf de stâlp și pe consolă).

Prin urmare, ținând seamă de faptul că, prin contestație, nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că cerința solicitată de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi restricționat prin cerințele tehnice care vizează sistemul de compensare a abaterii de la verticală a stâlpilor existenți cu posibilitatea înclinării aparatului de iluminat în intervalul minim +45°/-45° pentru aparatele de iluminat participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Față de cele reținute se constată caracterul nefondat al criticii aduse.

9. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica....- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **la pct....: gravarea unui cod QR pe carcasă ar** fi inutilă (autoritatea nu ar avea cititoare) și impusă pentru favorizarea .., astfel se solicită eliminarea sau reformularea cerinței privind inscripționarea prin gravare sau poansonare a codului QR.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea faptului că cerința este disproporționată și restrictiva se bazează pe următoarele aspecte:

- bariera tehnica: impunerea unor metode specifice (gravare/poansonare) limiteaza concurenta, excluzând producători care folosesc alte tehnologii de marcare durabile;

- lipsa standardelor: nu exista norme tehnice care sa defineasca "mijloace de proba" pentru lizibilitatea unui cod QR pe întreaga durata de viata a aparatului, pe termene de 15-20 de ani in condiții de exterior.

- proportionalitate: cerința nu este esențiala pentru funcționarea produsului si impune o sarcina excesiva ofertanților.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința are o finalitate tehnică clară: identificarea durabilă a echipamentului pe întreaga durată de viață, indispensabilă pentru inventarierea și administrarea activelor în sistemul de

telegestiune (punere în funcțiune „plug & play", asociere în platformă, mentenanță predictivă, raportări). Marcarea prin gravare/poansonare este superioară etichetelor adezive, care se degradează în mediu exterior. De altfel... (art. 11 alin. (2) lit. e)) impune identificarea și raportarea per punct luminos, pe toată durata proiectului - scop pe care marcajul durabil îl servește. Cerința este o cerință de calitate, oferită de numeroși producători, nu o favorizare.

Ținând seama de durata de viață solicitată, de... ore, care reprezintă o medie de peste 24 de ani la o durata medie de funcționare de... de ore/an, o componentă foarte importantă este componenta de service și mentenanța post garanție.

Pe toata durata de durata de viață a echipamentelor beneficiarul (fie direct prin serviciul propriu de gestiune fie prin intermediul unui operator economic căruia i-a fost delegat serviciul de iluminat public) trebuie sa poată identifica oricând datele despre produse.

Nu se poate pune în discuție că cerința ar fi restrictivă sau ar avantaja un anumit produs sau operator economic atât timp cât sunt acceptate produse care demonstrează îndeplinirea cerinței prin orice altă tehnologie.

Cu privire la lipsa menționării vreounui standard de conformitate, arătăm și aici faptul că nu există nicio condiționalitate cuprinsă în documentația de atribuire. Cerința se circumscrie *Documentului de lucru al... care stabileste cerințele d*e etichetare ale aparatelor de iluminat LED (...).

Conform documentului sus amintit: Ofertantul trebuie să specifice în mod clar cum vor fi afișate aceste informații (de exemplu, pe o etichetă cu cod QR, o etichetă inscripționată sau o plăcuță metalică gravată).

Față de susținerile părților, Consiliul achiesează la argumentele proiectantului și reține faptul că cerința este justificată de necesitatea ca aparatele de iluminat, ținând seama de durata de viață solicitată, de... ore, care reprezintă o medie de peste 24 de ani la o durata medie de funcționare de... de ore/an, o componentă foarte importantă este componenta de service și mentenanță post garanție, pe toata durata de durata de viață a aparatelor de iluminat beneficiarul trebuin să poată identifica oricând datele despre produse.

10. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **la pct.…: id*entificarea aparatului în teren.***

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea criticii se bazează pe următoarele aspecte:

- Se solicită reformularea cerinței privind interogarea în teren a aparatelor prin scanarea codului QR cu aplicația de telegestiune, considerată o simplă caracteristică a platformei software.

Conform Fișei Tehnice.... (Sistem de telegestiune), la punctul..., se solicită deja ca aplicația de telegestiune să permită interogarea aparatelor prin scanarea unui cod QR pentru a obține date precum: numele produsului, puterea, fluxul luminos, data producției, locul instalării etc. Această funcție este o caracteristică a platformei software, care permite încărcarea datelor tehnice și generarea de coduri QR unice pentru fiecare activ (corp de iluminat) în parte.

Scopul interogării în teren este asigurarea mentenanței și a trasabilității activelor. Acest obiectiv este atins prin utilizarea aplicației mobile a sistemului de telegestiune (solicitată la pct.... din FT6), care gestionează digital relația dintre codul QR (aplicat pe aparat) și baza de date a serverului local.

Formulare propusă: *Aparatul de iluminat va fi interogabil în teren prin scanarea unui cod QR utilizând aplicația de telegestiune. Sistemul de telegestiune va asigura funcția de scanare a codurilor QR unice pentru fiecare aparat avand controller de telegestiune, precum și posibilitatea de vizualizare a datelor tehnice și a istoricului de mentenanță.*

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința descrie o funcționalitate operațională legitimă a sistemului de telegestiune - identificarea și interogarea în teren a activelor pentru mentenanță și trasabilitate - corelată cu cerințele Fișei Tehnice.... privind aplicația de telegestiune. Fiind exprimată funcțional

(interogare în teren prin scanare), cerința nu impune un producător și este îndeplinită de platformele moderne de management al iluminatului public.

Față de susținerile părților, Consiliul achiesează la argumentele proiectantului și reține faptul că modificarea sau cenzurarea caracteristicilor tehnice solicitate poate face obiectul contestării de către operatorii economici interesați în situația încălcării de către autoritate a ipotezelor date de cele două temeiuri de drept citate mai sus (art. 155 alin. (6) și art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016).

În altă ordine de idei, nu există o prevedere legală care să oblige autoritatea să accepte produse care nu corespund necesităților sale, iar Consiliul nu poate sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele. Autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor.

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că cerința solicitată de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate valida solicitarea de modificare a cerinței reclamate, atâta vreme cât autoritatea contractantă nu a restricționat prin cerința reclamată participarea la procedură.

11. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Fișei tehnice....- Aparat de iluminat stradal cu Led:... Se va prezenta certificat ENEC... va confirma respectarea următoarelor standarde:...:..... + A1:... emis de către un organism de certificare acreditat, împreună cu raportul de testare în baza căruia a fost emis, pentru echipamentul și nivelul de echipare propuse. Se va prezenta acreditarea organismului de certificare sub aspectul faptului că standardul...:... a fost anulat și înlocuit de...+A11: 2022, motiv pentru care solicită eliminarea/actualizarea cerințelor de certificare.

..., în calitate de proiectant, a precizat următoarele:

Sub aspect de fond, cerința de certificare ENEC a securității și performanței echipamentului rămâne legală și nerestrictivă, pentru considerentele dezvoltate în cele... urmează. **Observația privind versiunile standardelor este însă întemeiată ca aspect de redactare: trimiterile la...:... necesită actualizate la edițiile în vigoare (…+A11: 2022).**

Văzând susținerile părților, Consiliul notează ca autoritatea contractantă a achiesat la critica formulată așa cum rezultă din precizările aduse pe..., urmând ca aceasta să fie obligata prin prezenta... la a face publică măsura de remediere la care a achiesat.

12. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- F*işa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED, p*ct….:

Se va prezenta certificat... va confirma respectarea următoarelor standarde: .....3, bazat pe... și .....2 bazat pe... 6...22-1: 2022, emis de către un organism de certificare acreditat, pentru echipamentul și nivelul de schipare propuse. Se va prezenta acreditarea arianismului de certificare.

Se critică solicitarea cumulativă a... pentru .....3 și .....2 ca redundantă, întrucât .....3 (cerințe particulare LED) ar îngloba și valida .....2 (cerințe generale).

... susține că solicitarea a două certificate separate pentru aceeași evaluare de performanță (unde unul îl *înglobează pe celălalt) reprezint*ă o „cerință restrictivă, disproporționată și contrară principiilor tratamentului egal”.

Apreciind că, față de obiectivul achiziției „Aparate de iluminat stradal cu LED", standardul specific pentru această tehnologie (.....3) este cel relevant și suficient... solicită modificarea cerinței în sensul acceptării certificatului... pentru standardul .....3 ca fiind suficient pentru a demonstra conformitatea performanței corpurilor de iluminat propuse, pe considerentul că menținerea obligativității prezentării ambelor certificate (.....2 și .....3) constituie o barieră tehnică artificială, întrucât .....3 este un standard specific care încorporează și validează cerințele generale de performanță pentru tehnologia LED, făcând solicitarea .....2 redundantă și contrară principiului utilizării eficiente a resurselor publice.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cele două referențiale nu se suprapun, ci sunt complementare în arhitectura standardelor de performanță..**... IEC 6...22-1 stabilește cerințele generale de performanță ale corpurilor de ilumina**t (declararea corectă a fluxului, puterii, eficacității, distribuției fotometrice și a condițiilor de măsurare), în timp... **IEC 6...22-2-1 stabilește cerințele particulare pentru corpurile de iluminat cu LED** (în special menținerea fluxului luminos și comportarea termică). O parte particulară (2-1) presupune și se sprijină pe cerințele generale (partea 1), dar nu le înlocuiește ca obiect de certificare.

... în raport cu ambele referențiale asigură verificarea, de un organism terț acreditat, atât a declarațiilor generale de performanță, cât și a parametrilor specifici tehnologiei LED (durata de menținere a fluxului, de tipul Lx/By) - parametri determinanți pentru garantarea, în timp, a economiei de energie și a clasei de iluminat finanțate prin A.F.M. Solicitarea nu este, deci, redundantă, ci acoperă integral performanța relevantă pentru obiectul contractului (art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016).

În practica schemei..., certificarea acoperă în mod curent ambele părți ale standardului, iar certificatul este deținut de mai mulți producători de corpuri de iluminat performante, ceea... infirmă caracterul restrictiv.

... a indicat exemple de producători/produse care îndeplinesc cerința:

- producători cu game certificate...: ...;

- .. - seria ...+), promovată expres ca reper de performanță LED certificată.

Față de susținerile părților, faptul că autoritatea contractantă solicită informații concrete privind derularea lucrărilor și stabilește cerințe în referire la aspecte practice necesare a fi adaptate specificului obiectului supus procedurii de atribuire în cauză, reprezinta o obligație corelativă de urmărire a calității lucrării, conduita adoptată de autoritatea contractantă fiind în concordanță cu atribuțiile acesteia de achizitor, una dintre acestea fiind stabilirea nivelului calitativ... trebuie realizat prin execuţie pe baza reglementărilor tehnice.

Solicitarea prezentării ambelor certificate (.....2 și .....3) nu este de natură a-i provoca societății contestatoare vreo vătămare nici acum, nici în viitor, după cum nici participarea sa la procedură nu este restricționată în vreun fel de solicitarea ambelor certificate, atâat vreme cât solicitarea nu este, redundantă, ci acoperă integral performanța relevantă pentru obiectul contractului, astfel certificarea... în raport cu ambele referențiale asigură verificarea, de un organism terț acreditat, atât a declarațiilor generale de performanță, cât și a parametrilor specifici tehnologiei LED (durata de

menținere a fluxului, de tipul Lx/By) - parametri determinanți pentru garantarea, în timp, a economiei de energie și a clasei de iluminat finanțate prin A.F.M.

Un operator economic se poate plânge de prevederile documentației de atribuire doar în măsura în care acestea sunt restrictive, insuficiente și neclare, de natură a conduce la imposibilitatea depunerii unei oferte sau ar atrage tratarea diferită a prevederilor documentației de atribuire, situație care ar conduce la imposibilitatea comparării ofertelor și alte situații de natură a-i obstrucționa participarea, în raport cu alți ofertanți. Că documentația cuprinde o serie de cerințe și documente care trebuie depuse și îndeplinite, nu se poate concluziona că potențialii ofertanți, printre care și..., ar fi vătămați sau li se obstrucționează participarea.

13. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **pct…..**

...	Se va prezenta certificat de conformitate privind directiva RoHS.../65/... emis de către un organism de certificare acreditat. Se va prezenta acreditarea organismului de certificare.

Se critică solicitarea certificatului RoHS emis de organism acreditat, susținându-se că este suficientă declarația de conformitate a producătorului și că un certificat de terță parte nu este obligatoriu legal.

În ceea de privește conformitatea produselor... a susținut că aceasta se atestă prin:

- Declarația de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia;

- prin rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de cercetare sau inspecție, alese de producător, conform procedurii de evaluare;

- prin marcajul de conformitate, potrivit reglementarilor tehnice aplicabile.

Astfel... concluzionează că neexistând nicio reglementare a unei obligații legale de a obține certificatul de conformitate ROHS, se impun pentru a nu limita libera participare a ofertanților, modificarea cerinței... din fișa tehnică a aparatelor de iluminat prin acceptarea ca echivalent a unei declarații de conformitate RoHS, cu respectarea directivei RoHS.../65/....

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința este proporțională cu caracterul de investiție „verde", finanțată din fonduri de mediu, în cadrul căreia un nivel superior de asigurare privind absența substanțelor periculoase este pe deplin justificat. Declarația pe proprie răspundere reprezintă instrumentul juridic de bază, însă un document rezultat dintr-o verificare independentă (raport de încercare/certificat) oferă o garanție obiectivă suplimentară cu privire la conformitatea reală a produselor, ceea... servește interesul public de mediu și sănătate.

Prin urmare, cerința este pe deplin legală și proporțională cu obiectul contractului, iar critica este neîntemeiată. **Solicitarea unui certificat și a unui raport de testare RoHS emise de un organism, respectiv un laborator acreditat, reprezintă o cerință de calitate uzuală, pe care producătorii consacrați de controllere o îndeplinesc în mod curent, inclusiv, potrivit propriilor susțieri și înscrisuri, chiar…. Preferința acesteia pentru un nivel inferior de probă nu transformă o cerință legitimă într-una restrictivă și nu poate obliga autoritatea contractantă să renunțe la verificarea independentă justificată de interesul public al unei investiții finanțate din fonduri de mediu.**

Față de susținerile părților, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns... vizavi de faptul că solicitarea certificatului RoHS emis de organism acreditat, oferă o gara*nție obiectivă suplimentară cu privire la conformitatea reală a produselor, ceea... se*rvește interesul public de mediu și sănătate față de declarația pe proprie răspundere.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

Opțiunea modificării anumitor cerințe/prevederi impuse operatorilor economici reprezintă un drept al autorității, iar nu o obligație, Consiliul neputând sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări prevederilor documentației de atribuire. Obligația legală a autorității contractante este ca prin prevederile cuprinse în documentația de atribuire să nu restrângă participarea operatorilor economici la procedură, încălcând astfel dispozițiile art. 31 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, cerințele impuse de autoritatea contractantă, trebuind să fie în concordanță cu scopul noii legislații privind achizițiile publice, acela de a asigura accesul cât mai multor operatori economici la procedurile de atribuire, de promovare a concurenței între aceștia.

Declarația pe proprie răspundere nu este testare independentă. Astfel, o simplă declarație de conformitate a producătorului nu oferă garanții independente și nu poate fi considerată, în mod automat, un mijloc de probă echivalent cu o certificare emisă de un organism terț.

Jurisprudența Consiliului este în aceeași direcție cu titlu de exemplu aceeași abordare a fost îmbrățișată de Consiliu și cu ocazia pronunțării D*eciziei..... din... și Deciziei...., 479 din....*

Împrejurarea relatată de... vizavi de faptul că Urbio benefi*ciaza de astfel de certificat nu conduce la* pretinsa restrictivitate a cerinței. Faptul că cerința din documentația de atribuire poate fi respectată de un anumit produs ofertat de un anumit producător, nu conferă în mod automat acelei cerințe un caracter restrictiv.

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că cerința impusă de autoritatea contractantă ar fi inaccesibilă celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi restricționat prin cerința reclamată care vizează solicitarea certificatului RoHS emis de organism acreditat, participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

14. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **pct.…:**

...	Se va prezenta raport de testare privind directiva RoHS.../65/... va confirma respectarea standardului..., emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

Se critică solicitarea raportului de testare RoHS conform..., invocându-se neconformitatea cu Directivele RoHS.../65/... și.../863/... aplicabile echipamentelor electrice și electronice solicitându-se eliminarea acestei cerințe, pe considerentul că acesta nu este aplicabilă corpurilor de iluminat și nu prezintă interes pentru obiectul prezentei proceduri de achiziție publică.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Critica confunda standardul de metodă cu directiva de conformitate. Directivele RoHS.../65/... și.../863/... stabilesc obligația de conformitate și substanțele restricționate, dar nu descriu metodele de măsurare. Metodele de încercare pentru determinarea concentrațiilor substanțelor reglementate în produsele electrotehnice sunt stabilite tocmai de seria de standarde... (proceduri de eșantionare, pregătire și analiză prin XRF/chimie umedă). Solicitarea **unui raport conform acestei serii nu contravine RoHS, ci este mijlocul tehnic prin care se demonstrează, prin măsurare efectivă, respectarea directivelor - spre deosebire de o simplă declarație documentară.**

Prin urmare, referința la... este corectă și pertinentă. Rapoartele conform acestei serii sunt emise în mod curent de laboratoarele acreditate, iar produsele conforme RoHS de pe piață dispun de asemenea rapoarte, astfel încât cerința nu restrânge concurența.

Considerentele anterior reținute la pct. 13 rămân valabile și în acest caz, justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

15. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **pct…..**

Se solicită eliminarea cerinței privind raportul pentru pericolul luminii albastre conform...:..., invocându-se că standardul (inclusiv varianta 2022) este anulat/retras.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Observația privind versiunile standardelor este însă întemeiată ca aspect de redactare: trimiterea ia... necesită actualizate la edițiile în vigoare (versiunea curentă privind evaluarea riscului de lumină albastră conform IEC...).

Prin urmare se va actualiza cerința de la punctul… în sensul referirii la standardul în vigoare și anume IEC….

Văzând susținerile părților, Consiliul notează ca autoritatea contractantă a achiesat la critica formulată așa cum rezultă din precizările aduse pe..., urmând ca autoritatea contractantă sa fie obligata prin prezenta... la a face publică măsura de remediere la care a achiesat.

16. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica….- Aparat de iluminat stradal cu LED,*** **pct…., r**espectiv:

...	Se va prezenta raport de testare pentru determinarea coeficienţilor aerodinamici specifici aparatelor de iluminat stradale prin încercări în tunelul de vânt. Testul va fi efectuat pentru cel puţin 5 poziţii de încercare. Testul se va realiza în condiţii de vânt de minim 180 km/h.

... susține că „aparatele de iluminat nu se testează aerodinamic în tunel de vânt", rezistența la vânt realizându-se prin încercarea de încărcare statică...) iar cerința de testare la 180 km/h nu ar fi prevăzută de standard.

Argumentele aduse în favoarea criticii se bazează pe următoarele aspecte:

- menționam faptul ca corpurile de iluminat NU se testeaza aerodinamic in tunel de vant. Testarea aparatelor de iluminat se realizează conform standardului de corpuri de iluminat..., care reglementează testele pentru acest tip de echipamente;

- pentru inaltimi mai mici de 8m, corpurile de iluminat se testeaza la o viteza a vântului de 163km/h, iar pentru inaltimi cuprinse intre 8 si 15 metri, se testeaza la o viteza a vântului de 188 km/h. Corpurile de iluminat trebuiesc sa indeplineasca cerințele din standard;

- solicitarea de testare pentru o viteza a vântului de min 180km/h, nu este o cerința prevăzută in cadrul încercărilor acreditate conform standardul de corpuri de iluminat...:..., avand in vedere ca inaltimea de montaj a aparatelor de iluminat propuse este la 8m inaltime;

- conform calculelor luminotehnice cuprins in Proiectul Tehnic, aparatul de iluminat este montat la inaltime de 8m, iar conform standardului de corpuri de iluminat..., viteza la vant la care trebuie testat este de minim 52m/s sau 188km/h (inaltime de montaj cuprinsa intre 8m si 15m).

Față de cele precizate... solicită anularea sau reformularea cerinței în cauza, pentru viteza vântului de minim 180km/h, astfel încât aceasta să fie în conformitate cu standardul....

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Afirmația este eronată tehnic. **Determinarea coeficientului aerodinamic/ariei de expunere la vânt se realizează tocmai prin încercări în tunel de vânt (sau, alternativ, prin CFD ori date de catalog ale producătorului) și are o finalitate distinctă de încercarea prevăzută în....**

... Pentru corpurile de iluminat montate la diferite înălțimi, testul se efectuează în funcție de înălțimea de montaj:

înălțime montaj	Viteză vânt
până la 8 m	45 m/s, adică aprox. 163 km/h
între 8 m și 15m	52 m/s, adică aprox. 188 km/h
peste 15 m	57 m/s, adică aprox.... km/h

Astfel, conform... - Corpuri de iluminat. Partea 2-3: Condiții speciale. Corpuri de iluminat pentru iluminatul public, sistemul de prindere al corpului de iluminat trebuie să fie adecvat greutății echipamentului și dimensionat pentru acțiunea vântului asupra suprafeței proiectate a ansamblului. Standardul prevede verificarea prin încercare la sarcină statică pentru corpurile montate pe braț sau în vârf de stâlp, sarcina fiind determinată în funcție de suprafața expusă, coeficientul aerodinamic și viteza vântului.

În lipsa determinării coeficientului aerodinamic, se utilizează valoarea Cd=..., iar după încercare nu trebuie să apară cedări vizibile, deformări permanente necorespunzătoare sau rotirea corpului în punctul de prindere.

Reținându-se faptul că standardul... a cărei pretinsă incidență este reclamată de contestatoare are o finalitate diferită de ceea... solicită... prin cerința reclamată și anume determinarea coeficienți*lor aerodinamici specifici aparatelor de iluminat stradale care se realizează tocm*ai prin încercări în tunel de vânt (sau, alternativ, prin CFD ori date de catalog ale

producătorului) se constată caracterul nefondat al solicitării adresate privind modificarea cerinței reclamate.

17. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica.... - Controller punct luminos, la pct...., respectiv Fisa tehnica....- Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate/trifazate, pc*t....:

Controllerul va avea inscripționat, prin gravare, poansonare sau orice altă metodă care să asigure citirea pe toată durata de viață a aparatului un cod QR. Se voi prezenta mijloace de proba privind durabilitatea codului QR pe toata durata de viață a aparatului de iluminat, cu luarea în calcul a condițiilor de exploatare.

... apreciază că, gravarea unui cod QR pe carcasă ar fi inutilă (autoritatea nu ar avea cititoare) și impusă pentru favorizarea .. solicitând eliminarea.

Argumentele aduse în favoarea criticii se bazează pe următoarele aspecte:

- Cerința prin care proiectantul impune gravarea pe carcasa controllerului a unui cod de bare sau cod QR, care în general nu este citit de către autoritatea contractantă din lipsa cititoarelor de cod de bare sau cod QR nu își găsește nicio utilitate, fiind impusă cu unicul scop de a limita în mod nelegal concurența.

- Nu sunt specificate informațiile conținute de codul de bare și de modalitatea de citire a acestora, ci s-a abuzat de cerința privind modalitatea de gravare a codului de bare sau a codului QR pe carcasă și modul de impunere a acestei cerințe, în favoarea unui anumit ofertant care deține deja această tehnologie.

- Oricum, în lipsa informațiilor... trebuie conținute de codul de bare sau codul QR, se pune serios problema cum ar putea fi gravată imaginea unui cod QR (extrem de complicată) și cum ar putea fi citite asemenea informații din gravuri de către un cititor în infraroșu clasic de coduri de bare sau de către un telefon mobil. Nicăieri in documentație nu este indicat tipul cititorului de bare gravate sau a cititorului de cod QR gravat, cu care se vor putea citi codurile respective, astfel încât producătorii corpurilor de iluminat să se poată alinia din timp cerințelor complet absurde impuse de acesta.

- Cerința este nelegală și este impusă de proiectant exclusiv pentru favorizarea operatorului....

În egală măsură, Ghidul de finanțare nu impune o asemenea cerință, ea fiind introdusă de către proiectant, preocupat exclusiv de obstrucționarea concurenței cu orice preț.

Față de cele precizate... solicită eliminarea cerinței.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința are o finalitate tehnică clară: **identificarea durabilă a echipamentului pe întreaga durată de viață, indispensabilă pentru inventarierea și administrarea activelor în sistemul de telegestiune** (punere în funcțiune „plug & play", asociere în platformă, mentenanță predictivă, raportări). Marcarea prin gravare/poansonare este superioară etichetelor adezive, care se degradează în mediu exterior. Susținerea privind „lipsa cititoarelor" este eronată: citirea codului QR se realizează prin aplicația mobilă de telegestiune (camera... smartphone/tabletă), nu prin cititoare cu infraroșu. De altfel... (art. 11 alin. (2) lit. e)) impune identificarea și raportarea per punct luminos, pe toată durata proiectului - scop pe care marcajul durabil îl servește. Cerința este o cerință de calitate, oferită de numeroși producători, nu o favorizare.

Ținând seama de durata de viață solicitată, de... ore, care reprezintă o medie de peste 24 de ani la o durata medie de funcționare de... de ore/an, o componentă foarte importantă este componenta de service și mentenanța post garanție.

Pe toata durata de durata de viață a echipamentelor beneficiarul (fie direct prin serviciul propriu de gestiune fie prin intermediul unui operator economic căruia i-a fost delegat serviciul de iluminat public) trebuie sa poată identifica oricând datele despre produse.

O simplă etichetă autoadezivă nu poate rezista pe toată durata de viață solicitată a aparatelor de iluminat, respectiv de peste 24 de ani, motiv pentru care se impune o soluție de gravare pe carcasă a unui cod QR sau orice altă tehnologie de inscripționare cu durata de viață egală

cu durata aparatelor de iluminat pentru ca autoritatea contractantă să poată identifica oricând produsul pentru a avea la dispoziție informații despre acesta precum: nume produs, cod produs, furnizor, specificații tehnice ale acestuia, etc.

Nu se poate pune în discuție că cerința ar fi restrictivă sau ar avantaja un anumit produs sau operator economic atât timp cât sunt acceptate produse care demonstrează îndeplinirea cerinței prin orice altă tehnologie.

Cu titlu exemplificativ prezentăm o serie de controlere care folosesc mai multe metode de prezentare a codului de bare / codului QR de identificare a produselor:

(...)

Astfel, se pot identifica următoarele metode:

- prin gravare codului pe partea exterioară (supusă factorilor de mediu) a controlerelor;
- prin plasarea codului în interiorul controlerului și asigurarea unei zone transparente... permite scanarea codului;
- prin plasarea codului în interiorul controlerului și asigurarea unui capac complet transparent... permite scanarea codului;

Toate aceste metode au ca scop durabilitate în timp a etichetei produselor, care, față de o etichetă autoadezivă au durata de viață egală cu durata echipamentelor.

Cu privire la lipsa menționării vreounui standard de conformitate, arătăm și aici faptul că nu există nicio condiționalitate cuprinsă în documentația de atribuire. Cerința se circumscrie Documentului de lucru al... care stabileste cerințele de etichetare ale aparatelor de iluminat LED:

Față de susținerile părților Consiliul constată că, așa cum a fost anterior reținut cu ocazia soluționării criticii de la pct. 9 cerința este justificată de necesitatea ca aparatele de iluminat, ținând seama de durata de viață solicitată, de... ore, care reprezintă o medie de peste 24 de ani la o durata medie de funcționare de... de ore/an, o componentă foarte importantă este componenta de service și mentenanță post garanție, pe toata durata de durata de viață a aparatelor de iluminat beneficiarul trebuie sa poată identifica oricând datele despre produse.

Față de durata de funcționare solicitată a aparatelor de iluminat, respectiv de peste 24 de ani, așa cum a justificat... se impune o soluție de gravare pe carcasă a unui cod QR sau orice altă tehnologie de inscripționare cu durata de viață egală cu durata aparatelor de iluminat pentru ca autoritatea contractantă să poată identifica oricând produsul pentru a avea la dispoziție informații despre acesta precum: nume produs, cod produs, furnizor, specificații tehnice ale acestuia, etc.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

Nu se poate pune în discuție că cerința ar fi restrictivă sau ar avantaja un anumit produs sau operator economic atât timp cât sunt acceptate produse care demonstrează îndeplinirea cerinței prin orice altă tehnologie.

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că greutățile maxime solicitate de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi restricționat prin cerințele tehnice pentru aparatele de iluminat participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

18. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica.... - Controller punct luminos, pct....:***

Controllerul va putea fi identificat în teren indiferent dacă instalația de iluminat se află sau nu sub tensiune, prin utilizarea aplicației de telegestiune mobile. La scanare codului QR utilizând aplicația mobilă utilizatorul va avea acces la un set de informații esențiale despre echipament cel puțin cu privire la: (...).

... apreciază că cerința identificării prin aplicația mobilă (cod QR), inclusiv când instalația nu este sub tensiune, ar fi restrictivă și solicită acceptarea controlerelor cu GPS integrat.

Argumentele aduse în favoarea criticii se bazează pe următoarele aspecte:

- considerăm că această cerință are caracter restrictiv, întrucât impune o singură soluție tehnică de identificare a controlerelor în teren, fără a permite utilizarea altor tehnologii echivalente utilizate în mod curent în sistemele moderne de telegestiune pentru iluminat public;

- cu toate acestea, există și alte soluții tehnice moderne și echivalente, utilizate pe scară largă în domeniul telegestiunii iluminatului public, respectiv controlere echipate cu GPS integrat, care permit localizarea și identificarea automată a echipamentelor direct în platforma software, fară a mai fi necesară identificarea în teren prin scanarea unui cod QR.

Față de cele precizate... solicită modificarea cerinței din fișa tehnică prin acceptarea și a altor soluții tehnice echivalente pentru identificarea controlerelor în teren, inclusiv a modulelor echipate cu GPS integrat, care nu necesită identificarea prin scanarea unui cod QR, cu condiția asigurării funcționalităților de localizare, identificare și administrare a echipamentelor în platforma de telegestiune.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința este formulată funcțional: identificarea echipamentului în teren indiferent dacă instalația este sau nu sub tensiune. Existența GPS în echiparea controllerului reprezintă o funcționalitate apelabilă numai dacă modulul este alimentat cu energie electrică. Ori, pe durata zilei, când sistemul nu se află sub tensiune, echipamentul nu poate fi identificat numai prin existența GPS, pe durata efectuării lucrărilor de mentenanță programată sau accidentală (înlocuirea modulului constatat a fi defect).

Specificația nu interzice controlerele echipate cu GPS, ci impune ca funcția de identificare în teren să opereze și fără tensiune. Prin clauza „sau echivalent", orice soluție care îndeplinește această condiție este admisibilă - inclusiv un controller cu GPS care poartă, suplimentar, un marcaj durabil scanabil. Marcarea durabilă (gravare/poansonare) citită prin aplicația mobilă de telegestiune (camera... smartphone/tabletă) este o tehnologie standard, oferită de o multitudine de producători, iar nu o soluție dedicată; ea servește și obligației de identificare/raportare per punct luminos impuse de... (art. 11 alin. (2) lit. e).

... a argumentat față de soluția propusă de contestatoare că existența GPS în echiparea controllerului reprezintă o funcționalitate apelabilă numai dacă *modulul este alimentat cu energie electrică.*

Totodată... a precizat faptul că specificația nu interzice controlerele echipate cu GPS, ci impune ca funcția de identificare în teren să opereze și fără ten*siune. Prin clau*za „sau echivalent", orice soluție care îndeplinește această condiție este admisibilă, inclusiv un controller cu GPS care poartă, suplimentar, un marcaj durabil scanabil.

Față de susținerile părților, Consiliul achiesează la precizările achizitoarei care a argumentat că rațiunea care a stat la baza impunerii cerinței a reprezentat-o faptul că, pe durata zilei, când sistemul nu se află sub tensiune, echipamentul nu poate fi identificat numai prin existența GPS, pe durata efectuării lucrărilor de mentenanță programată sau accidentală (înlocuirea modulului constatat a fi defect).

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate și justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care solicitarea va fi respinsă.

.... Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- ***Fișa tehnica.... - Controller punct luminos, la pct.... și*** **Fis*a tehnica....- Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate/trifazate, pct....:***

Tip comunicație cu Gateway sau Punct de aprindere cu telegestiune: tehnologii care nu genereaza costuri privind transmisiunile de date pe toată durata de viață a echipamentului: tehnologie utilizând liniile de alimentare sau comunicații în frecvență radio liberă cu rază lungă cuprinsă în intervalul 863+873 MHz

Comunicație cu CMS - tehnologii care nu genereaza costuri privind transmisiunile de date pe toată durata de viață a echipamentului: tehnologie de comunicații în frecvență radio liberă cu rază lungă cuprinsă în intervalul... MHz;

Comunicație cu aparatele de iluminat: - tehnologii care nu genereaza costuri privind transmisiunile de date pe toata durata de viață a echipamentului: tehnologie utilizânc liniile de alimentare sau comunicații în frecvență radio liberă cu rază lungă cuprinsă în intervalul 863-^873 MHz.

... apreciază că cerință are caracter restrictiv și limitează în mod nejustificat participarea operatorilor economici care utilizează alte tehnologii moderne de comunicație pentru sistemele de telegestiune, tehnologii utilizate pe scară largă în proiectele de iluminat public inteligent și perfect compatibile cu obiectul contractului. Astfel consideră că cerința limitează soluțiile acceptabile la comunicații radio în banda... MHz, specifice tehnologiilor de tip LoRa/LoRaWAN sau altor sisteme RF similare, excludând alte tehnologii moderne de comunicație utilizate în mod curent în sistemele de telegestiune pentru iluminat public.

... a identificat tehnologiile...-IoT, I, TF.-M și GSM, care în aprecierea sa, reprezintă soluții standardizate, mature și larg implementate la nivel european pentru aplicații... și telegestiune iluminat public, asigurând funcționalități similare sau superioare din punct de vedere al fiabilității, securității comunicației, scalabilității și monitorizării în timp real.

Față de cele precizate... solicită modificarea cerinței din fișele tehnice prin acceptarea și a altor tipuri de comunicație echivalente pentru sistemul de telegestiune, inclusiv NB-I*oT, LTE-M, GSM sau alte tehnologii similar, care nu genereaza costuri privind transmisiunile de date, utilizate î*n aplicațiile... și iluminat public inteligent, cu condiția asigurării funcționalităților solicitate prin documentația de atribuire.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința esențială este ca tehnologia de comunicație să nu genereze costuri privind transmisia de date pe toată durata de viață - obiectiv legitim, identic cu cel reținut și în răspunsul la contestația conexă privind aceeași procedură: eliminarea costurilor operaționale recurente, materializate prin abonamente la operatori de telecomunicații și de servicii cloud, pe care autoritatea publică locală nu le plătește în acest moment și nu dorește să le plătească în viitor.

Or, tocmai tehnologiile propuse de contestator - NB-IoT, LTE-M, GSM - contravin acestei condiții: ele presupun câte un abonament/SIM per echipament, cu costuri recurente perpetue. în schimb, comunicația radio în banda liberă și comunicația pe linia de alimentare (PLC) sunt fară licență și fără abonament, prin urmare utilizabile fară costuri recurente. **Cerința este, prin urmare, o cerință de performanță economică obiectivă (zero cost de date).**

Față de susținerile părților Consiliul constată că rațiunea care a stat la baza impunerii cerinței (c*omunicația radio în banda liberă și comunicația pe linia de alimentare (PLC) sunt fară licență și fără abonament, prin urmare utilizabile fară costuri recurente)* are la baza considerente economice care privesc performanța economică vizavi de tehnologia de comunicație care să nu genereze costuri privind transmisia de date pe toată durata de viață care presupun: eliminarea costurilor operaționale recurente, materializate prin abonamente la operatori de telecomunicații și de servicii cloud, pe care autoritatea publică locală nu le plătește în acest moment și nu dorește să le plătească în viitor.

Așa cum a susținut și..., tehnologiile propuse de contestator, NB-IoT, LTE-M, GSM contravin acestei condiții, întrucât presupun câte un abonament/SIM per echipament, cu costuri recurente perpetue,

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate, Consiliul stabilește caracterul nefondat al solicitării.

20. Critica contestatoarei vizează cerința din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica…. - Controller punct luminos, la pct.…:*

...Echipamentul va fi dotat cu senzor de temperatură

... apreciază că cerință este neclară, neconcludentă și restrictivă, întrucât nu definește în mod concret funcționalitatea urmărită, rolul tehnic al senzorului și modul de integrare al acestuia în controlerul de telegestiune.

Astfel sunt reclamate următoarele aspecte:

- în forma actuală, cerința ridică multiple semne de întrebare și lasă loc unor interpretări subiective în etapa de evaluare a ofertelor, nefiind clarificate aspecte esențiale precum:

• de... este necesar ca un controler de iluminat public să fie echipat cu senzor de temperatură;

• dacă este solicitat un senzor de temperatură intern sau extern;

• în cazul unui senzor de temperatura extern, cum se corelează această cerință cu celelalte cerințe tehnice privind gradul de protecție și rezistența mecanică a echipamentului, avand in vedere că senzorul nu este protejat de carcasa controlerului;

- în lipsa unor precizări clare, cerința poate conduce la interpretări diferite atât din partea ofertanților, cât și din partea... de evaluare, existând riscul respingerii unor soluții tehnice perfect funcționale și conforme, pe baza unor criterii subiective sau insuficient definite

- de asemenea, cerința nu este justificată prin raportare la obiectul contractului și la funcționalitățile esențiale ale sistemului de telegestiune, nefiind demonstrată necesitatea tehnică a existenței unui astfel de senzor în cadrul controlerului de iluminat public.

Concluzia la care ajunge... este aceea că, se impune eliminarea acestei cerințe sau, în subsidiar, reformularea și clarificarea explicită a acesteia, prin definirea clară a funcționalității urmărite, a tipului de senzor solicitat și a modului în care această cerință trebuie corelată cu celelalte caracteristici tehnice ale echipamentului, inclusiv cu gradul de protecție și rezistență mecanică solicitat.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința este clară și justificată funcțional. **Senzorul de temperatură (intern echipamentului) asigură protecția termică a componentelor controllerului.** Cu alte cuvinte, în condițiile creșterii excesive a temperaturii la nivelul controllerului, în vederea protejării componentelor, senzorul de temperatură comandă decuplarea controllerului pentru protejarea elementelor componente. Fiind un senzor integrat, nu se ridică problema gradului de protecție/rezistenței mecanice invocată de contestator (carcasa rămâne IP66/IK09).

Contrar celor susținute de contestatoare, așa cum a argumentat și..., rațiunea care a stat la baza impunerii cerinței are la baza considerente tehnice, asigură protecția termică a componentelor controllerului, astfel că, în condițiile creșterii excesive a temperaturii la nivelul controllerului, în vederea protejării componentelor, senzorul de temperatură comandă decuplarea controllerului pentru protejarea elementelor componente.

Față de susținerile părților, Consiliul constată temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate, că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care solicitarea va fi respinsă.

Pentru a evita orice interpretare cu privire la obligațiile ofertanților ori limitele de evaluare ale achizitoarei din acest punct de vedere, se impune publicarea precizărilor aduse de achizitoare cu ocazia formulării punctului de vedere, în vederea informării tuturor operatorilor economici.

21. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica…. - Controller punct luminos, pc*t.... si...:

...	Se va prezenta raport de testare privind directiva RoHS.../65/... va confirma respectarea standardului...-1, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.
...	Se va prezenta raport de testare... va confirma respectarea următoarelor standarde:..., privind securitatea în funcţionare, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

... apreciază că prin impunerea exclusivă a unui certificat emis de un organism de certificare acreditat, fără a se permit și alte modalități de dovedire a conformității, autoritatea contractantă restrânge în mod nejustificat accesul operatorilor economici la procedură, favorizând i*ndirect anumiți producători sau furnizori care dețin astfel de documente, deși acestea nu sunt obligatorii din punct de vedere legal.*

În ceea de privește conformitatea produselor... a susținut că aceasta se atestă prin:

- Declarația de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia;

- prin rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de cercetare sau inspecție, alese de producător, conform procedurii de evaluare;

- prin marcajul de conformitate, potrivit reglementarilor tehnice aplicabile.

Din cele menționate mai sus rezulta ca nu exista nicio reglementare a unei obligații legale de a obține certificatul respectiv raportul de testare ROHS.

Față de cele susținute autoarea contestației solicită modificarea cerințelor... si... din fișa tehnică a modulelor de telegestiune prin acceptarea ca echivalent a unei declarații de conformitate RoHS, cu respectarea directivei RoHS.../65/....

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerințele de la pct.... și... privesc conformitatea RoHS a controllerului și sunt analoge celor analizate la Punctele 13 și 14 (aplicabile aparatului de iluminat), fiind justificate de aceleași rațiuni. Un document rezultat dintr-o verificare independentă (certificat de conformitate și raport de încercare) oferă o garanție obiectivă suplimentară privind absența substanțelor periculoase, proporțională cu caracterul de investiție de mediu al proiectului finanțat prin A.F.M.

Cu privire la standardul de testare, critica confundă directiva de conformitate cu standardul de metodă. Directivele RoHS stabilesc obligația de conformitate și substanțele restricționate, însă metodele de măsurare efectivă a concentrațiilor acestora în produsele electrotehnice sunt stabilite tocmai de seria.... Solicitarea unui raport conform...- nu contravine, așadar, RoHS, ci reprezintă mijlocul tehnic prin care se demonstrează, prin măsurare, respectarea directivelor - spre deosebire de o simplă declarație documentară.

Prin urmare, cerința este pe deplin legală și proporțională cu obiectul contractului, iar critica este neîntemeiată. Solicitarea unui certificat și a unui raport de testare RoHS emise de un organism, respectiv un laborator acreditat, reprezintă o cerință de calitate uzuală, pe care producătorii consacrați de controllere o îndeplinesc în mod curent, inclusiv, potrivit propriilor susțineri și înscrisuri, chiar.... Preferința acesteia pentru un nivel inferior de probă nu transformă o cerință legitimă într-una restrictivă și nu poate obliga autoritatea contractantă să renunțe la verificarea independentă justificată de interesul public al unei investiții finanțate din fonduri de mediu.

Considerentele anterior reținute de Consiliu cu ocazia soluționării criticii de la pct. 13 și 14, sunt incidente și în acest caz și rămân valabile, motiv pentru care nu vor mai fi reluate.

Față de susținerile părților Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns... vizavi de faptul că solicitarea certificatului și raportului de testare RoHS emis de organism acreditat, oferă o gara*nție obiectivă suplimentară cu privire la conformitatea reală a produselor, ceea... se*rvește interesul public de mediu și sănătate față de declarația pe proprie răspundere.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

22. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica.... - Controller punct luminos, pc*t...., respectiv Fi*sa tehnica.... - Senzor pentru iluminat adaptiv, pct*....:

... Se va prezenta certificat ENEC... va confirma respectarea următoarelor standarde:...-1 și...-2-11 emis de către un organism de certificare acreditat în conformitate cu... ....., împreună cu raportul de testare în baza căruia a fost emis, pentru echipamentul și nivelul de echipare propuse; Se va prezenta acreditarea organismului de certificare.

... Se va prezenta certificat ENEC... va confirma respectarea următoarelor standarde:
-...-1;
-...-2-11;
-...;
Se va prezenta acreditarea organismului de certificare.

... apreciază că cerința prezentării certificatului ENEC are un caracter restrictiv și conduce la limitarea nejustificată a concurenței, întrucât impune în mod obligatoriu certificarea ENEC pentru echipamente de telegestiune alimentate la 24 Vcc, deși această certificare nu reprezintă o obligație general aplicabilă pentru astfel de echipamente electronice.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Cerința urmărește un nivel obiectiv de siguranță și calitate pentru un echipament integrat în infrastructura publică de iluminat....-1 și...-2-11 sunt standardele de siguranță aplicabile echipamentelor de comandă/control pentru surse de lumină, iar... (codul IK) atestă rezistența la impact mecanic - parametri relevanți pentru echipamente montate în exterior, expuse la solicitări mecanice și de mediu. Certificarea de terță parte (ENEC) furnizează o garanție independentă a conformității, proporțională cu importanța acestor echipamente pentru funcționarea sistemului.

Cerința nu are, însă, efect de excludere: în temeiul art. 156 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, conformitatea cu aceleași standarde poate fi demonstrată și prin mijloace de probă echivalente (declarație... conformitate, marcaj..., rapoarte de încercări emise de laboratoare acreditate, documentație tehnică a producătorului). Cerința fixează, așadar, un nivel de conformitate verificabil, iar nu o soluție unică, fiind îndeplinită de mai mulți producători de controllere. Exemple de producători/produse care îndeplinesc cerința:

- module/controllere de teiegestiune conforme Eli... și atestate corespunzător, oferite de inteliLIGHT (Flashnet, RO), DomoEnergy (IT), ODAK....

Reținându-se faptul că standardele...-1 și...-2-11 sunt standardele de siguranță aplicabile echipamentelor de comandă/control pentru surse de lumină, iar... (codul IK) atestă rezistența la impact mecanic-parametri relevanți pentru echipamente montate în exterior, expuse la solicitări mecanice și de mediu nu se poate aprecia pretinsa restrictivitate reclamată.

Așa cum a susținut și..., certificarea de terță parte (ENEC) furnizează o garanție independentă a conformității, proporțională cu importanța acestor echipamente pentru funcționarea sistemului.

În favoarea faptului că cerința reclamată este uzuală și asigură un nivel de conformitate verificabil, iar nu o soluție unică, fiind îndeplinită de mai mulți producători de controllere... a indicat exemple de 4 producători/produse care îndeplinesc cerința.

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate, Consiliul stabilește caracterul nefondat al solicitării.

23. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica.... - Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate/trifazate,* pct.... respectiv...:

...	Temperatura de funcționare: interval minim -40 ...+50°C;
...	Tip carcasă: metalică;

... apreciază că cerințele sunt restrictive motivat de următoarele considerente:

- specificațiile impuse privind tipul carcasei si intervalul de temperature de funcționare sunt excesiv de restrictive si neadaptate contextului real;

- Având in vedere ca temperatura minima înregistrata in Romania nu a coborât sub -32 °C, consideram ca specificațiile impuse privind tipul carcasei si intervalul de temperature de funcționare sunt excesiv de restrictive si neadaptate contextului real;

- Prin urmare, prin prezenta contestatie, impunem obligarea autoritatii contractante sa modifice aceasta cerința intrucat nu este justificata si este menita doar sa restranga in mod neloial concurenta;

- In acest sens, solicitam acceptarea ca SIMILAR a următoarelor caracteristici: carcasa policarbonat interval de temperatura de funcționare cuprins intre....+50°C.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

La fel ca la Punctul 3, temperatura de funcționare a echipamentului nu se identifică cu temperatura minimă/maximă a aerului la umbră. Dulapul punctului de aprindere conține echipamente electronice și de comutație care se autoîncălzesc și care, expuse radiației solare, ating în interior temperaturi superioare celei ambientale; totodată, la extrema inferioară, o maijă suplimentară față de minimele istorice asigură pornirea și funcționarea sigură a electronicii pe timp de ger sever. Intervalul....+50°C reprezintă, prin urmare, o rezervă de siguranță rezonabilă, uzuală pentru echipamentele de exterior.

Carcasa metalică este justificată de funcția critică a punctului de aprindere - tablou electric de distribuție și comandă: ea asigură protecția mecanică sporită și rezistența la impact/vandalism, disiparea termică a componentelor, ecranarea electromagnetică (relevantă în prezența echipamentelor de comunicație) și un comportament superior la foc față de materialele plastice. Aceste caracteristici sunt uzuale pentru tablourile de iluminat public conforme seriei... și sunt oferite de numeroși producători, astfel încât cerința nu restrânge concurența. Exemple de producători/produse care indeplinesc cerința:

• puncte de aprindere / tablouri de iluminat public cu carcasă metalică și interval extins de temperatură oferite de producători precum ELBA, .., Roșa și alți fabricanți consacrați de tablouri electrice.

Considerentele anterior reținute de Consiliu cu ocazia soluționării criticii de la pct. 3 sunt incidente și în acest caz și rămân valabile, motiv pentru care nu vor mai fi reluate.

Consiliul determină că... a explicat rațiunea care a stat alegerii cerințelor și care au rol de acoperire a necesității autorității contractante Intervalul....+50°C reprezintă, prin urmare, o rezervă de siguranță rezonabilă, uzuală pentru echipamentele de exterior și Carcasa metalică este justificată de funcția critică a punctului de aprindere - tablou electric de distribuție și comandă: ea asigură protecția mecanică sporită și rezistența la impact/vandalism, disiparea termică a componentelor, ecranarea electromagnetică (relevantă în prezența echipamentelor de comunicație) și un comportament superior la foc față de materialele plastice reprezintă măsuri tehnice relevantă, rezonabile și proporționale, menită să asigure funcționarea sigură și eficientă a sistemului de iluminat în condiții reale de exploatare.

În calitatea sa de operator economic interesat de participarea la procedură... are obligația probării caracterului restrictiv al cerințelor criticate, raportat la ceea... urmărește să oferteze, în funcție de probele aflate la dosar, Consiliul urmând a dispune modificarea sau menținerea respectivelor cerințe. Or, în cauză, aceste probe lipsesc... mărginindu-se la a face afirmații neînsoțite de vreo minimă dovadă.

Era de datoria contestatoarei să demonstreze că această cerință nu poate fi îndeplinită decât de un anumit producător. Astfel în lipsa unor elemente concrete care să ateste caracterul restrictiv al cerinței, mai ales că sarcina probei revine celui care reclamă (actor incubit probatio), Consiliul apreciază că nu se impune modificarea cerinței.

Mai mult, achizitoare aa indicat un număr de 3 producători care îndeplinesc cerințele, inclusiv....

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că respectivele cerințe solicitate de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi

restricționat prin cerințele tehnice impuse pentru aparatele de iluminat, participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerințelor reclamate, Consiliul stabilește caracterul nefondat al solicitării.

24. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica…. - Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate/trifazate,* pct…. respectiv…:

...	Se va prezenta certificat de conformitate a punctului de aprindere dotat cu sistem de telegestiune, conform directivelor esenţiale... va confirma respectarea următoarelor standarde:...-1...-5...-1...-2-1...-2-2..... emis de către un organism de certificare acreditat în conformitate cu... ISO/CEI...:...; Se va prezenta acreditarea organismului de certificare.
...	Punctul de aprindere dotat cu sistem de telegestiune va fi fabricat sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licenţa de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu.../CEI...:..., care efectuează controlul producţiei;

Din economia criticilor aduse se constată că se critică solicitarea certificatului de conformitate al punctului de aprindere emis de organism acreditat (ISO/CEI...), considerându-se suficientă declarația de conformitate a producătorului.

..., în calitate de proiectant a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Punctul de aprindere este un ansamblu de aparataj de joasă tensiune complex, dotat cu sistem de telegestiune, supus seriei de standarde..., care impune verificări de proiectare și verificări individuale (de tip și de serie). Solicitarea unei atestări de conformitate a ansamblului asigură că echipamentul a fost verificat efectiv în raport cu aceste standarde, precum și cu cerințele de mediu (...) și de protecție (... - IP... - IK). Dat fiind rolul critic al tabloului în siguranța și continuitatea funcționării instalației, cerința este proporțională cu miza tehnică și de siguranță.

Critica este neîntemeiată**: atestarea de conformitate a ansamblului, conform seriei…, este o cerință uzuală pentru tablourile de iluminat public, îndeplinită în mod curent de producătorii consacrați, care dispun de documentele și de controlul producției corespunzătoare. Preferința contestatoarei pentru o simplă declarație nu transformă o cerință justificată de rolul critic al echipamentului într-una restrictivă și nu poate obliga autoritatea contractantă să renunțe la verificarea impusă de interesul public. Exemple de producători/produse care îndeplinesc cerința:**

● producători de tablouri de iluminat public conforme seriei…: ELBA, .., Rosa și alți fabricanți europeni de tablouri electrice.

Considerentele anterior reținute de Consiliu cu ocazia soluționării criticii de la pct. 13, 14 și 21 sunt incidente și în acest caz și rămân valabile, motiv pentru care nu vor mai fi reluate.

Față de susținerile părților Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns... vizavi de faptul că solicitarea solicitarea certificatului de conformitate al punctului de aprindere emis de organism acreditat (ISO/CEI...) emis de organism acreditat, oferă o garanți*e obiectivă suplimentară cu privire la conformitatea reală a produselor, ceea... serve*ște

interesul public de mediu și sănătate față de declarația pe proprie răspundere.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

25. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica…. - Utilajul, echipamentul tehnologic: Sistem de telegestiune iluminat public,* pct.…:

SERVER: Serverul local va fi afișat pe harta sistemului de telegestiune conform coordonatelor GPS de la instalare. La selecția serverului de pe harta se vor afișa informații esențiale despre acesta: Starea curenta

-Starea și calitatea comunicației Coordonatele de localizare Capacitatea de stocare disponibilă la interogare

-Sarcina procesorului la interogare

-Istoricul de activitate, alerte, avarii și mentenanță

-Liniile de comunicație stabilite cu echipamentele din teren

Alerte privind starea echipamentului

-Alerte de securitate cibernetică, dacă serverul participă la o rețea locală

În aplicația de telegestiune se vor putea anexa documentații relevante (manuale de instalare, broșuri/fișe tehnice, rapoarte de service, etc.) Se vor prezenta capturi de ecran care să demonstreze funcționalitatea.

Din economia criticilor aduse se constată că se critică cerințele privind serverul local afișat pe hartă GPS și monitorizarea parametrilor hardware (procesor, stocare), solicitându-se acceptarea *soluțiilor cu server tip cloud*, considerate mai fiabile, accesibile și fără costuri de hardware.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Iluminatul public este un serviciu de utilitate publică, cu impact direct asupra siguranței circulației și a cetățenilor. Un server fizic dedicat, amplasat local, asigură funcționarea, controlul și monitorizarea sistemului inclusiv în situația întreruperii conexiunii la internet, comunicația cu punctele de aprindere/controlerele realizându-se prin rețeaua locală, O soluție de tip cloud depinde integral de disponibilitatea conexiunii la intei.iet, care devine astfel un punct unic de defectare: pierderea legăturii la internet ar însemna pierderea controlului și a monitorizării sistemului. Acest risc este inacceptabil pentru na serviciu ese:: țial.

Comunicația dintre serverul local și echipamentele din teren (controlere/puncte de aprindere) se realizează prin tehnologii care nu generează costuri recurente de comunicație și nu presupun taxe de licență sau de utif'zare a spectrului, respectiv:

• comunicație radio în banda de frecvență liberă... MHz (bandă de uz nelicențiat, fără taxe și fără abonament); sau

• comunicație prin liniile de alimentare existente, care folosesc infrastructura electrică deja instalată, fără rețele de comunicație suplimentare.

Astfel, arhitectura propusă elimină costurile recurente de tip abonament de date sau cartele SIM, asociate de regulă soluțiilor dependente de conectivitate permanentă la internet (inclusiv cele de tip cloud). Pe lângă avantajul financiar, aceste tehnologii asigură o comunicație locală, autonomă, care funcționează independent de disponibilitatea internetului.

Prin amplasarea serverului în sediul Primăriei, toate datele privind infrastructura de iluminat public (configurații, jurnale de funcționare, consumuri, avarii, mentenanță) rămân fizic și juridic sub controlul direct al autorității publice, nu pe infrastructura unui terț. Aceasta asigură controlul deplin asupra datelor, accesul neîntrerupt la istoricul de funcționare și conformitatea cu cerințele privind protecția și localizarea datelor.

Sistemul de telegestiune reprezintă infrastructură de control conectată. Un server local, în perimetrul fizic controlat de autoritate, permite limitarea expunerii sistemului de control către internetul public și gestionarea directă a măsurilor de securitate, reducând suprafața de atac. O găzduire de tip cloud presupune expunerea permanentă a sistemului de control către rețele publice și dependența de măsurile de securitate ale unui furnizor extern, asupra cărora autoritatea nu are control direct. Serverul fizic dedicat intră în patrimoniul autorității contractante. La încetarea contractului sau în cazul în care furnizorul soluției și-ar înceta activitatea ori serviciul cloud,

autoritatea păstrează echipamentul, aplicația și datele și poate continua exploatarea sistemului. O soluție de tip cloud creează dependență de furnizor (vendor lock-in) și expune autoritatea riscului întreruperii serviciului și al pierderii accesului la propriul sistem în cazul încetării abonamentului sau a activității furnizorului. Serverul local presupune o achiziție unică, sub forma unui activ aflat în proprietatea autorității, fără costuri recurente. Coroborat cu soluția de conectivitate fără costuri (banda liberă... MHz sau PLC), arhitectura propusă nu generează cheltuieli recurente de comunicație. O soluție cloud implică, în schimb, abonamente perpetue (găzduire și, frecvent, conectivitate de date), al căror cost total de deținere, pe durata de viață a sistemului, poate depăși semnificativ costul unui server local, cu expunere suplimentară la majorări de tarif și la modificări ale condițiilor comerciale ale furnizorului. Procesarea locală a comenzilor de telegestiune (aprindere/stingere, reglarea fluxului luminos, scenarii de funcționare) și a datelor de monitorizare asigură răspuns în timp real și fiabil, fără dependență de latența și de disponibilitatea unui serviciu extern.

Cerința privind serverul fizic local este stabilită pe baza unor nevoi obiective ale autorității contractante (continuitatea serviciului, controlul datelor, securitatea și independența pe termen lung, costuri reduse de exploatare) și este proporțională cu acestea. Ea se aplică în mod identic tuturor operatorilor economici și nu indică un anumit producător, marcă sau model. Pe piață există numeroși furnizori care pot livra soluții de telegestiiue cu server local dedicat și comunicație în banda liberă... MHz sau prin PLC, astfel încât concurența nu este restrânsă. Conform art.... din Legea..., 98/..., autoritatea contractantă are dreptul de a defini specificațiile tehnice, inclusiv arhitectura soluției, atunci când acestea sunt justificate de obiectul contractului și proporționale cu necesitățile. Faptul că o anumită soluție comercială este disponibilă exclusiv în variantă cloud reprezintă o limitare a ofertei respective, iar nu un tratament discriminatoriu din partea autorității. Prin urmare, va rugam sa respingeți critica ca fiind nefondata. Exemple de producători produse care indeplinesc cerința:

- soluții de telegestiune cu server local (on-premises) oferite de InteliLIGHT și de alți furnizori de CMS, ca altarnativă la variantele exclusiv cloud.

Consiliul determină că... a explicat rațiunea care a stat alegerii cerinței reclamate și care are rol de acoperire a necesității autorității reprezintă o măsură tehnic relevantă, rezonabile și proporțională Cerința pri**vind serverul fizic local este stabilită pe baza unor nevoi obiective ale autorității contractante (continuitatea serviciului, controlul datelor, securitatea și independența pe termen lung, costuri reduse de exploatare) și este proporțională cu acestea.**

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că respectivele cerințe solicitate de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi restricționat prin cerințele tehnice impuse, participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerințelor reclamate, Consiliul stabilește caracterul nefondat al solicitării.

26. Critica contestatoarei vizează cerințele din cadrul Formularului F5- *Fișa tehnica…. -Utilajul, echipamentul tehnologic: Sistem de telegestiune iluminat public,* pct.… respectiv...:

...	Se va prezenta certificat de conformitate pentru intreg sistemul de telegestiune, conform directivelor esenţiale... va confirma că sistemul de telegestiune cu toate elementele sale componente (controller punct luminos, punct de aprindere cu telegestiune şi gateway) respectă
	următoarele standarde:..., SREN...-5:..., SREN...-6-3:... + Al:... + AC:..... + AC:..., SREN...:... + A1:...,

	SREN..... + A 1:... + A2:.....-2-1:.....:..... + Al:... + A2:... + AC:... + AC:... emis de către un organism de certificare acreditat în conformitate cu... ISO/CEI...:...; Se va prezenta acreditarea organismului de certificare.
...	Sistemul de telegestiune propus trebuie să fie compatibil TALQ sau similar pentru interoperabilitate prin API standard TALQ cu alte sisteme.... Soluția ofertată va aparea pe... de internet a consorţiului TALQ la secţiunea produse certificate https: //www.talq- consortium.org/certified- products.html. Pentru platforme/ consorţii/alianţe similare TALQ se va demonstra apartenenţa şi similaritatea.

Din economia criticilor aduse se constată că se critică solicitarea certificatului de conformitate pentru întregul sistem de telegestiune (controller, punct de aprindere, gateway) *ca ansamblu unitar*, emis de organism acreditat (ISO/CEI...), invocându-se că cer*tificarea se face la nivel de componentă, n*u de sistem.

..., în calitate de proiectant, a adus următoarele argumente în favoarea impunerii cerinței reclamate:

Sistemul de telegestiune este un ansamblu funcțional în care componentele (controller punct luminos, punct de aprindere, gateway) interacționează, iar interoperabilitatea lor influențează direct fiabilitatea și, mai ales, comportamentul de compatibilitate electromagnetică și imunitate al întregului sistem - fenomene care se manifestă la nivel de ansamblu, nu doar la nivel de componentă izolată. Solicitarea unei atestări documentate a conformității ansamblului, în raport cu standardele aplicabile componentelor și fenomenelor vizate (seriile..... 55032/.....), este proporțională cu miza de fiabilitate a unei infrastructuri publice critice.

Cerința nu impune un procedeu imposibil: atestarea conformității unui sistem de telegestiune integrat, în raport cu standardele aplicabile, este realizabilă și necesară, iar producătorii care oferă sisteme complete o pot furniza. Faptull că, în opinia contestatoarei, certificarea „se face la nivel de componentă" nu infirmă legitimitatea verificării la nivel de ansamblu - tocmai compatibilitatea electromagnetică și imunitatea sistemului integrat impun evaluarea întregului, iar nu doar a pieselor izolate. Cerința asigură astfel un sistem coerent și verificat, fară a restrânge artificial numărul... ofertanți.

Față de susținerile părților, Consiliul achisează la argumentele achizitoarei potrivit cărora, atâta vreme cât sistemul de telegestiune este un ansamblu funcțional în care componentele (controller punct luminos, punct de aprindere, gateway) interacționează, cerința reclamată care impune atestarea conformității u*nui sistem de telegestiune integrat,* în raport cu standardele aplicabile este utilă și oportună.

Prin urmare, ținând seamă de faptul că prin contestație nu s-a demonstrat favorizarea unui anumit producător/comerciant, că greutățile maxime solicitate de autoritatea contractantă ar fi inaccesibile celor mai mulți producători sau alte impedimente obiective, Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului potrivit cărora autoritatea contractantă ar fi

restricționat prin cerințele tehnice impuse pentru aparatele de iluminat, participarea la procedură.

De altfel, nici nu a fost demonstrată producerea vreunui prejudiciu vizavi de faptul că cerințele reclamate împiedică participarea contestatoarei la procedură.

Constatându-se temeinicia și credibilitatea argumentelor aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate, Consiliul stabilește caracterul nefondat al solicitării.

În calitatea sa de operator economic interesat de participarea la procedură... are obligația probării caracterului restrictiv al cerinței criticate, raportat la ceea... urmărește să oferteze, în funcție de probele aflate la dosar, Consiliul urmând a dispune modificarea sau menținerea respectivelor cerințe. Or, în cauză, aceste probe lipsesc... mărginindu-se la a face afirmații neînsoțite de vreo minimă dovadă.

Era de datoria contestatoarei să demonstreze că această cerință nu poate fi îndeplinită decât de un anumit producător. Astfel în lipsa unor elemente concrete care să ateste caracterul restrictiv al cerinței, mai ales că sarcina probei revine celui care reclamă (actor incubit probatio), Consiliul apreciază că nu se impune modificarea cerinței.

Luând act de ansamblul considerentelor expuse, Consiliul are în vedere că, dată fiind specificacitatea contractului, importanța acestuia, durata contractuală și rezultate așteptate de la derularea acestuia, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, autoritatea contractantă a depus diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică contractul de lucrări, luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea contractului.

Așa cum a fost mai sus reținut, contractul include executarea tuturor lucrărilor necesare realizării investiției, precum și furnizarea, transportul, manipularea, montarea, configurarea, testarea și punerea în funcțiune a echipamentelor și instalațiilor prevăzute în documentația tehnico economică aprobată, inclusiv implementarea sistemului de telegestiune și predarea unui sistem de iluminat public complet funcțional. Rezultatul urmărit este realizarea unei investiții complete, funcționale și recepționabile, aptă pentru exploatare în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă.

Cerințele tehnice urmăresc realizarea unui sistem de iluminat public modern, fiabil, interoperabil și eficient din punct de vedere energetic, corespunzător obiectivelor investiției, cerințelor finanțatorului și soluțiilor tehnice aprobate prin documentația tehnico-economică. Stabilirea acestor cerințe reprezintă expresia necesităților reale ale autorității contractante și a obligației acesteia de a utiliza în mod eficient fondurile publice alocate investiției.

Vizavi de cerințele pentru care Consiliul a constatat că se impune clarificarea anumitor aspecte și vizavi de cerințele față de care... a achiesat la solicitările contestatorei, autoritatea contractantă va fi obligată la modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire.

În considerarea celor prezentate, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de ..S.A., în contradictoriu cu... și va obligă autoritatea contractantă la

modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire, conform celor din motivare, în termen de 15 zile de la primirea deciziei.

Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, respinge, ca nefondate restul solicitărilor din contestație.

Capătul de cerere privind anularea procedurii va fi respins, deoarece procedura de atribuire este în prezent suspendată astfel că autoritatea contractantă este în măsură să adopte măsurile de remediere dispuse.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de ..S.A., în contradictoriu cu..., respectiv cu privire la clarificarea aspectelor potrivit celor reținute în motivare și la cerințele față de care... a achiesat la solicitările contestatoarei.

Obligă autoritatea contractantă, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, la modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire, conform celor din motivare.

Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, respinge, ca nefondate restul solicitărilor din contestație.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, respinge, ca nefondat capătul de cerere privind anularea procedurii de atribuire.

Prezenta... este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**
	...	**...**

Redactată în 4 exemplare originale, conține 48 pagini.