str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr.....M.V..... nr...., bl....., et...., ap...., sector..., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional de..., .., cu sediul....., nr....,, sector..., adresă unde solicită comunicarea actelor de procedură efectuate... prezenta cauză, privind procedura de licitație deschisă organizată... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții și demolări, cod... Servicii de eliminare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), de..., cu *sediul..... nr...., sector..... calitate de autoritate contractantă, contestatoarea* a solicitat:

- admiterea contestației;
- anularea... parte a raportului procedurii nr.... și a actelor subsecvente acestuia... ceea ce privește declararea admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de..., clasarea acesteia pe locul I, precum și clasamentul întocmit... urma evaluării ofertelor;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... de la etapa verificării admisibilității și conformității propunerii tehnice, cu luarea... considerare a caracterului inacceptabil și/sau neconform al acesteia conform motivelor dezvoltate prin contestație, precum și cu respectarea documentației de atribuire, a dispozițiilor legale aplicabile și a considerentelor deciziei CNSC ce va fi pronunțată... cauză;
- obligarea autorității contractante ca... urma reevaluării, să emită un nou raport al procedurii, să refacă clasamentul ofertelor declarate admisibile prin aplicarea criteriului de atribuire prevăzut... documentația de atribuire și să comunice ofertanților noul rezultat al procedurii;
-... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la plata tuturor cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației;

-... temeiul art. 21 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, solicită dreptul de a pune... orale... fața Consiliului cu privire la temeinicia contestației, motivat de complexitatea aspectelor de fapt și de drept ridicate și de valoarea estimată a achiziției.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de..., cu sediul..... nr...., Construcția C1 și C2..., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată conventional prin S.C.A. .., cu sediul social..... nr....., ap...., sector..., adresă la care solicită comunicarea tuturor actelor, privind aceeași procedură de licitație deschisă, intervenienta a solicitat: respingerea ca nefondată a contestației și, pe cale de consecință, menținerea raportului procedurii prin care oferta sa a fost declarată admisibilă și câștigătoare.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul ..... critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate... introductivă a deciziei.

Contestatoarea arată că principalele motive de nelegalitate... temeiul cărora se impune anularea... parte a raportului procedurii nr.... și comunicării rezultatului procedurii, reevaluarea ofertelor și declararea ofertei câștigătoare, clasându-se pe locul I, sunt următoarele:.

1. caracterul neconform, respectiv inacceptabil al ofertei... față de moficarea nepermisă a ofertei prin introducerea unui operator terț -... ... direct... etapa clarificărilor;
2. încălcarea principiilor tratamentului egal și transparenței prin aplicarea unor standarde diferite... evaluarea ofertelor... și asocierii...;
3. caracterul neconform al ofertei... față de neîndeplinirea cerințelor privind autorizarea operațiunilor aferente codurilor de deșeuri care fac obiectul procedurii.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul ”[CN1092...4/...95] Contestatie.pdf.p7s”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul

suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă... considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de ....., solicitând respingerea acesteia ca neîntemeiată și menținerea ca legale și temeinice a raportului procedurii nr.... și a rezultatului procedurii.

Cu privire la primul motiv al contestației - susținerea privind modificarea nepermisă a ofertei... ca urmare a documentelor prezentate... legătură cu... ... S.R.L.

Autoritatea consideră neîntemeiat acest motiv al contestației, întrucât existența contractului nr.... nu conduce la concluzia că... ... S.R.L. avea calitatea de subcontractant nedeclarat... cadrul acordului-cadru. Potrivit art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016, calitatea de subcontractant se apreciază... raport cu rolul concret al operatorului... executarea serviciilor care fac obiectul contractului.

Totodată, art. 55 alin. (1) din aceeași lege impune declararea părților din contract pe care ofertantul intenționează să le subcontracteze și a subcontractanților propuși,
dacă aceștia sunt cunoscuți la momentul depunerii ofertei.... consecință, simpla prezentare a unui contract comercial... cadrul justificării unui cost nu poate fi echivalată automat cu modificarea ofertei sau cu introducerea unui subcontractant nedeclarat.... prezenta cauză trebuie avut... vedere scopul pentru care documentul a fost solicitat și prezentat, respectiv justificarea unei componente de cost aferente codului....

... completare, calificarea juridică a unui operator drept subcontractant nu poate fi dedusă exclusiv din existența unui raport contractual anterior și distinct față de procedura de atribuire. Pentru incidența art. 3 alin. (1) lit. yy) și art. 55 din Legea nr. 98/2016 este necesar să rezulte că operatorului respectiv i-a fost încredințată efectiv, de către ofertant, executarea unei părți determinate din contractul de achiziție publică ce urmează a fi atribuit. Or, simpla folosire a contractului nr.... ca suport documentar pentru verificarea realismului unui element de cost nu dovedește că... a încredințat... executarea unei părți din viitorul acord-cadru sau dintr-un contract subsecvent. Contestatoarea transformă astfel o posibilitate de utilizare a unui operator din circuitul de gestionare a deșeurilor într-o certitudine privind subcontractarea, fără a demonstra existența unei asemenea asumări pentru contractul care face obiectul prezentei proceduri.

... cauză... a declarat o proporție de subcontractare de 0% și și-a asumat executarea obligațiilor aferente acordului-cadru. Această informație a fost confirmată și prin DUAE transmis ca urmare a solicitării de clarificări. Documentele prezentate ulterior cu privire la... ... S.R.L. au fost analizate de comisia de evaluare... contextul justificării prețului ofertat pentru codul..., fără modificarea tarifului, a cantității sau a valorii totale a ofertei.

... ceea ce privește fluxurile de gestionare a deșeurilor, documentația de atribuire și Răspunsul consolidat nr.... permit utilizarea unor operatori

autorizați distincți, cu respectarea cerințelor privind trasabilitatea și, atunci când sunt externalizate operațiuni care fac parte din obiectul acordului-cadru, a regulilor privind subcontractarea. Autoritatea contractantă nu contestă această regulă.... prezenta cauză, Contractul nr...., încheiat cu... ... S.R.L. a fost solicitat și analizat ca document justificativ pentru costul de.../tonă aferent codului..., iar nu ca document prin care... să își completeze ulterior... tehnică ori autorizația de mediu.

1. Contextul... care a fost solicitat și prezentat...

Contractul nr...., încheiat cu... ... S.R.L., nu a fost solicitat de comisia de evaluare pentru completarea unei cerințe de calificare și nici pentru completarea sau modificarea propunerii tehnice depuse de...

... a ofertat un preț total de..., fără TVA, reprezentând aproximativ...% din valoarea estimată.... aceste condiții, comisia de evaluare avea obligația de a verifica modul de fundamentare a prețului, potrivit art. 210 din Legea nr. 98/2016 și normelor metodologice aplicabile ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut. Solicitările de clarificări adresate... au urmărit tocmai verificarea caracterului real și sustenabil al costurilor care compuneau prețul ofertat.

... cadrul acestei verificări, pentru codul... - materiale izolante... a indicat, între componentele devizului, un cost de.../tonă aferent eliminării/valorificării prin operator autorizat. Comisia a solicitat dovada concretă a costului, iar... a prezentat contractul nr.... încheiat cu... ... S.R.L. pentru codul....

Prin urmare, contractul nr.... încheiat cu... ... S.R.L. a fost prezentat... cadrul procedurii legale de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut. Art. 136 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016 prevede că explicațiile ofertantului trebuie însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și, după caz, de documente privind prețurile ce pot fi obținute de la furnizori, precum și de alte documente relevante pentru structura costurilor.... consecință, solicitarea unei dovezi concrete pentru suma de.../tonă era necesară pentru verificarea efectivă a sustenabilității prețului. Contractul nr.... ... S.R.L. a fost analizat pentru justificarea unui cost deja indicat, fără modificarea tarifului ofertat pentru codul..., a cantității, a valorii aferente codului ori a valorii totale a ofertei. Din această perspectivă, prezentarea acestor documente nu poate fi asimilată automat depunerii unei noi propuneri tehnice sau financiare.

Este relevantă și distincția dintre elementul constitutiv al ofertei și mijlocul de probă solicitat ulterior pentru verificarea acestuia. Prețul de.../tonă pentru codul... exista la data-limită și nu a fost creat prin răspunsul la clarificări; documentul ulterior a fost cerut pentru a permite comisiei să verifice dacă un cost inclus... fundamentarea economică este real și susținut documentar. A considera că orice înscris justificativ prezentat... aplicarea art. 210 din Legea nr. 98/2016 modifică oferta ar lipsi de efect util chiar mecanismul legal de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, care presupune, prin natura sa, prezentarea de explicații și dovezi după termenul-limită de depunere a ofertelor.

2. Clarificările nu au determinat modificarea prețului ofertat

- tariful aferent codului... a rămas.../tonă;

- cantitatea maximă aferentă codului a rămas... tone;
- valoarea aferentă codului a rămas...;
- valoarea totală a ofertei a rămas... fără TVA;
- celelalte tarife ofertate nu au fost modificate.

Prin urmare, ofertantului nu i s-a permis să formuleze un preț nou și nici să își îmbunătățească poziția... clasament ulterior termenului-limită. Potrivit art. 209 din Legea nr. 98/2016 și art. 134 din H.G. nr. 395/2016, clarificările sunt permise... măsura... care nu conduc la modificarea propunerii tehnice sau financiare și nu creează un avantaj evident ofertantului.... speță, tarifele, cantitățile și valoarea totală a ofertei au rămas neschimbate, iar documentele privind suma de.../tonă au fost solicitate pentru justificarea unei componente de cost deja indicate... devizul aferent codului.... Din această perspectivă, autoritatea contractantă a apreciat că documentele au avut rol justificativ... verificarea prețului și nu au reprezentat depunerea unei noi oferte.

... plus, textul prevăzut de art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016 trebuie realizat prin raportare la efectul concret al clarificării asupra angajamentului ofertantului.... speță nu s-a schimbat niciun element evaluabil al ofertei și nu s-a produs o repoziționare competitivă: punctajul financiar a fost calculat pe aceleași tarife depuse inițial, iar punctajul tehnic nu a fost îmbunătățit prin documentele privind.... Prin urmare, nu este identificat avantajul evident pe care contestatoarea îl invocă, ci doar exercitarea de către comisie a obligației de verificare a sustenabilității prețului.

3. Componenta de.../tonă trebuie analizată... contextul real al ofertei

Contestatoarea insistă asupra faptului că cei.../tonă reprezintă aproximativ..., 80% din tariful de.../tonă aferent codului.... Autoritatea contractantă nu contestă acest calcul punctual, însă acesta trebuie raportat și la economia întregului acord-cadru.

Cod deșeu	**Cantitate maximă**	**Observație**
...	... tone	componenta principală a cantității maxime
...	... tone	codul la care se referă costul de.../tonă
...	1... tone	cantitate maximă distinctă

... opinia autorității, susținerea contestatoarei potrivit căreia componenta de.../tonă ar constitui, prin ea însăși, dovada existenței unei subcontractări, este neîntemeiată. Această sumă reprezintă exclusiv un element al structurii de fundamentare a tarifului aferent codului de deșeu... și nu contravaloarea unei părți din obiectul acordului-cadru încredințate spre executare unui terț. Existența unui cost suportat de ofertant... relația cu un alt operator economic nu se confundă cu subcontractarea, aceasta din urmă presupunând încredințarea efectivă către un terț a executării unei părți determinate din obligațiile contractuale asumate de ofertant față de autoritatea contractantă.... lipsa dovezii unui asemenea transfer al executării, simpla identificare a componentei de.../tonă nu permite calificarea raportului juridic drept subcontractare și nici concluzia că oferta ar fi neconformă din această perspectivă.

4. Aspectul economic

Verificarea prevăzută de art. 210 din Legea nr. 98/2016 nu urmărește eliminarea unei oferte pentru simplul fapt că aceasta este mai avantajoasă decât valoarea estimată, ci verificarea posibilității reale de executare la prețul ofertat.

Autoritatea contractantă nu susține și nu poate susține că un avantaj financiar ar putea acoperi o eventuală neconformitate, însă art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 stabilește chiar scopul cadrului legal al achizițiilor publice ca fiind realizarea achizițiilor... condiții de eficiență economică și socială, cu respectarea principiilor de la alin. (2), inclusiv tratamentul egal, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii... măsura... care oferta este admisibilă, iar nivelul prețului este justificat prin dovezi concludente conform art. 210 din Legea nr. 98/2016 și art. 136 din H.G. nr. 395/2016, rezultatul economic favorabil autorității contractante este o consecință legitimă a competiției. Acest argument este unul subsidiar: economia rezultată nu înlocuiește și nu diminuează nicio cerință de conformitate.

... consecință, achizitoarea consideră că primul motiv al contestației trebuie respins ca neîntemeiat.

Cu privire la art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016 și pretinsul avantaj evident achizitoarea precizează următoarele:

Contestatoarea invocă art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016 și art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, susținând că documentele prezentate... etapa justificării prețului ar fi modificat oferta. Autoritatea contractantă apreciază că simpla prezentare ulterioară a unor documente nu conduce automat la această concluzie. Esențial este efectul lor asupra ofertei depuse.... cazul de față, documentele privind suma de.../tonă au fost solicitate pentru justificarea unui cost deja indicat... deviz, iar tarifele, cantitățile și valoarea totală ofertată nu au fost modificate.

Totodată, având... vedere nivelul de...% din valoarea estimată, comisia avea obligația legală de a verifica sustenabilitatea prețului, potrivit art. 210 din Legea nr. 98/2016 și art. 136 din H.G. nr. 395/2016. Această verificare nu permite modificarea ofertei, dar presupune solicitarea unor dovezi concrete privind costurile declarate. Autoritatea contractantă apreciază că, contractul nr.... încheiat cu... ... S.R.L., referitor la costul de.../tonă, a fost analizat... acest scop, fără reformularea prețurilor ofertate sau a valorii totale a ofertei.

- prețurile ofertate au rămas neschimbate;
- cantitățile au rămas neschimbate;
- codurile au rămas neschimbate;
- oferta financiară nu a fost reformulată;
- ... nu a dobândit după termen o autorizație lipsă;
- documentul... a fost solicitat... cadrul verificării unui cost.

... aceste condiții, faptul că autoritatea contractantă a solicitat și a verificat documente pentru justificarea prețului, potrivit art. 210 din Legea nr. 98/2016, nu înseamnă că... a beneficiat de un avantaj evident... sensul art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Clarificările trebuie apreciate prin efectul lor asupra ofertei.... cazul de față, acestea au avut rolul de a explica

și dovedi costurile declarate, fără modificarea tarifelor sau a valorii totale ofertate.

... mod suplimentar, analiza legalității evaluării trebuie realizată prin raportare la informațiile de care comisia dispunea la momentul adoptării deciziei și la limitele obligației sale de verificare. Raportul procedurii consemnează că oferta... a îndeplinit cerințele minime ale caietului de sarcini, a obținut... puncte pentru factorul tehnic și 90 de puncte pentru factorul financiar, cu un total de... puncte, iar oferta ..... a obținut 74... puncte. Rezultatul nu a fost, deci, consecința unei modificări de punctaj intervenite prin clarificări, ci a aplicării criteriului de atribuire asupra elementelor ofertate... termen.

V. Cu privire la limitele criticilor formulate și la necesitatea dovedirii unei modificări efective a ofertei

Pentru anularea rezultatului procedurii este necesar ca pretinsa abatere să rezulte din documentele procedurii și să fie aptă să afecteze legalitatea declarării ofertei ca admisibilă.... cauză, contestatoarea deduce subcontractarea dintr-un contract prezentat pentru justificarea unui cost, deși prețurile și elementele punctate au rămas neschimbate, iar autorizația proprie BURSA cuprindea, anterior datei-limită, toate cele trei coduri de deșeuri.... lipsa demonstrării unei modificări efective a propunerii tehnice ori financiare sau a dobândirii post factum a unei cerințe de calificare, nu există temei pentru anularea raportului procedurii.

Față de acestea, autoritatea solicită:

- respingerea ca neîntemeiată a contestației;
- menținerea ca legal și temeinic a Raportului procedurii nr.... și a actelor subsecvente;
- menținerea rezultatului procedurii și a clasamentului stabilit de comisia de evaluare;
- respingerea, ca neîntemeiată, a capătului de cerere având ca obiect obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, întrucât acordarea acestora este subsecventă admiterii contestației și presupune existența unei conduite culpabile imputabile autorității contractante, condiții care nu sunt îndeplinite... prezenta cauză, actele și măsurile adoptate... cadrul procedurii de atribuire fiind legale și temeinice, iar demersul contestatoarei nefiind determinat de vreo conduită nelegală a autorității contractante.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației... format electronic, pe suport stick.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat... punctul de vedere al autorității contractante.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr..... a solicitat: respingerea ca nefondată a contestației și, pe cale de consecință, menținerea raportului procedurii prin care oferta sa a fost declarată admisibilă și câștigătoare.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat note scrise prin care răspunde punctual criticilor din contestație.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect *Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții și demolări*, cod... Servicii de eliminare a deșeurilor urbane solide (Rev.2)..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea... SEAP a anunțului de participare nr.....

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de servicii este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun ra*port calitate preț, iar data limi*tă de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... și Raportul pro*cedurii nr...., ... a depus conte*stația... analiză, solicitând cele precizate... introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

... soluționarea cauzei, Consiliul are... vedere că, după depunerea contestației ....., înregistrată la Consiliu sub nr..... a formulat Cererea de intervenție, transmisă Consiliului, pri*n e-mail, la data de.....*.

Cu privire la admiterea... principiu a cererii de intervenție formulată de..., Consiliul are... vedere că... ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident... condițiile... care oferta sa este declarată câștigătoare... cadrul procedurii de atribuire, conform Raportului procedu*rii nr...., motiv pentru care... conformi*tate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează... principiu cererea de intervenție formulată de... și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante cu privire la rezultatul procedurii de atribuire, intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

... raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației.... cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare... SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având... vedere că autoritatea contractantă a publicat... SEAP contestația formulată de ....., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și autorității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată... cadrul termenului legal anterior amintit.

... conformitate cu art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., împreună cu contestația formulată de .....

Trecând la soluționarea contestației, se constată că, potrivit actului de comunicare a rezultatului procedurii nr...., achizitoarea a comunicat autoarei contestației următoarele:

... conformitate cu prevederile art. 214, alin. (1) din Legea nr. 98/2016, prin prezenta vă informăm că... urma evaluării ofertelor depuse la procedura mai sus menționată, oferta depusă de ..... a fost declarată admisibilă și după aplicarea criteriului de atribuire si a algoritmului de calcul asociat, așa cum a fost publicat... anunțul de participare, a obținut un punctaj total de 74... puncte, clasându-se pe **locul II... clasamentul final.**

Pe baza acestor informații, autoritatea contractantă... a stabilit oferta prezentată de ..... ca fiind câștigătoare cu valoarea de..., **fără TVA, așa cum a fost stabilit... propuner**ea financiară și pe baza propunerii tehnice prezentate.

Oferta clasată pe locul I... urma aplicării criteriului de atribuire si a algoritmului de calcul asociat este oferta prezentată de...., cu un punctaj total de... puncte și valoarea totală de..., fără TVA.

Obiectul contractului supus procedurii de atribuire... cauză îl constituie achizitia de Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții și demolari... conformitate cu prevederile din caietul de sarcini nr.... din.... fișa de date a achiziției s-a precizat că achiziționarea serviciilor se va realiza prin încheierea unui acord cadru. Durata acordului cadru va fi de 48 luni de la data semnării și va fi încheiat cu maxim 2 operatori economici.

Analizând criticile aduse de contestatoare, Consiliul constată că... aprecierea contestatoarei oferta depusă de... trebuia respinsă ca inacceptabilă, respectiv neconformă... raport de răspunsurile și documentele prezentate... etapa evaluării, pe considerentul că ofertanta a modificat... mod substanțial modalitatea de executare asumată prin propunerea tehnică inițială prin introducerea... fluxul operațional a unui operator economic terț -... ... S.R.L., care nu fusese declarat la data-limită de depunere a ofertelor. Contestatoarea a invocat nerespectarea Răspunsului consolidat nr.... *(pct. 11) potrivit căruia autoritatea contractantă a* stabilit, anterior depunerii ofertelor, calificarea juridică aplicabilă operatorilor economici către care urmau să fie externalizate operațiuni din fluxul tehnologic... opina contestatoarei aceștia trebuiau nominalizați... ofertă... calitate de subcontractanți și trebuiau să prezinte un formular DUAE distinct.

Se vor reține și precizările achizitoarei... replică la cele reclamate, potrivit cărora... ceea ce privește fluxurile de gestionare a deșeurilor, documentația de atribuire și Răs*punsul consolidat nr.... permit utiliza*rea unor operatori autorizați distincți, cu respectarea cerințelor privind trasabilitatea și, atunci când sunt externalizate operațiuni care fac parte din obiectul acordului-cadru, a regulilor privind subcontractarea. Achizitoarea a mai susținut faptul că Răspunsul consol*idat nr.... (pct. 11) reglementează exclusiv ipoteza*... care un operator economic decide, încă din faza de elaborare a ofertei, să delege prestarea unor activități din cadrul contractului către un operator terț distinct.

Așadar problema care se impune a fi dezlegată de Consiliu vizează modalitatea de interpretare a cerinței documentației de atribuire care impunea declararea tuturor operatorilor economici care urmau să execute operațiuni din fluxul tehnologic, din perspectiva *Răspunsul consolidat nr...., din susținer*ile părților rezultând că acestea au o abordare diferită de interpretare.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societatea contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlesnească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

La pct. *II.... Descrierea achiziției publice* s-au precizat următoarele:

... are... derulare contracte încheiate cu... pentru execuția de lucrări privind reabilitarea sistemului de termoficare al....

Achiziția de **"Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții și demolari"**, este necesară pentru execuția lucărilor pe care... le are la această dată... derulare sau urmează a le executa, lucrări aferente pentru reabilitarea sistemului de termoficare al... Colentina, Obiectiv 1..., Obiectiv 2....., Obiectiv 3....., Obiectiv 4... I-....

Durata acordului cadru va fi de 48 luni de la data semnării, și va fi încheiat cu maxim 2 operatori economici.

Contractele subsecvente aferente acordului cadru se vor semna semestrial și/sau... funcție de necesitățile Autorității contractante.

Durata contractelor subsecvente va fi de maxim 6 luni.

Deșeurile rezultate ca urmare a execuției de lucrări sunt de tipul: moloz, pământ, beton spart, resturi asfalt, lemn, etc.

Estimări ale cantităților minime și maxime care ar putea fi solicitate pe durata întregului acord-cadru si celui mai mare contract subsecvent se regăsesc precizate... ANEXA 4 - Tabel cantitati minime /maxime Acord cadru/Contract Subsecvent aferente Caietului de sarcini.

Transportul va fi asigurat de beneficiar, întucât autoritatea contractanta urmărește selectarea unei oferte care asigură atât eficiență economică, cât și reducerea impactului asupra mediului... concordanță cu principiile dezvoltării durabile și cu prevederile legislației aplicabile... domeniul achizițiilor publice.;

- Amplasarea locației... vederea eliminării/valorificari deșeurilor va fi la o distanță maximă de 40 km, față de km 0 al.... Pentru calcularea distanței ofertanții vor depune un document obținut din... care atestă adresa locației unde vor fi eliminate / valorificate deșeurile; Documentul obținut din... va fi prezentat sub formă de captură de ecran (print screen) sau document generat (PDF) care atestă adresa locației unde vor fi eliminate / valorificate deșeurile; Kilometrul "0" al orașului... este localizat pe Bd.....Brătianu... fața bisericii,, Sf. Gheorghe-Nou'', Sector..... - coordonate GPS:.....

... cazul... care distanța transmisă prin documentul obținut din... este mai mare de 40 km față de km 0 al..., oferta va fi declarată neconformă.

La nivelul caietului de sarcini au fost precizate următoarele:

CAPITOLUL 3....

CAPITOLUL.... OBIECTIVUL GENERAL LA...

Autoritatea Contractantă (...) urmărește implementarea proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare al... București... vederea executării lucrărilor de reabilitare a rețelelor de apă fierbinte (rețele termice primare) aferente SACET București. Obiectivul principal a prezentului caiet de sarcini este achiziția de:

"SERVICII DE ELIMINARE/VALORIFICARE A DEȘEURILOR REZULTATE DIN CONSTRUCȚII ȘI DEMOLĂRI", servicii de depozitare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții, demolări. Deșeurile rezultate ca urmare a execuției de lucrări sunt de tipul: moloz, pământ, beton spart, resturi asfalt, lemn, etc.

Denumirea contract: Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții șl demolări...:... - 3.

Nr. crt.	Denumire produs	COD	UM	Cantitate maxima
1	Cod... - Deșeuri amestecate de la construcții și demolări (altele decât cele specificate...*...* și...*)	...	To	...
2	Cod... - Materiale izolante (altele decât cele specificate...* și...*)	...	To	...

3	Cod... - Deșeuri din lemn (altul decât cel specificat...*)	...	To	1...

(...)

La momentul depunerii ofertei, ofertantul va include... cadrul... următoarele documente:

1. Declarație pe propria răspundere prin care se angajează să mențină valabilitatea tuturor autorizațiilor necesare prestării serviciilor pe întreaga durată de execuție a contractului.

2. Contracte ferme sau acorduri de principiu încheiate cu operatori autorizați pentru depozitarea, sortarea sau valorificarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări. Aceste documente trebuie să demonstreze asigurarea trasabilității complete a deșeurilor, de la preluarea de la Beneficiar până la eliminarea/valorificarea finală... conformitate cu legislația de mediu... vigoare."

Se reține faptul că pe parcursul derulării procedurii de atribuire, înaintea termenului limita de depunere a ofertelor, autoritatea contractanta a furnizat R*ăspunsul consolidat nr...., care include* și răspunsul 11 cu privire la aspectul aflat... analiză, după cum urmează:

11. Solicitare clarificări

Vă rugăm să clarificați dacă este acceptată utilizarea unor fluxuri operaționale mixte... care deșeurile recepționate sunt supuse operațiunilor de sortare/tratare/valorificare, iar fracțiile nerecuperabile rezultate sunt ulterior eliminate prin operatori autorizați distincți.

...

Autoritatea Contractantă **confirmă că este acceptată utilizarea unor fluxuri operaționale mixte de gestionare a deșeurilor,** cu respectarea prevederilor legislației aplicabile și a cerințelor din Caietul de Sarcini.

Astfel, deșeurile recepționate pot fi supuse operațiunilor de sortare, tratare, valorificare și/sau eliminare, **inclusiv prin intermediul unor operatori economici autorizați distincti, cu condiția asigurării trasabilității complete a deșeurilor și respectării obligațiilor legale privind gestionarea acestora.**

... acest sens**... situația... care anumite operațiuni din cadrul fluxului tehnologic sunt externalizate către operatori economici distincți, aceștia vor fi nominalizați... cadrul ofertei... calitate de subcontractanți, cu obligația completării și depunerii unui formular DUAE distinct pentru fiecare**

De asemenea, toate operațiunile de gestionare a deșeurilor vor fi realizate numai... amplasamente autorizate din punct de vedere al protecției mediului, conform prevederilor Caietului de Sarcini și legislației... vigoare.

Raționamentul conturat de autoritatea contractantă potrivit căruia *contestatoarea transformă o posibilitate de utilizare a unui operator din circuitul de gestionare a deșeurilor într-o certitudine privind subcontractarea, fără a demonstra existența unei asemenea asumări pentru contractul care face obiectul prezentei proceduri*, nu este judicios și nu va fi reținut de Consiliu... soluționare din considerentele mai jos expuse.

Așa cum a fost anterior reținut obiectul obiectul contractului presupune prestarea serviciilor de eliminare/valorificare aferente următoarelor trei categorii de deșeuri:

- cod... - deșeuri amestecate din construcții și demolări - cantitate maximă... tone;
- cod... - materiale izolante - cantitate maximă... tone;
- cod... - deșeuri din lemn - cantitate maximă 1... tone.

Prezintă relevanță modalitatea... care ofertanta reclamată... a elaborat Formularul 01 -...*:*

- a indicat drept amplasament de eliminare/valorificare propriul amplasament din..... nr....., prezentat ca fiind situat la aproximativ...-30 km rutier de km 0 București: Amplasament situat la cca.

24 km de km 0 Bucuresti, ceea ce reduce distanta de transport, consumul de combustibil si emisiile asociate, fata de operatorii situati la distante mai mari (impact ambiental redus, in linie cu obiectivele de dezvoltare durabila urmarite de AC);

- a prezentat... tehnică drept una proprie, menționând: „Capacitate tehnica proprie: amplasament dedicat receptiei, sortarii si depozitarii temporare a deseurilor, cantar pod-bascula avizat metrologic, posibilitate de operare in toate conditiile meteo si in tot timpul anului" precum și o capacitate de recepție compatibilă cu toate cele trei cantități maxime solicitate prin documentație;

-... același sens, prin D*eclarația privind trasabilitatea deșeurilor,* depusă ca parte integrantă a propunerii tehnice... secțiunea 2 vizând situația... care deșeurile ar fi fost direcționate, integral sau parțial, către alți operatori economici autorizați (caz... care trebuiau anexate contractele ferme sau acordurile de principiu cu acești operatori, precum și copia autorizației de mediu valabile a operatorilor și descrierea fluxului de trasabilitate), ofertanta a declarat următoarele:

..... realizează integral... amplasament... și cu autorizație de mediu proprie, operațiunile de depozitare/valorificare [...].

- de asemenea... Secțiunea C din DUAE - proporția de subcontractare, atât... II, cât și..... a declarat din nou că nu va utiliza capacitățile altor entități și nu va subcontracta serviciile ce fac obiectul procedurii de atribuire.

- prin intermediul adresei nr..... autoritatea contractantă a solicitat ofertantei clarificări, între altele, cu privire la Secțiunea C din DUAE - proporția de subcontractare, precum si cu privire la experiența similară declarată, respectiv:

1. Având... vedere că... cadrul DUAE transmis nu ati completat secțiunea C: Proporția de subcontractare, vă rugăm să precizați dacă intenționați să subcontractați părți din prezentul acord- cadru.... cazul... care răspunsul este afirmativ, vă solicităm să prezentați DUAE... forma revizuită, completând corespunzător Secțiunea C, indicând procentul și... din contract ce urmează a fi subcontractată.... cazul... care NU subcontractați, vă rugăm să confirmați explicit acest fapt prin răspunsul scris.

Totodată, vă reamintim că... situațiile... care sunt identificate inadvertențe de formă... DUAE, autoritatea contractantă are obligația de a solicita un DUAE revizuit.... lipsa transmiterii acestuia, devin aplicabile prevederile art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, oferta urmând a fi considerată inacceptabilă.

-... a furnizat cu actul nr.... următorul...:

I. Referitor la Secțiunea C din DUAE - Proporția de subcontractare

Prin prezenta, confirmăm explicit că... NU intenționează să subcontracteze nicio parte din prezentul acord-cadru. Proporția de subcontractare este 0% (zero), toate activitățile urmând a fi executate... mod direct, cu resurse proprii (personal... și instalații).

Această informație a fost completată corespunzător... DUAE transmis inițial, la rubrica "Proporția de subcontractare", unde s-a indicat "NU". Totodată, atașăm la prezentul... DUAE revizuit, cu Secțiunea C completată... mod explicit, conform solicitării Autorității Contractante.

Așadar răspunsul furnizat de ofertanta... din data de..., la prima solicitare de clarificări din... autorității contractante confirmă lipsa subcontactării.

Prin intermediul adresei nr..... autoritatea contractantă a solicitat ofertantei clarificări, între altele:

... conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv ale art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, vă solicităm să ne transmiteți... termenul precizat mai jos, documentele menționate... Caietul de Sarcini..... „SPECIFICAȚII TEHNICE".

Conform cerințelor stabilite, la momentul depunerii ofertei, ofertantul avea obligația de a include... cadrul... următoarele documente:

„2. Contracte ferme sau acorduri de principiu încheiate cu operatori autorizați pentru depozitarea, sortarea sau valorificarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări. Aceste documente trebuie să demonstreze asigurarea trasabilității complete a deșeurilor, de la preluarea de la Beneficiar până la eliminarea/valorificarea finală... conformitate cu legislația de mediu... vigoare."

Prin urmare, pentru a demonstra îndeplinirea acestei cerințe, vă solicităm prezentarea documentelor menționate mai sus.

-... a furnizat următorul...:

1. Introducere și...

Prezentul document reprezintă poziția oficială a..... cu privire la... tehnică proprie de a asigura trasabilitatea integrală a deșeurilor... cadrul contractului subsecvent acordului-cadru „Servicii de eliminare/valorificare a deșeurilor rezultate din construcții și demolări". Înțelegem că succesul reabilitării sistemului de termoficare din București depinde critic de o gestionare responsabilă a deșeurilor.Prin oferta noastră..... se poziționează ca destinație finală a deșeurilor, eliminând riscurile operaționale și financiare asociate intermediarilor. Această abordare garantează Autorității Contractante o trasabilitate de 1...%... regie proprie, susținută de o autonomie logistică și de procesare completă. Mai mult, amplasarea strategică a punctului nostru de lucru la o distanță de aproximativ 24 km față de km 0 al Bucureștiului contribuie direct la eficiența operațională și la reducerea amprentei de carbon, încadrându-se... obiectivele de sustenabilitate ale procedurii. Argumentația tehnică prezentată... continuare demonstrează încadrarea societății... excepția regulamentară privind utilizarea terților operatori.

2. ...: Excepția privind Contractele cu Terți

Demonstrăm prin prezenta eligibilitatea..... pentru excepția de la obligația prezentării acordurilor cu terți operatori, oferind un avantaj competitiv prin eliminarea fragmentării fluxului de deșeuri.

- ... (Formular O1): Conform notei specifice din... (Formular O1), ofertanții care dețin autorizații proprii pentru toate activitățile ce fac obiectul contractului sunt exceptați de la prezentarea contractelor cu terți 341.
- ...: Societatea noastră asigură realizarea integrală a operațiunilor de colectare, recepție, stocare temporară, sortare și valorificare exclusiv prin resurse și autorizații proprii 215, 237. Această autonomie operativă elimină nevoia de puncte de transfer externe, asigurând un control riguros al fluxului material de la recepție până la transformarea finală.

3. Infrastructura și...

... pe durata celor 4 ani de acord-cadru este garantată de infrastructura fizică deținută... proprietate, dimensionată pentru a gestiona volume masive... condiții de siguranță industrială.

- Localizare: Punctul de lucru este situat..... 3, 212, 383.
- ... și Structură:
- Suprafață Totală:... mp de teren industrial..., 499.
- ...:... mp, optimizată pentru stocarea deșeurilor inerte și rezistență la..., 499.
- ...: 150 mp pentru depozitare protejată și întreținere..., 499.
- Zonă specifică C&D: Un sector dedicat de 544 mp alocat exclusiv fluxului de deșeuri din construcții și demolări 399, 502.

4. Autorizarea de Mediu și Analiza Capacității de Procesare

Evaluez... autorizată a societății ca fiind excepțională... raport cu necesarul estimat, asigurând o marjă de siguranță operativă care elimină orice risc de bloc..... operează... baza Autorizației de Mediu nr.... (revizuită..., 387.Capacități de proiect autorizate (... tone/an per cod):

- Cod... (Deșeuri amestecate din construcții și demolări):... tone/an....
- Cod... (Materiale izolante):... tone/an....
- Cod... (Deșeuri din lemn):... tone/an....Prin comparație, necesarul maxim cumulat pentru întreaga durată de 4 ani a acordului-cadru este de aproximativ... tone 82, 215.... noastră anuală de procesare este, prin urmare, de peste două ori mai mare decât necesarul total pe patru ani al Autorității Contractante, garantând o disponibilitate imediată pentru orice volum solicitat.

5. ...:... și Statutul "End-of-Waste"

Trasabilitatea este garantată prin transformarea mecanică a deșeului direct... amplasament, proces prin care materialul își pierde statutul juridic de deșeu.

- ...: Utilizăm un concasor performant de 2 tone/oră 402, 508 care procesează deșeurile de beton și cărămidă... piatră/moloz concasat 413, 508.
- ... de Deșeu:... urma procesării mecanice, agregatul rezultat respectă standardele tehnice naționale pentru utilizarea... reconstrucții ecologice și fundații de drumuri 413...4, 405, 506. Acest proces de valorificare finală asigură conformitatea cu legislația națională privind încetarea statutului de deșeu ("End-of-Waste"), produsul finit fiind reintrodus... circuitul economic ca materie primă reciclată.

6. ... și...

Maturitatea operațională a societății este susținută de dotările care permit o raportare extrem de precisă a cantităților gestionate către Autoritatea Contractantă:

- Sisteme de Cântărire: Cântar basculă 50t (cu verificare metrologică) și cântar electronic 5...0kg 401, 504.
- Echipamente de Manipulare: Transpaletă 2t, ifron 5t, motostivuitor 5t 401, 504.
- Flotă de...: 4 excavatoare, 2 buldoexcavatoare, 1 bobcat 401, 504.
- Logistică: Flotă proprie de autocamioane MAN, integrate... fluxul procedural de transport și recepție 401, 504.

7. Clarificarea Operațiunii R12 (Schimb de Deșeuri)

Clarificăm faptul că încadrarea activității noastre sub codul R12 nu reprezintă o etapă intermediară de simplu tranzit, ci procesul complex de tratare preliminară valorificării finale 402, 430, 461.... amplasamentul nostru, R12 acoperă recepția, depozitarea controlată și tratarea mecanică (sortarea și concasarea). Această etapă este inseparabilă de generarea agregatelor reciclate menționate anterior. Prin urmare, trasabilitatea este asigurată integral sub controlul direct al....., fără a recurge la subcontractarea etapelor de eliminare/valorificare finală către terți.

8....

... virtutea celor prezentate..... îndeplinește toate cerințele tehnice, juridice și de autorizare pentru a asigura rolul de destinație finală. Infrastructura noastră proprietate privată... masivă de... t/an și procesele tehnologice de concasare permit o trasabilitate de 1...%... regie proprie, oferind.... siguranța unei execuții conforme, eficiente și sustenabile a contractului.

Așadar răspunsul furnizat de ofertanta... la cea de-a doua solicitare de clarificări a autorității contractante reiterează trasabilitatea de 1...%... regie proprie, fără subcontractare.

... etapa de evaluare a propunerii financiare, la data de..., prin solicitarea nr...., autoritatea contractantă a solicitat ofertantei clarificări privind justificarea și fundamentarea detaliată a prețului ofertat, acesta fiind aparent neobișnuit de scăzut, reprezentând...% din valoarea estimată a acordului-cadru.

Prin adresa nr..... a furnizat răspunsul la solicitarea adresată.

Ulterior, achizitoarea a apreciat că răspunsul din... necesită documente și explicații suplimentare și a adresat solicitarea nr.... cu referire la:

Analizând răspunsul dumneavoastră înregistrat sub nr.... privind fundamentarea prețului neobișnuit de scăzut, comisia de evaluare vă solicită să transmiteți următoarele clarificări:

1. ... din care să rezulte încadrarea pe funcții și nivelul salariilor brute ale personalului direct implicat... derularea activităților contractuale.
2. Copia contractului/acordului ferm încheiat cu operatorul autorizat și/sau facturi recente care să dovedească valoarea de.../tonă pentru eliminarea/valorificarea finală a deșeurilor aferente codului... (Materiale izolante), astfel cum a fost prevăzută... devizul analitic....2.
3. .... Fundamentarea economică a prețului - Deviz analitic pe unitate, menționați faptul că: „...Valorile sunt determinate pe baza evidenței contabile analitice a societății și sunt susținute de documentele enumerate la Secțiunea VII." Întrucât... răspunsul transmis nu există o Secțiune VII, vă rugăm să clarificați această omisiune și să puneți la dispoziția comisiei documentele suport la care ați făcut trimitere.

Prin adresa nr. BRS 156/..... a furnizat răspunsul la solicitarea adresată:

II.... CERINȚA NR.... - DOVADA COSTULUI.../TONĂ PENTRU CODUL...

Componenta de cost de.../tonă înscrisă la poziția 4 din devizul analitic....2 reprezintă tariful de eliminare/valorificare finală practicat de operatorul autorizat cu care BRS are relație contractuală, respectiv.... ... S.R.L.. (....., punct de lucru Str.... nr....,....).... susținere, anexăm:

.... Contractul-cadru de prestări servicii

Contractul de prestări de servicii nr.... din... (Anexa...), încheiat între.... ... S.R.L..... calitate de Prestator, si..... calitate de Beneficiar, având ca obiect, conform art...., „servicii de colectare, transport si stocare temporară a deșeurilor periculoase si nepericuloase... vederea valorificării/eliminării finale". Potrivit art...., contractul s-a încheiat pe o durată de 12 luni, cu prelungire automată... absența unei notificări scrise de încetare din... uneia dintre părți; nefiind

transmisă nicio astfel de notificare, contractul este... vigoare la data prezentei. Prețurile se stabilesc conform art.... și pot fi actualizate potrivit mecanismului de la art.....

.... Oferta fermă de preț pentru codul...

Întrucât contractul-cadru reglementează raportul juridic dintre părți, iar prețurile se stabilesc și se actualizează pe parcursul derulării acestuia, anexăm oferta fermă de preț emisă de.... ... S.R.L.. (Anexa...), prin care operatorul autorizat confirmă tariful de.../tonă, fără TVA, pentru eliminarea/valorificarea finală a deșeurilor având codul... - Materiale izolante (altele decât cele specificate la...* și...*), valabil pe durata acordului-cadru.

Așadar... acest context, la data de..., prin adresa nr. BRS 156/..... a dezvăluit pentru prima dată că o parte din servicii urmează să realizate de un terț operator, după cum urmează:

„Componenta de cost de.../tonă [...] reprezintă tariful de eliminare/valorificare finală practicat de operatorul autorizat cu care BRS are relație contractuală, respectiv.... ... S.R.L.."

Din economia celor anterior redate, datele speței pe scurt sunt următoarele:

- prin propunerea tehnică inițială... a comunicat că nu are... vedere subcontractarea... cadrul procedurii;
- prin *Declarația privind trasabilitatea* ofertanta a comunicat că realizează integral operațiunile... amplasament... și... baza propriei autorizații de mediu;
- prin DUAE ofertanta a comunicat că proporția de subcontractare este 0%;
- prin răspunsul nr.... ofertanta a comunicat că nu intenționează să subcontracteze nicio parte din acordul-cadru și că toate activitățile vor fi executate direct, cu resurse proprii;
- prin răspunsul privind trasabilitatea... a comunicat că reprezintă destinația finală a deșeurilor și că nu recurge la subcontractarea etapelor de eliminare/valorificare finală către terți.

Toate aceste declarații configurează o ofertă întemeiată pe executarea integrală a serviciilor de către..., cu resurse și autorizații proprii, fără intervenția unor subcontractanți... etapele de eliminare/valorificare finală.

Ulterior, la solicitarea privind justificarea prețului, prin adresa nr..... a comunicat următoarele:

Componenta de cost de.../tonă înscrisă la poziția 4 din devizul analitic....2 reprezintă tariful **de eliminare/valorificare finală practicat de operatorul autorizat cu care BRS are relație contractuală, respectiv.....R.L.**

... susținerea acestei explicații, ofertanta a prezentat *Contractul de prestări servicii nr...., încheiat* cu... ... S.R.L., precum si oferta fermă de preț emisă de acest operator pentru codul de deșeu....

Potrivit art.... din C*ontractul de prestări servicii nr..... ... S*.R.L.... calitate de prestator, se obligă să presteze servicii de colectare, transport și stocare temporară a deșeurilor periculoase și nepericuloase... vederea valorificării/eliminării finale.

Mai mult, contractul stabilește... mod expres la art.... si art.... că... ... S.R.L. va efectua serviciile de colectare, transport, depozitare și valorificare/eliminare a deșeurilor, va lua măsurile necesare pentru preluarea, recepția si eliminarea finală a acestora, iar... va achita prețul corespunzător prestației de preluare, transport, stocare temporară ț= și eliminare finală prin procedee specifice.

De asemenea, conform art.... din contractul amintit... ... S.R.L. răspunde de transportul si eliminarea deseurilor... condiții legale, prin

mijloace de transport autorizate si la instalații autorizate de eliminare/valorificare, iar art.... instituie obligația... de a achita prețul pentru prestația de preluare, transport si eliminare finală.

Această succesiune factuală evidențiază contradicția dintre conținutul propunerii tehnice inițiale si explicațiile furnizate de..... etapa justificării prețului, precum si faptul că autoritatea contractantă a acceptat, prin intermediul clarificărilor, prezentarea unui flux de executare diferit de cel asumat până la termenul-limită de depunere a ofertelor.

... soluționare e reținînțelesul definițiile furnizorului și subcontractantului astfel cum se regăsesc la lit.y) și zz) din Legea nr. 98/2016;

w) furnizor - **entitatea care pune la dispoziția unui contractant produse**, **inclusiv servicii de instalare sau amplasare a acestora**, dacă este cazul, **sau care prestează servicii către acesta**, care nu are calitatea de subcontractant

yy) subcontractant/subantreprenor - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor/serviciilor, răspunzând... fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare... acest scop. P**unerea la dispoziție a unui utilaj sau furnizarea de materiale/bunuri... cadrul unui contract de achiziție sectorială nu este considerată subcontractare... sensul prezentei legi.**

Contrar celor susținute de achizitoare potrivit cărora.... rămâne singurul operator angajat direct și integral... executarea obligațiilor contractuale asumate față de.... pentru toate categoriile de deșeuri.(...) Este relevantă și distincția dintre elementul constitutiv al ofertei și mijlocul de probă solicitat ulterior pentru verificarea acestuia. Prețul de.../tonă pentru codul... exista la data-limită și nu a fost creat prin răspunsul la clarificări; documentul ulterior a fost cerut pentru a permite comisiei să verifice dacă un cost inclus... fundamentarea economică este real și susținut documentar. A considera că orice înscris justificativ prezentat... aplicarea art. 210 din Legea nr. 98/2016 modifică oferta ar lipsi de efect util chiar mecanismul legal de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, care presupune, prin natura sa, prezentarea de explicații și dovezi după termenul-limită de depunere a ofertelor și de autoarea intervenției potrivit cărora Eventuala gestionare ulterioară a unor fracții sau reziduuri rezultate... urma operațiunilor realizate de subscrisa nu conduce, prin ea însăși, la calificarea operatorilor autorizați drept subcontractanți față de cele anterior reținute nu se poate susține că... este un simplu furnizor de bunuri și nici un operator care pune la dispoziția... un utilaj, ci execută efectiv operațiuni materiale și juridice aferente fluxului de gestionare a deșeurilor, între care preluarea, transportul, stocarea temporară și eliminarea finală, răspunzând pentru organizarea și realizarea acestora.

... măsura... care... ... S.R.L. urmează să realizeze operatiunea de eliminare/valorificare finală aferentă codului..., operațiune care *face parte... mod direct din obiectul acordului-cadru, aceasta are* calitate de subcontractant, întrucât executa o parte din serviciile asumate de... față de autoritatea contractanta... deplină concordanță cu definiția cuprinsă... art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia:

yy) subcontractant/subantreprenor - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică **și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor/serviciilor,** răspunzând... fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare... acest scop. Punerea la dispoziție a unui utilaj sau furnizarea de materiale/bunuri... cadrul unui contract de achiziție publică nu este considerată subcontractare... sensul prezentei legi.

Din definiția subcontractantului prevăzută de art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016 rezulta că relevantă nu este calificarea atribuită de

ofertant raportului juridic, ci rolul concret al operatorului economic... executarea contractului.

Aceeași abordare a avut și ANAP cu ocazia emiterii N*otelor de bune practici cu privire la interpretarea calității de furnizor și subcontractant... contractul de achiziție publică/sectorial, r*espectiv:

Din analiza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. w) și lit. yy) din Legea nr. 98/2016 și respectiv, ale art. 3 alin. (1) lit y) și zz) din Legea nr. 99/2016, rezultă că **furnizorul este entitatea care furnizează produse/prestează servicii către contractant**, iar subcontractantul execută anumite părți sau elemente ale lucrărilor/serviciilor, răspunzând de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare... acest scop. Prin urmare, subcontractantul îndeplinește activități care fac parte din obiectul contractului încheiat între contractantul principal și autoritatea contractantă, fiind implicat... procesele tehnologice/specifice de îndeplinire a obiectului contractului.

De asemenea, textul de lege precizează... mod explicit că punerea la dispoziție a unui utilaj sau furnizarea de materiale/bunuri... cadrul unui contract de achiziție publică nu este considerată subcontractare... sensul prezentei legi.

Spre deosebire de subcontractant, **furnizorul doar pune la dispoziția contractantului principal** sau chiar subcontractantului **produse sau servicii**, după caz, fără a interveni... desfășurarea unor etape din acel contract, nefiind astfel implicat direct... executarea contractului de achiziție publică.

(...)

Astfel, demarcația dintre cele două calități este dată de următorul aspect:**.. cazul furnizorului, accentul cade pe punerea la dispoziție a produselor/serviciilor, acceptat fiind și că furnizorul le poate instala ori amplasa (ori prestează servicii către contractant, potrivit art. 3 lit. w)** din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 3 lit. y) din Legea nr. 99/2016), **pe când... cazul subcontractantului acesta furnizează/prestează/execută... mod direct produse/servicii/lucrări, activități care sunt parte din obiectul contractului de achiziție publică.**

Achizitoarea a mai susținut următoarele:

Criteriul legal determinant este natura activității efectiv încredințate terțului, iar nu simpla existență a unei relații comerciale între ofertant și un alt operator economic. Potrivit art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016, calitatea de subcontractant presupune ca terțul să execute ori să furnizeze părți sau elemente ale prestației care fac parte din obiectul contractului și să răspundă față de contractant de organizarea și derularea etapelor respective.... lipsa acestei implicări directe... executarea obligațiilor asumate față de autoritatea contractantă, simpla achiziționare de servicii, facilități ori operațiuni auxiliare... circuitul economic... al contractantului nu transformă furnizorul/prestatorul comercial într-un subcontractant al contractului de achiziție publică.

Această delimitare este confirmată și de practica oficială ANAP, care distinge între subcontractantul implicat direct... procesele tehnologice/specifice de îndeplinire a obiectului contractului și furnizorul/prestatorul care asigură contractantului produse sau servicii fără a prelua o etapă contractuală față de autoritatea contractantă.... consecință, calificarea juridică nu poate fi dedusă din valoarea unei facturi sau din ponderea unui cost, ci exclusiv din conținutul obligațiilor efectiv transferate.

A interpreta contrariul ar conduce la extinderea nepermisă a noțiunii de subcontractare asupra oricărui raport comercial din lanțul de aprovizionare al ofertantului - utilități, combustibil, închirieri, servicii logistice ori alte inputuri - deși legea condiționează expres subcontractarea de executarea unei părți din obiectul contractului. O asemenea interpretare adaugă la lege și nu poate fundamenta sancțiunea inacceptabilității.

Or, contrar celor susținute de achizitoare, desemnarea ulterior datei-limită, a operatorului care va efectua eliminarea/valorificarea finală... cadrul serviciului aferent codului..., schimbă modalitatea concretă de executare declarată inițial, potrivit căreia... urma să realizeze serviciile integral prin resurse proprii, cu subcontractare 0% ți trasabilitate 1...%... regie proprie.

Documentația de atribuire a stabilit... mod expres obligația ofertanților de a declara operatorii economici implicați... executarea serviciilor, de a identifica... din contract care urma să fie

subcontractată și de a prezenta documentele corespunzătoare fiecărui subcontractant.

Astfel, potrivit *Instrucțiunilor pentru ofertanți* „Ofertantul are obligația de a preciza.../părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de recunoaștere ale subcontractanților propuși, dacă aceștia sunt cunoscuți la momentul depunerii ofertei".

Totodată, ofertantul trebuia să includă... DUAE informațiile referitoare la... din contract care urma să fie subcontractată, să anexeze acordul de subcontractare, iar subcontractantul trebuia să completeze, la rândul său, un formular DUAE distinct.

Mai mult, anterior datei-limită de depunere a ofertelor, s-au solicitat autorității contractante clarificări privind chiar situația unor fluxuri operaționale mixte... cadrul cărora anumite operațiuni de sortare, tratare, valorificare și/sau eliminare urmau să fie realizate prin intermediul unor operatori economici autorizați distincți.

... c*onsolidat nr.... (pct. 11), autoritatea* contractantă a confirmat că o asemenea modalitate de executare era permisă, însă numai cu respectarea unei condiții exprese și neechivoce:... situația... care anumite operațiuni din cadrul fluxului tehnologic sunt externalizate către operatori economici distincți, aceștia vor fi nominalizați... cadrul ofertei... calitate de subcontractanți, cu obligația completării si depunerii unui formular DUAE distinct pentru fiecare".

Prin urmare, autoritatea contractantă a stabilit, anterior depunerii ofertelor, *calificarea juridică* aplicabilă operatorilor economici către care urmau să fie externalizate operațiuni din fluxul tehnologic, respectiv aceștia trebuiau nominalizați... ofertă... calitate de subcontractanți și trebuiau să prezinte un formular DUAE distinct.

... raport de toate aspectele anterior redate prin raportare la răspunsurile și documentele prezentate... etapa evaluării... a modificat modalitatea de executare asumată prin propunerea tehnică inițială prin introducerea... fluxul operațional a unui operator economic terț -... ... S.R.L., care nu fusese declarat la data-limită de depunere a ofertelor.

Argumentul decisiv adus de achizitoare... favoarea faptului că... ... S.R.L. nu trebuia declarat subcontractant se bazează pe faptul că... prezenta cauză, Contractul nr.... încheiat între ofertanta... și... ... S.R.L. a fost solicitat și analizat ca document justificativ pentru costul de.../tonă af*erent codului..., iar* nu ca documente prin care.... să își completeze ulterio*r... tehnică ori autorizația de mediu. Este esențial de avut... vedere că Contractul nr...., încheiat cu... ... S.R.L.., nu a fost solicitat de comisia de evaluare pentru completarea unei cerințe de calificare și nici pentru completarea sau modificarea propunerii tehnice depuse de....*

Achizitoarea a mai susținut faptul că simpla utilizare a Co*ntractului nr.... ca suport do*cumentar pentru verificarea realismului unui element de cost nu dovedește că... a încredințat... executarea un*ei părți din viitorul acord-cadru sau dintr-un contract subsecvent. Contestatoarea transformă astfel o posibilitate de utilizare a unui operator din circuitul de gestionare a deșeurilor într-o certitudine privind subcontractarea, fără a demonstra existența unei asemenea asumări pentru contractul care face obiectul prezentei proceduri.*

Contrar celor susținute de achizitoare, obiectul C*ontractului nr.... nu privește* un element marginal/secundar/cu rol nesemnificativ sau auxiliar al ofertei, ci chiar operațiunea de eliminare/valorificare finală a deșeurilor având codul..., re*prezentând.../*tonă din prețul unitar ofertat de.../tonă,

respectiv..., 80% din tariful aferent acestui serviciu - ceea îi conferă un caracter substanțial.

Nici împrejurarea relatată de achizitoare... favoarea faptului că... ... S.R.L. nu are calitate de subcontractant, pe considerentul că Este relevantă și distincția dintre elementul constitutiv al ofertei și mijlocul de probă solicitat ulterior pentru verificarea acestuia. Prețul de.../tonă pentru codul... exista la data-limită și nu a fost creat prin răspunsul la clarificări; documentul ulterior a fost cerut pentru a permite comisiei să verifice dacă un cost inclus... fundamentarea economică este real și susținut documentar. A considera că orice înscris justificativ prezentat... aplicarea art. 210 din Legea nr. 98/2016 modifică oferta ar lipsi de efect util chiar mecanismul legal de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, care presupune, prin natura sa, prezentarea de explicații și dovezi după termenul-limită de depunere a ofertelor nu este de natură a conduce la concluzia la care a ajuns autoritatea contractantă respectiv existența unui cost suportat de ofertant... relația cu un alt operator economic nu se confundă cu subcontractarea, aceasta din urmă presupunând încredințarea efectivă către un terț a executării unei părți determinate din obligațiile contractuale asumate de ofertant față de autoritatea contractantă.

Cu alte cuvinte este lipsita de relevanță împrejurarea că tariful, cantitățile și valoarea totală a ofertei nu au fost modificate, având... vedere că art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016 interzice modificarea atât a propunerii financiare, cât și a propunerii tehnice, sub sancțiunea respingerii acesteia ca inacceptabilă.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută și... ceea ce privește apărările achizitoarei privind ponderea redusă a codului... economia acordului-cadru, întrucât verificarea conformității se raportează pentru fiecare serviciu și pentru fiecare cod de deșeu care face obiectul procedurii, caracterul obligatoriu al cerinței nu se modifică dacă cantitatea estimată pentru codul respectiv este mai mică.

... considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile contestatoarei potrivit cărora:

Mai mult, caracterul substanțial al modificării rezultă și din ponderea prestației... tariful ofertat: costul de.../tonă reprezintă..., 80% din prețul unitar de.../tonă aferent codului... - așadar, aproape 30% din tariful serviciului respectiv este reprezentat de costul unei operațiuni executate prin intermediul operatorului terț.

Nu discutăm, prin urmare, despre o cheltuială auxiliară ori nesemnificativă, ci despre o componentă esențială a serviciului și a prețului, care privește chiar eliminarea/valorificarea finală a deșeurilor - operațiune inclusă... obiectul acordului- cadru.

(...)

Mai mult, după cum am subliniat si prin cuprinsul contestației, costul de.../tonă reprezintă aproximativ..., 80% din tariful de.../tonă aferent acestui cod, proportie pe care Autoritatea Contractanta nu o contesta prin punctul de vedere formulat.

Or, chiar aceasta pondere semnificativa confirmă caracterul substanțial al operațiunii externalizate și relevanța acesteia... cadrul serviciului aferent codului..., neputand fi redusa la un simplu cost auxiliar sau incidental executarii contractului.

Din analiza celor de mai sus se poate observa că, astfel cum a susținut și autoarea contestației... realitate, BURSA a obținut acceptarea propunerii tehnice afirmând inexistența exact a situației pe care a invocat-o ulterior pentru a demonstra sustenabilitatea propunerii financiare:... etapa tehnică a susținut că execută integral serviciile... regie proprie și fără operatori terți, iar... etapa financiară și-a justificat prețul printr-un contract... baza căruia un operator terț execută eliminarea/valorificarea finală.

Contrar celor susținute prin punctul de vedere, calificarea operatorului drept subcontractant nu poate fi înlăturată prin simpla împrejurare că documentele referitoare la acesta au fost prezentate... etapa justificării prețului.... consecință, procedând astfel, autoritatea și-a încălcat propria

documentație de atribuire, respectiv propriul... consolidat la solicitările de clarificare.

Eliminarea/valorificarea finală aferentă codului... reprezintă chiar una dintre operațiunile din cadrul fluxului tehnologic. Prin urmare susținerile achizitoarei potrivit cărora Contestatoarea transformă astfel **o posibilitate de utilizare a unui operator din circuitul de gestionare a deșeurilor într-**o certitudine privind subcontractarea, fără a demonstra existența unei asemenea asumări pentru contractul care face obiectul prezentei proceduri nu pot fi primite... soluționare, întrucât autoritatea contractantă este ținută de propriile clarificări, pe baza cărora operatorii economici și-au elaborat ofertele, anterior depunerii ofertelor a stabilit ca externalizarea unei operatiuni din fluxul tehnologic atrage obligația declarării operatorului respectiv drept subcontractant.

Contrar susținerilor sale, nu era necesar că societatea contestatoare să demonstreze existența unei asumări a contractului de către... ... S.R.L., câtă vreme ofertanta a utilizat chiar serviciile acesteia... fundamentarea prețului, așadar serviciile vor fi prestate de... ... S.R.L..

Astfel, prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr...., autoritatea contractantă a confirmat posibilitatea utilizarii unor fluxuri operationale mixte, inclusiv prin intermediul unor operatori economici autorizati distincti, însa a precizat expres urmatoarele:

„... situația... care anumite operațiuni din cadrul fluxului tehnologic sunt externalizate către operatori economici distincți, aceștia vor fi nominalizați... cadrul ofertei... calitate de subcontractanți, cu obligația completării și depunerii unui formular DUAE distinct pentru fiecare."

Ținând seama de solicitarea... repetate rânduri de clarificări și de faptul că... discuție sunt cerințe semnificative raportat la *obiectul contractului*, Consiliul nu mai poate dispune...rcina autorității contractante înaintarea unor noi clarificări, întrucât... acest mod s-ar aduce atingere principiului tratamentului egal și s-ar avantaja... mod nepermis ofertanta reclamată.

Constatându-se faptul că... ceea ce privește codul de deșeu..... nu a prezentat... cadrul ofertei inițiale, Contractul de prestări serv*icii nr.... încheiat cu... ... S.R.L. și nici* oferta fermă prin care acest operator confirma tariful de.../tonă pentru eliminarea/valorificarea finală, aceste documente au fost prezentate la data de..., ca anexe ale răspunsului nr..... urma solicitării autorității contractante de a dovedi costul inclus... fundamentarea prețului, rezultă că oferta nu cuprindea, la momentul depunerii, documentele impuse expres de caietul de sarcini pentru demonstrarea trasabilității complete prin operatorul care urma să realizeze eliminarea/valorificarea finală.

Față de cele anterior reținute singura măsură la îndemâna achizitoarei era de respingere a ofertei depusă de... ca neconformă/inacceptabilă, față de modificarea nepermisă a ofertei prin introducerea unui operator tert -... ..... etapa clarificărilor, potrivit art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016.

Din cele de mai sus rezultă o evaluare netemeinică a ofertei... cu încălcarea cerințelor exprese ale documentației de atribuire, fiind declarată câștigătoare o ofertă neconformă/inacceptabilă, raportat la prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) și art. 134 alin. (5) din normele metodologice.

Față de cele expuse, trebuie amintit că documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens... care dispune și art. 75 din Legea nr. 98/2016 - ofertantul depune oferta elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentele achiziției, precum și art. 123 alin. (1) din normele aprobate prin... nr.... - ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire. Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu (elocvente... acest sens sunt, de pildă, decizia nr. 1555 din 6 martie... a Curții de..., Secția de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 4d27ede4, decizia nr.... din 8 noiembrie 20... a Curții de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 7g222g79, și decizia nr.... din 6 octombrie... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 6e77d24g). Astfel cum un contract constituie legea părților, și documentația de atribuire, întovărășită de clarificările postate... SEAP, are aceeași valoare pentru părți, iar niciuna dintre ele nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele (a se vedea decizia civilă nr. 107 din... a Curții de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust...24gd82).

... raport de cele anterior redate se reține importanța conformării întru totul la regulile impuse de autoritate... documentația de atribuire, conformare ce reprezintă regula... sistemul de atribuire a contractelor de achiziție publică.

... jurisprudența sa, Curtea de Justiție a... a stabilit că autoritatea adjudecătoare trebuie să interpreteze criteriile... același fel pe parcursul întregii proceduri. Principiul egalității de tratament presupune ca toți participanții la o procedură de atribuire să beneficieze de aplicarea acelorași condiții impuse de autoritate, astfel încât să se garanteze că este înlăturat orice risc de favoritism și de arbitrar din... autorității.

Principiile egalității de tratament și transparenței, care au drept semnificație... special faptul că ofertanții trebuie să se afle pe o poziție de egalitate atât... momentul... care își pregătesc ofertele, cât și... momentul... care acestea sunt evaluate de către autoritatea contractantă (a se vedea... acest sens Hotărârea din 18 octombrie....., C-... /..., pct. 34, și Hotărârea din 4 decembrie..., EVN și Wienstrom, C-448/01, pct. 47), constituie într-adevăr, temeiul directivelor privind procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice (... și alții, C-470/99, pct. 91, și Hotărârea din... iunie..., GAT, C-315/01, pct. 73), iar obligația autorităților contractante de a asigura respectarea acestora corespunde chiar esenței acestor directive (... acest sens sunt Hotărârea din 17 septembrie....., C-...3/99, pct. 81, și Hotărârea din 3 martie..., Fabricom, C-21/03 și C-34/03, pct. 26).

Se reține că, potrivit dispozițiilor art. 65 alin. (2) și art. 133 alin. (1) din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică. **Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute... caietul de sarcini**. De asemenea... baza art. 1... alin. (1) lit. f) din același act normativ, comisia de evaluare are atribuția verificării conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Pe de altă parte, dispozițiile coroborate ale Legii nr....8/... și HG nr. 395/2016, stabilesc...rcina autorităților contractante obligația ca... evaluarea ofertelor, să aplice propria documentație de atribuire care guvernează licitația, documentație rămasă definitivă prin neatacare.

Văzând caracterul neconform, respectiv inacceptabil al ofertei... față de modificarea nepermisă a ofertei prin introducerea unui operator terț -... ..... etapa clarificărilor, Consiliul constată că este de prisos analizarea celorlalte critici, aduse de contestatoare evaluării ofertei reclamate.... acest sens s-a pronunțat și... Iulia, prin Hotărâre nr.... din... (cod RJ 628e9734e): Sub ac*est aspect, Curtea arată că reținere*a argumentată... fapt și... drept fie și a unui motiv de neconformitate a ofertei poate determina respingerea contestației fără a mai intra... dezbaterea celorlalte motive, întrucât temeinicia acestora din urmă nu ar putea determina admiterea contestației împotriva declarării ca neconformă/inacceptabilă a unei oferte care a fost... mod legal, exclusă din procedura de atribuire pentru caracterul neconcludent al răspunsului oferit la pct. 2a) și 3a) din solicitarea de clarificări respectiv pentru caracterul neconform al ofertei pe aspectele mai sus analizate.

Analiza actului atacat al autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor invocate de societatea contestatoare... acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională... fața Consiliului [art. 26 alin. (2)... introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților]. Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică pentru declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite... documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare, inclusiv... ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic/financiar.

... consecință, Consiliul constată a fi întemeiată contestația, urmând a fi dispusă reevaluarea ofertei..., de la etapa verificării admisibilității și conformității propunerii tehnice, cu luarea... considerare a caracterului inacceptabil/neconform al acesteia, potrivit considerentelor anterior expuse.

Solicitarea contestatoarei de a depune... orale, motivat *de complexitatea aspectelor de fapt si de drept ridicate si de valoarea estimată a achiziției, este* respinsă, deoarece probele administrate... cauză au pus la dispoziţia Consiliului toate elementele necesare soluţionării acestei contestaţii, admiterea acestei cereri ducând la prelungirea....

Față de cele reținute cu prilejul examinării contestației formulată de ....., pe cale de consecință, Consiliul apreciază ca fiind neîntemeiată cererea de intervenție depusă de..., motiv pentru care o va respinge.

Cât privește cheltuielile de judecată solicitate de contestatoare, acestea vor fi respinse ca nefondate, având... vedere că aceste cheltuieli nu au fost probate, nefiind depuse documente justificative... susținere.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, admite contestația formulată de ..... contradictoriu cu...

Anulează... parte, R*aportul procedurii nr..... secțiunea* aferentă evaluării ofertei depusă de..., și actele care au stat la baze emiterii acestuia, precum și adresele autorității contractante de comunicare a rezultatului procedurii.

... la reluarea procedurii de achiziție publică, prin reevaluarea ofertei depusă de..., sub aspectele reclamate și a căror temeinicie a fost reținută de Consiliu... considerentele expuse, cu respectarea întocmai a celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice... termen de 15 de zile de la data primirii prezentei decizii.

Respinge solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

... conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează... principiu cererea de intervenție formulată de... și o respinge.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**
	...	**...**

Redactată... 5 exemplare originale, conține 25 pagini.