Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., în calitatea de lider al asocierii..... sediul social în..... nr...., județul..., înregistrată în Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin... de Avocați „...”... sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la... de Avocați „...”..... nr...., sector..., privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii ...are și execuție... pentru ...ul "..." - (PT+DDE+DTAC+DTOE+DTAD) asistență... + verificare documentație și..., cod... de construcții de instituții de învățământ și centre de cercetare (Rev.2), de..... sediul în mun....., nr....., *în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat:*

- admiterea contestației;
- anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și a raportului procedurii, în... desemnarea ofertei asocierii... ca fiind conformă, admisibilă și câștigătoare... un punctaj de... puncte;
- anularea tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente adresei nr..... prin... se reține caracterul conform și admisibil al ofertei asocierii... și prin... autoritatea a desemnat oferta asocierii... ca fiind oferta câștigătoare clasată pe primul loc... un punctaj total de... puncte;
- obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere necesare restabilirii legalității procedurii în ceea... privește evaluarea ofertei asocierii..., în sensul reevaluării acesteia... luarea în considerare a prevederilor documentației de atribuire și a legislației incidente și constatarea caracterului neconform și inacceptabil al acesteia... consecința excluderii din procedură;
- asigurarea accesului la dosarul constituit pe rolul CNSC, în temeiul art.... din Legea nr. 101/2016. Totodată, în vederea respectării dreptului legal reglementat de art. 21 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, solicită amânarea pronunțării unei decizii în cauza supusă soluționării și acordarea unui termen

rezonabil ulterior datei la... îi va fi asigurat accesul la dosarul achiziției pentru transmiterea eventualelor concluzii scrise;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate pentru soluționarea contestației, potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborate... cele ale art. 4...-453 din Codul de procedură....

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu... nr...., depusă de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L.... sediul în mun..... nr...., județul..., înregistrată în Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., privind aceeași procedură de licitație deschisă, intervenienta a solicitat:

- admiterea în principiu și, pe fond, a cererii de intervenție voluntară principală;

- respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de asocierea... împotriva rezultatului procedurii de atribuire și a raportului procedurii prin... oferta depusă de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. a fost desemnată câștigătoare;

- constatarea caracterului legal, complet și temeinic al procesului de evaluare desfășurat de autoritatea contractantă, inclusiv sub aspectul verificării propunerii tehnice, al propunerii financiare și al justificării prețului aparent neobișnuit de scăzut;

- constatarea legalității solicitărilor de clarificări formulate de autoritatea contractantă pe parcursul evaluării ofertei sale și a conformității răspunsurilor transmise de asocierea sa;

- menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire, inclusiv a raportului procedurii, ca fiind legale și temeinice;

- menținerea rezultatului procedurii de atribuire, prin... a fost desemnată câștigătoare;

- continuarea procedurii de atribuire prin încheierea contractului de achiziție publică... ofertantul desemnat câștigător.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin... ofertantul..., în calitatea de lider al asocierii..., critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii FN, solicitând cele precizate în... introductivă a deciziei.

Contestatoarea susține că oferta asocierii... a fost desemnată câștigătoare în mod nelegal, autoritatea contractantă reținând în mod neîntemeiat caracterul admisibil al acestui ofertant, deși:

(i) Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 136 alin. (1)-(3) din HG nr. 395/2016, respectiv art. 210 alin. (3) din Legea nr.

98/2016 întrucât prețul prezentat este unul neobișnuit de scăzut, iar prin Răspunsul la clarificarea formulată de autoritate în temeiul art. 210 din Legea nr. 98/2016, ofertantul... a prezentat o... reală a prețului ofertat, și nici dovezi în susținerea prețului. Simplele afirmații din Răspunsul nr.... că Asocierea... poate susține realitatea prețului ofertat.

Prin transmiterea unor noi adrese de clarificare... privire la sustenabilitatea prețului neobișnuit de scăzut, autoritatea a creat un avantaj nejustificat și nepermis ofertantului asocierea..., încălcând prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016... consacră faptul că, la baza atribuirii contractelor de achiziție publică stă inclusiv respectarea principiului tratamentului egal.

(ii) Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât asocierea... prezintă un... respectă cerințele impuse prin caietul de sarcini.

(iii) Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât asocierea... prezintă o propunere... elaborată... nerespectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini... privire la personal, astfel cum au fost acestea modificate/clarificate prin Răspunsul consolidat nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”[CN1... /...295]....-Anunt de participare CN1...-semnat.pdf.p7s”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării... se justifică, din moment... întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus... prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment... oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile... țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă... permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de... inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere... privire la contestația depusă de..., în calitatea de lider al asocierii....

Referitor la motivele de neconformitate a ofertei câștigătoare, invocate în cadrul contestației, autoritatea precizează următoarele:

A. În ceea... privește la susținerea (i) de la pg. 3, punctul SINTEZA NELEGALITĂȚILOR PRIVIND REZULTATUL PROCEDURII din Contestatie: ”(i) Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 136 alin. (1)-(3) din HG nr. 395/2016, respectiv art. 210 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 întrucât pretul prezentat este unul neobisnuit de scazut, iar prin Răspunsul la clarificarea formulată de Autoritate în temeiul art. 210 din Legea nr. 98/2016, ofertantul... a prezentat o... reală a pretului ofertat, și nici dovezi în susținerea prețului; Simplele afirmații din Raspunsul nr.... că Asocierea... poate susține realitatea prețului ofertat”, achizitoarea face următoarele precizări:

În conformitate... cele consemnate de comisia de evaluare în Procesul verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea

conformității acestora... propunerile tehnice și a proceselor verbale de evaluare nr...., nr.... și nr.... de evaluare a ofertelor financiare - parte din dosarul achizitiei - ca urmare a deschiderii ofertelor financiare aferente ofertanților declarați admiși după etapa de evaluare a ofertelor tehnice, comisia de evaluare a procedat la evaluarea propunerilor financiare sub toate aspectele prevăzute de legislația achizițiilor publice, respectiv:

i. a corelării propunerilor financiare... propunerile tehnice prezentate,

ii. a identificării și remedierii erorilor aritmetice și corectării acestora în condițiile admise de lege,

iii. a încadrării în valoarea estimată a achiziției,

iv. a asigurării ca prețul propus sau componente ale acestuia... este/sunt neobișnuit de scăzut/scăzute în raport... urmează a fi livrat/prestat/executat.

Comisia de evaluare a constatat faptul că următoarele oferte prezentau un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport... ceea... urmează a fi prestat și executat - respectiv prețurile ofertelor și/sau componente ale prețurilor reprezentau mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului / a componentei din contract, conform devizului aferent DALI, respectiv:

- oferta financiară depusă de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. - în valoare de... - reprezenta...% din valoarea estimată a contractului de achiziție (... fără TVA);
- oferta financiară depusă de asocierea... - în valoare de... - reprezenta..., 58% din valoarea estimată a contractului de achizitie (... fără TVA);
- oferta financiară depusă de asocierea... - în valoare de... - reprezenta 79...% din valoarea estimată a contractului de achiziție (... fără TVA);
- Totodată, o serie de componente ale ofertelor financiare, prezentau, de asemenea, prețuri sub 80% din valorile estimate în DALI - conform tabelului prezentat în continuare.

Ca urmare a analizei mai sus prezentate, comisia de evaluare a solicitat clarificări celor 3 ofertanți clasați pe primele 3 locuri în clasament... adresele nr....., nr.... și nr...., parte din dosarul achiziției, solicitând fiecăruia dintre ofertanți să justifice prețul ofertat prin fundamentarea economică a prețului ofertat pentru acele activități aferente etapei de ...are și/sau aferente etapei de execuție, pentru... prețurile prevăzute în Centralizatorul financiar se situează sub pragul de 80% din valoarea estimată în DALI.

Față de cele de mai sus, autoritatea solicită Consiliului să constate faptul că toți ofertanții au fost tratați egal, comisia de evaluare solicitând același tip de clarificări... excepția celor legate de aspecte particulare identificate în cadrul ofertelor financiare.

Ca răspuns la solicitarea de clarificări transmisă... adresa nr....., ofertantul clasat pe locul 1 în clasament -... - a transmis un răspuns format dintr-un document în format word și un document în format Excel - ambele nesemnate... semnătură electronică extinsă.

Referitor la acest aspect, comisia de evaluare a decis revenirea... clarificări. Astfel... adresa nr..... comisia de evaluare a solicitat ofertantului să

retransmită răspunsul său, semnat... semnătură electronică extinsă, oferind un termen de 1 zi lucrătoare pentru răspuns.

Decizia de revenire a comisiei de evaluare s-a întemeiat pe respectarea principiului proporționalității, luând în considerare următoarele aspecte:

- Toată oferta depusă în SEAP de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. - documente de calificare, oferta..., oferta financiară - și toate răspunsurile de clarificări postate în SEAP ca urmare a solicitărilor de clarificări transmise pe durata evaluării ofertelor, au fost semnate electronic... semnătura electronică extinsă, conform cerințelor legale;
- Singurul element din cadrul ofertei/... completează/clarifică oferta depusă de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. și... a fost transmis în SEAP fără să fie semnat electronic, este Răspunsul ofertantului la clarificarea transmisă... adresa nr.....;
- Având în vedere prevederile art. 137 alin. (2) lit. j) din HG 395/2016, comisia de evaluare a concluzionat că nesemnarea electronică, exclusiv a unui răspuns la clarificări... poate echivala... nesemnarea electronică a ofertei, în integralitatea sa;
- Comisia de evaluare a concluzionat că sancționarea ofertantului, pentru nesemnarea electronică, exclusiv a unui răspuns la clarificări, prin respingerea ofertei, ca inacceptabilă, în baza art. 137 alin. (2) lit. j) din HG 395/2016... se impune, întrucât ar contraveni principiului proporționalității.

De asemenea, comisia de evaluare a luat în considerare mai multe decizii CNSC pe această speță. În susținerea celor precizate, anexează decizia CNSC nr.... din....

Totodată, referitor la susținerea din cadrul contestației, pg. 4, cap. MOTIVELE... STAU LA BAZA FORMULĂRII CONTESTAȚIEI... prevede: ”Autoritatea Contractantă a adresat ofertantului câștigător un total de 3 (trei) solicitări de clarificări privind prețul neobișnuit de scăzut. Având în vedere că, în fapt, ofertantul desemnat câștigător... a prezentat... ocazia primului răspuns o... reală a prețului ofertat, rezumându-se la a formula un răspuns general, nesemnat electronic, și neînsoțit de dovezi, Autoritatea Contractantă avea obligația de a respinge oferta acestuia ca neconformă, fără a fi permisă revenirea... noi solicitări de clarificări... să vizeze același aspect. Prin revenirea... solicitări suplimentare de clarificări referitoare la pretul neobișnuit de scăzut, Autoritatea a creat un avantaj nepermis ofertantului, încălcând prevederile art. 2 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 98/2016”, achizitoarea precizează următoarele:

În conformitate... cele consemnate de comisia de evaluare în Procesul verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora... propunerile tehnice, ca urmare a analizării răspunsului ofertantului declarat câștigător, la solicitarea de clarificări transmisă... adresa nr..... (și retransmis ca urmare a adresei nr..... de solicitare semnare electronică răspuns), comisia de evaluare a constatat următoarele:

Prin solicitarea de clarificări transmisă... adresa nr....., s-a solicitat:

1. În conformitate... prevederile art. 210, alin (1) și (2) din Legea 98/2016 actualizată: ”(1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport... lucrările, produsele sau serviciile... constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru... urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului... a depus o astfel de ofertă clarificări... privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă".

(2) Clarificările prevăzute la alin. (1) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de... beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

În conformitate... prevederile art. 136, alin (4) din H.G. 395/2016 actualizată: ”(4) În sensul prevederilor art. 210 alin. (1) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport... ceea... urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv".

Având în vedere faptul că, pretul ofertat de dumneavoastră (... fără TVA) reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, comisia de evaluare vă solicită să justificați pretul ofertat prin fundamentarea economică a prețului ofertat pentru următoarele activități aferente etapei de ...are, cât și pentru următoarele obiecte aferente etapei de..., prevăzute în Centralizatorul financiar, astfel:

a) Servicii de ...are

(...)

b) Execuție...

- Cap. 1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... fără TVA
- Cap..... Construcții și instalații -... fără TVA
- Cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale -... fără TVA
- Cap.....1 -... de construcții și instalatii aferente organizării de șantier -... fără TVA
- Cap.....2 - Cheltuieli conexe organizării de șantier -... fără TVA

Justificarea prețului va cuprinde dovezi privind sustenabilitatea valorilor, corelarea acestora... Graficul de îndeplinire a contractului și resursele menționate în..., precum și respectarea salariului... obligatoriu în sectorul construcțiilor.

c) Având în vedere faptul că, în conformitate... prevederile clauzelor contractuale, pe perioada de implementare a contractului... vor fi ajustate cheltuielile indirecte și profitul, în scopul verificării fundamentării prețului aparent neobișnuit de scăzut, vă solicităm să confirmați că acestea au fost luate în calcul propunerii financiare depuse și să prezentați detalierea explicită a procentelor aferente cheltuielilor indirecte și profitului pentru serviciile de ...are și lucrările de construcții.

- Ofertantul a răspuns în mod complet și detaliat referitor la modul de formare a prețului activităților de ...are - iar răspunsul său corespunde... informațiile prezentate în planul de ...are prezentat în oferta.... Ofertantul a prezentat un tabel în... a defalcat pretul pe: categorii de personal, număr de ore alocat/expert/etapa, tarif mediu orar (... variază între.../oră - verificare... - și.../oră - întocmirea documentației ISU), cheltuieli directe, transport, conexe, indirecte, profit (20%).

- Ofertantul a răspuns la solicitarea privind modul de formare a prețului activităților de execuție, prezentând o... a prețului total ofertat pentru etapa de Execuție... fără TVA - prezentînd:

o componentele prețului total EXECUȚIE: pretul materialelor, pretul manoperei (inclusiv număr total de ore, tarif orar, total cheltuieli... manopera, CAM...%)

o... pret materiale (la nivel descriptiv)

o... DE MUNCĂ (la nivel descriptiv)

o... privind Organizarea lucrărilor și metodele de execuție (la nivel descriptiv)

o... privind Condițiile favorabile de... beneficiază ofertantul/Asocierea

o... privind posibilele ajutoare de stat de... beneficiază

o... privind Cheltuielile indirecte și profitul - precizând cuantumul acestora: profit: 1%, Cheltuieli indirecte: 2% - și câte o scurtă... descriptivă privind conditiile din cadrul organizatiei... îi permit stabilirea acestor valori pentru profit și cheltuielile indirecte.

Astfel, comisia de evaluare a constatat, în urma analizării răspunsului ofertantului, că acesta a transmis răspunsuri la fiecare punct din solicitarea de

clarificări... excepția detalierii pe capitolele de deviz menționate în adresa nr.... - astfel că răspunsul... conține nivelul de detaliu solicitat.

Ca atare, ținând cont de principiul proporționalității... guvernează achizițiile publice comisia de evaluare a decis să solicite clarificări suplimentare ofertantului clasat pe locul 1 în clasament... termen de răspuns de 1 zi lucrătoare.

Astfel... adresa nr....., comisia de evaluare a solicitat ofertantului următoarele:

(...) Față de cele de mai sus, vă solicităm transmiterea justificării prețului ofertat, pentru fiecare capitol de deviz din cele prevăzute mai sus. Pentru fiecare capitol în parte, veți indica structura completă a costurilor: resurse (materiale, manoperă, utilaje, transport), cheltuieli directe, cheltuieli indirecte și profitul aplicat.

Justificarea prețului va cuprinde dovezi clare privind sustenabilitatea valorilor (de ex: oferte ferme de la furnizori/producători, extrase contabile/tehnice pentru resursele proprii invocate), corelarea matematică și logistică a acestora... Graficul de îndeplinire a contractului și... resursele declarate în..., precum și respectarea salariului... obligatoriu în sectorul construcțiilor.

Termen limită de răspuns:... (inclusiv)

Comisia de evaluare a luat decizia revenirii... solicitări, din următoarele motive:

- În baza art. 134 din HG 395/2016... prevede:

(1) Comisia de evaluare are obligația de a stabili... sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume în cadrul acestuia.

- Pentru a se conforma cerintelor legale privind verificarea dacă... financiară are un preț sau conține... neobișnuit de scăzute în raport... lucrările... urmează a fi executate, respectiv pentru verificarea completa a prețurilor ofertate de Asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., pentru lucrările de... aferente capitolelor de deviz:
- Cap. 1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... fără TVA
- Cap..... Construcții și instalații -... fără TVA
- Cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale -... fără TVA
- Cap.....1 -... de construcții și instalatii aferente organizării de șantier -... fără TVA
- Cap.....2 - Cheltuieli conexe organizării de șantier -... fără TVA
- Pentru respectarea principiului proporționalității și a principiului tratamentului egal, stabilite de art. 2, Legea 98/2016.

Referitor la respectarea principiului proporționalității, autoritatea solicită Consiliului să constate, conform celor consemnate în procesul verbal de evaluare a ofertelor tehnice nr...., că însăși contestatoarea... a beneficiat de respectarea acestui principiu, având în vedere faptul că, în urma analizării răspunsului său la solicitările de clarificări referitoare la oferta..., transmise... adresa nr....., comisia de evaluare a constatat faptul că ofertantul a omis să răspundă la două din sub-punctele aferente solicitărilor de clarificări... si... - referitoare la inadvertența între termenele prevăzute, pentru activitatea....4 și pentru activitatea... din planul de ...are și referitoare la implicarea ofertantului (executantului) în realizarea serviciilor de dirigenție de șantier / supervizare....

Și în acel caz, comisia de evaluare a aplicat principiul proporționalității, și a decis să... respingă oferta..., apreciind amplitudinea și complexitatea redusă a elementelor omise de către contestatoare, prin raportare la integralitatea ofertei - exact ca și în cazul solicitărilor de clarificări transmise la etapa de evaluare a ofertelor financiare. Singurii ofertanți cărora li s-a transmis o solicitare de clarificări suplimentară, în etapa de evaluare a ofertelor tehnice au fost chiar ofertanții clasați ulterior pe locurile 2 și 3 în clasament.

Astfel, referitor la sustinerile contestatoarei din contestatie, conform cărora:

- pag. 3: Prin transmiterea unor noi adrese de clarificare... privire la sustenabilitatea pretului neobisnuit de scazut, Autoritatea a creat un avantaj nejustificat și nepermis ofertantului Asocierea..., încălcând prevederile art. 2 alin. 2 din Legea nr. 98/2016... consacră faptul că, la baza atribuirii contractelor de achiziție publică stă inclusiv respectarea principiului tratamentului egal;
- pag. 5: În egală măsură, se impune a fi sancționat faptul că, Autoritatea contractantă a încălcat principiile transparenței și tratamentului egal prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, iar în consecință, rezultatul procedurii este unul viciat și afectat de nelegalitate, impunându-se anularea acestuia și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei câștigătoare conform documentației de atribuire și prevederilor legale incidente;
- pag. 11: Prin modul în... a procedat autoritatea contractantă a creat, cel putin la nivel de aparență, premisele favorizării ofertantei declarate câștigătoare, atât prin lipsa unei evaluări efective a răspunsului la clarificări, cât și prin solicitarea repetată de clarificări... privire la aceleași aspecte din cadrul propunerii financiare.

achizitoarea solicită Consiliul să constate netemeinicia acestor afirmații și faptul că în întregul proces de evaluare a ofertelor - și... numai în anumite situații punctuale, pe... dorește să le scoată în evidență contestatoarea, comisia de evaluare a respectat, de asemenea, principiul tratamentului egal - aspect... reiese din toate documentele întocmite în procesul de evaluare - și, în mod special, din Anexele de evaluare a propunerilor tehnice din cadrul Procesului-verbal nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare.

Referitor la sustinerile contestatoarei din cadrul contestatiei, conform cărora comisia de evaluare... a realizat o evaluare efectivă a răspunsului la clarificările referitoare la oferta financiară transmis de către ofertantul declarat câștigător și conform cărora prețul ofertat de ofertantul declarat câștigător... este justificat, prin documentele prezentate, autoritatea menționează următoarele aspecte:

- Asa cum reiese din Procesul verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora... propunerile tehnice și a proceselor verbale de evaluare nr...., nr.... și nr.... de evaluare a ofertelor financiare - parte din dosarul achiziției - este evident faptul că răspunsurile tuturor ofertanților cărora li s-au adresat solicitări de clarificări în această etapă au fost analizate... atenție de către comisia de evaluare;
- Așa cum reiese din tabelul prezentat anterior la pag. 6-7, comisia de evaluare a analizat... atenție... numai prețul total ofertat, cât și componentele de preț - sub aspectul verificării dacă prețurile ofertate reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a achiziției/valorile estimate în devizul de la faza DALI, conform art. 136, alin. (4) din HG 395/2016.

- Astfel, în urma analizării răspunsului ofertantului declarat câștigător la solicitarea de clarificări transmisă... adresa nr....., comisia de evaluare a constatat următoarele:

Ofertantul a răspuns în termen, transmițând prin SEAP răspunsul său, în data de..., semnat... semnătură electronică extinsă.

În cadrul răspunsului, ofertantul a transmis:

- La... 7 în răspuns - Tabel... A PREȚULUI - EXECUȚIE - pentru toate capitolele de deviz (inclusiv pentru cele față de... s-au solicitat clarificări), în... prezintă:

- costurile pentru materiale, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totală a materialelor:... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....;
- costurile pentru manopera, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totala... manopera:... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr..... - detaliind:
  - nr. total de ore,
  - tariful orar...,
  - total manopera (fără CAM),
  - CAM...%,
- cheltuieli... Utilajele, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totala... Utilajele:... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr.....;
- cheltuieli Transport, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totală pentru Transport:... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr.....;
- Total cheltuieli directe, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totală... cheltuielile directe (rezultate și din însumarea cheltuielilor... manopera, materialele, utilajele, transportul - redate mai sus):... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr.....;
- Cheltuieli indirecte, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totală... cheltuielile indirecte... - ceea... reprezintă 2% din valoarea cheltuielilor directe.... indirecte pe fiecare capitol de deviz reprezintă, de asemenea, 2% din valoarea cheltuielilor directe, pe respectivul capitol de deviz.
- Profit, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totală a profitului:... ceea... reprezintă 1% din valoarea cheltuielilor directe și indirecte pentru execuție...; Valorile profitului pe fiecare capitol de deviz reprezintă, de asemenea, 1% din valoarea cheltuielilor directe și indirecte, pe respectivul capitol de deviz.
- din însumarea valorilor Cheltuielilor indirecte și a Profitului (de mai sus) reiese valoarea totală de... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr.....;

- Valoare Dotări -... fără TVA - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr..... și, respectiv, în centralizatorul financiar, pentru cap..... Dotări.
- Valoare ofertată pentru Cap..... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale... necesită montaj -... - valoare... corespunde... cea transmisă în răspunsul la clarificarea transmisă... adresa nr..... și, respectiv, în centralizatorul financiar, pentru cap.....
- Valoare ofertată pentru Cap. 1. Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... - valoare... corespunde... cea transmisă în centralizatorul financiar, pentru cap. 1.

În urma verificării acestor elemente, comisia de evaluare a constatat faptul că valorile totale rezultate în urma însumării chetuielilor defalcate (unde este cazul) corespund... valorile ofertate din centralizatorul financiar;

- ... (descriptivă) privind prețurile ofertate pentru etapa de... - în... detaliază modul de formare a pretului manoperei, astfel:

Pentru justificarea nivelului de salarizare a personalului ofertantului, atasat transmite Statul de plată aferent lunii ianuarie 2026 al nostru... însumează... pentru direct productivi +indirecti precum și al asociatului... însumează... lei pentru personal direct productiv, aceste sume includ toate taxele și impozitele aplicabile conform legislației în vigoare.

... (personal indirect)=...

... /22=..., 95: 165 media orelor lucrătoare/lună=.../oră

... /72=..., 82: 165 media orelor lucrătoare/luna)=.../oră.

Totodată, ofertantul a transmis, în susținerea calculelor de mai sus, extrase contabile/tehnice pentru resursele proprii invocate, constând în:

- Statul de plată aferent lunii ianuarie 2026 pentru... - CONS S.R.L. - din... reiese Total venituri brute luna ianuarie 2026:... și nivelul de salarizare pe categorii de personal.
- Statul de plată aferent lunii ianuarie 2026 pentru... din... reiese nivelul de salarizare pe categorii de personal.

Comisia de evaluare a constatat, astfel, că salariul mediu orar propus de ofertant - conform tabelului... justificarea prețului... 7 a răspunsului, este.../oră - salariu superior celui declarat de ofertant, în baza statelor de plată din luna ianuarie... și... respectă cerințele privind salariul... pe economie în ramura construcții, valabil la dată ofertării:...../oră.

- Balanta mijloacelor fixe pe grupe în luna..., Situația obiectelor de inventar și a echipamentelor de protecție la data de... și Registrul imobilizărilor la data de... - aferente liderului de asociere... - în... sunt prezentate utilajele și echipamentele deținute de acesta;
- Oferte de pret de la furnizori pentru o serie de materiale... vor fi puse în operă în cadrul contractului: plăci alucobond, containere modulare, materiale finisaje interioare și placări exterioare, tâmplării, platforma mobilă, pardoseli și tapet, închiriere schelă, plăci rigips și lianti, beton, echipamente/dotări: recuperator căldură, senzori, ventilatoare, pompe, foraje verticale pompe de căldură, etc.

Referitor la ofertele privind dotările - comisia de evaluare constată faptul că ofertantul a transmis oferte de preț de la furnizori, deși... s-a solicitat

justificarea prețului ofertat pentru cap..... Dotări - dat fiind că valoarea ofertată reprezintă...% din valoarea estimată în devizul DALI.

În urma analizării răspunsului ofertantului, comisia de evaluare a concluzionat faptul că acesta a demonstrat faptul că prețul propus sau componente ale acestuia... este/sunt neobișnuit de scăzut/scăzute în raport... urmează a fi prestat și executat astfel încât se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini - drept pentru... a considerat cerinta îndeplinită.

În decizia comisiei s-a ținut cont și de următorul aspect:

- Obiectul contractului de achizitie este ...are (întocmire DTAC, ..., verificare, Asistență... etc) și Execuție... - astfel încât, în lipsa unui ..... să conțină formularele F3... cantități bine determinate de..., comisia de evaluare se află în imposibilitatea verificării unor devize prezentate în etapa de ofertare. Formularele F3 - liste de cantități se elaborează în faza de realizare a ...ului..., conform H.G. nr. 907/2016, având la bază breviarele de calcul și reprezintă un livrabil în cadrul contractului... face obiectul procedurii de față. Prin urmare, prezentarea de devize conținând liste de cantități în faza de ofertare... poate avea relevanță pentru justificarea prețului ofertat întrucât cantitățile din aceste liste... au la bază un ... întocmit conform normativelor în vigoare. Documentația de atribuire... a conținut liste de cantități, iar comisia de evaluare... este în măsură să verifice veridicitatea unor liste de cantități prezentate în justificarea prețului ofertat - motiv pentru... nivelul de detaliu prezentat de ofertantul situat pe primul loc este considerat suficient - raportat... elementele pe... comisia de evaluare le are la dispozitie, pentru verificare.
- Ofertantul a prezentat, în mod detaliat, modul de calcul al prețurilor ofertate, la nivel de capitol de deviz... detalierea elementelor implicate în categoriile de... iar calculele sunt corecte, din punct de vedere aritmetic;
- Ca urmare, comisia de evaluare a concluzionat că s-au transmis toate informațiile solicitate prin solicitările de clarificări - întrucât, pentru fiecare capitol de deviz, în parte, ofertantul a prezentat structura completă a costurilor: resurse (materiale, manoperă, utilaje, transport), cheltuieli directe, cheltuieli indirecte și profitul aplicat.
- De asemenea, autoritatea evidențiază faptul că, la analiza comparativă a ofertelor clasate pe primele două locuri, comisia de evaluare a constatat faptul că valorile ofertate pentru lucrările de execuție aferente capitolului 4 de deviz - Cheltuieli pentru investiția de bază... prezinta diferențe majore, în unele cazuri chiar, oferta depusă de... fiind superioară ca preț celei de pe locul 2 iar, pentru unele capitole de deviz, contestatoarea a propus niste valori... mult mai mari decât cele prevăzute în deviz (până la..... % din valoarea estimată).

Astfel, din tabelul prezentat anterior, la... 6-7, și din cel reluat, partial, în continuare, reies următoarele:

- Pentru cel mai important capitol al investitiei, respectiv Cap. 4 Cheltuieli pentru investiția de bază, valoarea ofertată de contestatoare este mai mică (... fără TVA=...% din valoarea estimată în DALI) decât valoarea ofertată de asocierea declarată câștigătoare (... fără TVA=...% din valoarea estimată în DALI).

- Pentru subcapitolele aferente Cap. 4 Cheltuieli pentru investiția de bază, valorile ofertate de cei doi operatori economici... prezintă diferențe majore, astfel:
  - Pentru cap..... Construcții și instalații, ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului;
  - Pentru cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcțional, ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă..., 47% din valoarea estimată a contractului;
  - Pentru cap..... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale... necesită montaj, ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului;
  - Pentru cap..... Dotări, ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului;
- De asemenea, o serie de valori ofertate de... depășesc... mult valorile estimate - acestea reprezentând principalul motiv pentru... oferta financiară globală a ofertantului clasat pe locul 2 este mai mare decât oferta financiară globala a ofertantului clasat pe primul loc, astfel:
  - Pentru cap. 5 Organizare de șantier (inclusiv cheltuieli conexe), ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă...% din valoarea estimată a contractului;
  - .... 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții, ofertantul... ofertează o valoare... reprezintă 110...% din valoarea estimată a contractului, iar... ofertează o valoare... reprezintă..., 55% din valoarea estimată a contractului;

Achizitoarea susține că nici în documentația de atribuire, și nici în... a contestatoarei... se regăsesc elemente... să justifice aceste valori exagerate ale celor două capitole, mai sus menționate -... ar obliga autoritatea contractantă să plătească un preț nejustificat de ridicat pentru... provizorii (pentru organizarea de santier), respectiv... pentru asigurarea utilităților, în detrimentul lucrărilor aferente Cap. 4 - cheltuieli... investiția de bază -... sunt cele... aduc plus valoare obiectivului de investiții. Având în vedere dreptul fiecărui ofertant de a-și stabili propriile metode de producție, rețete, profit, etc, comisia de evaluare... a solicitat contestatoarei să clarifice aceste aspecte.

- Mai mult decât atât, analizând subcapitolul.... Construcții și instalații și luând în calcul procentele de cheltuieli indirecte și profit ale celor doi ofertanți se observă că valoarea cheltuielilor directe (... cumulează cheltuieli...: materiale, manopera, utilajele și transportul) este, de asemenea, mai mică la contestatoare decât la asocierea declarată câștigătoare:

- De asemenea, evidențiază faptul că toți ofertanții declarați admiși, după evaluarea ofertelor tehnice, au depus oferte financiare... reprezintă maxim...% din valoarea estimată a achiziției, 3 dintre ele încadrându-se sub pragul de 80% prevăzut de art. 136 alin. (4) din HG nr. 395/2016, astfel:

asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. -...%, asocierea..., 58%, asocierea... - 79...%, asocierea... - 80...% și asocierea AVRIL S.R.L. -...%.

Pentru toti cei 3 ofertanti... au valoarea ofertelor financiare situate sub pragul de 80% din valoarea estimată a contractului, comisia de evaluare a solicitat clarificări privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut.

Față de cele anterior menționate, achizitoarea solicită Consiliul să constate faptul că este corectă concluzia comisiei de evaluare privind admisibilitatea ofertei financiare depuse de ofertantul situat pe primul loc în clasament, iar aceasta derivă dintr-o analiză corespunzătoare a informațiilor transmise de ofertant și, astfel, să constate netemeinicia criticilor contestatoarei, conform cărora prețul ofertat de asocierea... - ... S.R.L. - ... S.R.L. -... este nejustificat de scăzut.

B. Referitor la sustinerea (ii) de la pg. 3, punctul SINTEZA NELEGALITĂȚILOR PRIVIND REZULTATUL PROCEDURII din contestatie: ”(ii) Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât Asocierea... prezinta un... respectă cerințele impuse prin Caietul de sarcini”, autoritatea precizează următoarele:

Obiectul procedurii de achiziție îl reprezintă achiziția de SERVICII ...ARE ȘI EXECUȚIE... PENTRU ...UL "..."

Acest lucru înseamnă că, în prima etapă se va elabora documentația de ...are... toate fazele acesteia: DTAC, DTAD, DTOE, PT, DE, iar ulterior, se vor executa lucrările de construcții-montaj, pe baza ...ului... întocmit și verificat conform cerintelor legale.

Asa cum se menționează în caietul de sarcini nr.... și cum, de altfel, prevede și legislația în vigoare, documentația de ...are trebuie întocmită în conformitate... H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/...elor de investiții finanțate din fonduri publice, invocând în continuare prevederi din acest act normativ.

În cadrul documentației de atribuire, a publicat Documentația de avizare a lucrărilor de intervenții nr.... „REABILITARE IMOBILE ÎN VEDEREA... SPAȚII DE ÎNVĂȚĂMÂNT ȘI ETAJ... IMOBILE... NR.....-C1 ȘI NR.....-C2... OBȚINUTE ÎN BAZA.... NR....", documentatie pe... toti operatorii economici participanti au putut-o studia și... a constituit baza pentru întocmirea ofertelor.

În cadrul acesteia, elaboratorul Documentației de avizare a lucrărilor de intervenții a întocmit devizul general și devizul pe obiect (pag. 114 - 122, document 01. D.A.L.I.... scrisa.pdf, din dosarul achizitiei) în... sunt menționate următoarele capitole și subcapitole de cheltuieli:

... Construcții și instalații:
....1. Terasamente, sistematizare pe verticală și amenajări exterioare
....2. Rezistență
....3. Arhitectură
....4. Instalatii...
....5. Instalatii termice
....6. Instalatii sanitare
....7. Instalații gaz

Comisia a evaluat propunerile tehnice în raport... cerintele din documentatia de atribuire, respectiv:

Prin documentatia de atribuire - respectiv prin caietul de sarcini și formularul 8 de propunere... - din cadrul documentației de atribuire - s-a

solicitat prezentarea planului de lucru, distinct pentru etapa de ...are și pentru cea de execuție, astfel:

Pentru planul de lucru - etapa ...are - s-a solicitat:....1. Planul de lucru pentru serviciile de ...are:

Cel puțin următoarele informații trebuie prezentate aici:

□ denumirea și durata activităților de ...are din cadrul contractului;

□ succesiunea și inter-relaționarea acestor activități.

Planul de lucru propus trebuie să demonstreze: înțelegerea prevederilor din Caietul de Sarcini;

□ abilitatea de a transpune prevederile într-un plan de lucru fezabil;

□ încadrarea activităților în timp de așa maniera încât să se asigure finalizarea serviciilor în termenul specificat în caietul de sarcini.

Planul de lucru va fi prezentat sub formă de grafic... explicitarea activităților și subactivităților, în... optimă de realizare a activităților de ...are din contract.

Planul de lucru pentru activitățile de ...are din cadrul contractului se actualizează imediat după semnarea acestuia din urmă și devine dată de intrare pentru toate întâlnirile de monitorizare a progresului activităților pe parcursul derulării prestațiilor.

Pentru planul de lucru - etapa... - s-a solicitat:

....2. Grafic general de realizare a lucrărilor (fizic)

Graficul de execuție va fi elaborat sub forma GANTT, în... se vor prezenta:

- Denumirea lucrărilor, în ordine optimă tehnologică la nivel de obiect de construcție
- Durata și succesiunea lucrărilor

Graficul general de realizare a lucrărilor trebuie să fie în concordanță... metodologia de execuție a lucrărilor și durata de finalizare a activităților din Contract.

Față de cele de mai sus, autoritatea evidențiază faptul că, la pag. 33 din contestație, petenta invocă cerinte din caietul de sarcini... se referă la planul de ...are, deși se contestă modul de întocmire al graficului Gantt, din faza de... a lucrărilor.

Asa cum reiese din documentatia de atribuire, în niciunul dintre aceste planuri/grafice... s-a solicitat prezentarea resurselor (manopera, utilaje, materiale)... s-a solicitat transmiterea drumului critic sau a unor jaloane de progres.

Astfel, contestatoarea face o confuzie între cerințele... trebuiau îndeplinite de graficul de execuție prezentat în etapa de ofertare și cerințele pe... trebuie să le îndeplinească graficul în faza de execuție a lucrărilor pe... câștigătorul procedurii de achiziție - viitorul contractant - trebuie să îl prezinte în implementarea contractului.

Astfel, potrivit caietului de sarcini, pag. 51:

"....1 Ședința de demarare a execuției lucrărilor

Ședința de demarare a execuției se fixează înaintea emiterii ordinului de începere a lucrărilor. Procesul verbal/minuta ședinței de demarare a execuției lucrărilor din contract se întocmește la finalul acestei întâlniri și este semnată de ambele părți.

În cadrul ședinței de demarare a activităților, contractantul furnizează beneficiarului următoarele documente:

Planul detaliat de execuție a tuturor activităților din contract (graficulfizic și valoric);

b) Planul calității;

c) Planul general de control al calității;

Planul de securitate și sănătate al contractantului și subcontractanților... integrează toate cerințele din planul de securitate și coordonare."

și, potrivit modelului de acord contractual din documentația de atribuire:

"Clauza 17 Programul de Execuție

... În termen de 30 de zile de la Data de începere, Antreprenorul va transmite Supervizorului, spre analiză și acceptare, un Program de Execuție detaliat al întregului Contract, alcătuit dintr-un grafic de eșalonare calendaristică Gantt (pe suport hârtie și în format electronic editabil) și un raport descriptiv. Acest prim Program de Execuție, inclusiv metodologia de lucru și resursele, va fi elaborat pe baza programului de... depus în Ofertă de către Antreprenor.

... Graficul de eșalonare calendaristică Gantt va fi realizat utilizând analiza drumului critic și va cuprinde totalitatea activităților specificate în Contract și punctele de referință stabilite (dacă există). Programul de Execuție va fi elaborat în conformitate... următoarele cerințe:

(a) Programul de Execuție va fi alcătuit din activitățile necesare pentru executarea Contractului, conform Cerințelor Beneficiarului, și va fi prezentat într-o structură astfel încât să fie identificate: (...)

(e) Succesiunea activităților va fi stabilită luând în considerare metodologia de lucru propusă de Antreprenor, tehnologiile de execuție din Cerințele Beneficiarului (dacă există) și constrângerile de natură organizatorică. Relațiile de condiționare dintre activități vor fi de tip început-început, sfârșit-început și sfârșit-sfârșit.

(f) Graficul rețea va fi alcătuit astfel încât să... existe decât o singură... fără predecesor și o singură... fără succesor... excepția activităților... desemnează puncte de referință sau a activităților la... se poate stabili (justificat prin raportul descriptiv) o relație de condiționare.

(g) drumul... va fi evidențiat și va corespunde... succesiunea de activități a cărei durată maximă este Durata de Execuție.

Până la finalizarea ...ului..., activitățile și resursele aferente execuției Lucrărilor vor fi prezentate la un nivel de detaliu adaptat. După finalizarea ...ului..., aceste activități și resurse vor fi de deplin detaliate. "

Se observă... claritate, astfel, din documentația de atribuire, faptul că motivele de neconformitate (pg. 32 - 33 din contestație), pe... le invocă petenta privind: drumul..., resursele alocate activităților, jaloane etc. se referă la graficul din etapa de implementare a contractului, nicidecum la graficul solicitat în propunerile tehnice.

De asemenea, autoritatea contractantă susține că... a definit în cadrul documentației de atribuire obiectele de construcție ca fiind corpurile de clădiri (C1, C2, C3 etc.), după cum nici elaboratorul documentației de avizare a lucrărilor de intervenții... a întocmit devize pe obiect, pentru fiecare din aceste corpuri de clădire.

Totodată autoritatea susține că... a definit în cadrul acordului contractual - parte a documentatiei de atribure - eventuale sectoare de....

vv)	Sector	Conform art. 3 din prezentul acord contractual

3. Ținând seama de plățile... urmează a fi efectuate de Beneficiar către Antreprenor după cum este menționat în continuare, Antreprenorul convine... Beneficiarul să ...eze, să execute și să finalizeze Lucrările cunoscute sub numele de SERVICII ...ARE ȘI EXECUȚIE... PENTRU ...UL "REABILITARE IMOBILE ÎN VEDEREA AMENAJĂRII SPAȚII DE ÎNVĂȚĂMÂNT, str...., NR...." - (PT+DDE+DTAC+DTOE+DTAD) ASISTENȚĂ... Ă+VERIFICARE DOCUMENTAȚIE ȘI EXECUȚIE..., cod SMIS... și să remedieze orice eventuale defecțiuni ale acestor... în Perioada de Garanție, în conformitate... prevederile Contractului.

... a existat nicio solicitare de clarificare venită din... vreunui operator economic înscris la procedură prin... să se solicite definirea... rigurozitate a conceptului de obiect de construcție din cadrul graficului general de realizare a lucrărilor din documentația de atribuire.

Prin urmare, consideră că, raportat la conceptul de obiect de constructie, trebuie avute în vedere pe de o parte conținutul documentației de atribuire și, pe de altă parte, prevederile legale incidente. Ori, nici una, nici alta... asimilează obiect de construcție... corp de clădire.

Afirmatia contestatoarei de la pag. 27 potrivit căreia: "Este evident că, noțiunea de "obiect de constructie" reținută în cerința citată anterior, se raportează la corpurile de clădire” este o interpretare pur personală a acestuia, nesusținută de documentația de atribuire, prin... încearcă să argumenteze, în mod eronat de altfel, neconformitatea propunerii tehnice a... (lider de asociere)... (asociat)... (asociat) și... (asociat).

Autoritatea apreciază că se încearcă inducerea în eroare a Consiliului prin faptul că se compară modul de întocmire a graficului de execuție prezentat de asocierea declarată câștigătoare... modul de întocmire a graficul de execuție al contestatoarei și... cerințele din documentația de atribuire.

Autoritatea contractantă... a solicitat că graficul de execuție să fie întocmit la nivelul corpurilor de clădiri (C1, C2, C3 etc.).

De altfel, și interpretarea de la pag. 28 din contestație, are menirea de a crea confuzie: "Asadar, însăși definiția construcției indicată în H.G. nr. 907/2016 confirmă că "obiect de construcție"...", întrucât:

- H.G. nr. 907/2016... defineste explicit... este un corp de clădire,
- potrivit H.G. nr. 907/2016, constructie este și orice lucrare de geniu civil sau lucrare specială de construcții, respectiv orice lucrare de inginerie...,
- în cadrul investiției "REABILITARE IMOBILE ÎN VEDEREA AMENAJĂRII SPAȚII DE ÎNVĂȚĂMÂNT, str...., NR...."... se execută doar corpuri de clădire, ci și demolări și... de amenajări exterioare... sunt corpuri de clădiri.

... toate acestea, având în vedere faptul că, o parte dintre ofertanții evaluați la etapa de evaluare a ofertelor tehnice, au depus... în... au evidențiat categoriile de... la nivelul corpurilor de clădiri (C1, C2, C3 etc.) - comisia de evaluare a solicitat celorlalți ofertanți (... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L..... -.... ... S.R.L. - S.C. ... S.R.L..)... au prezentat grafice Gantt la acest nivel de detaliu, solicitări de clarificări - conform Proces verbal de evaluare oferte tehnice nr.....

În urma analizării răspunsurilor transmise de către ofertanți și, în lumina celor prezentate mai sus, referitor la elementele din DALI și prevederile H.G. nr. 907/2016 - mai sus mentionate - comisia de evaluare a concluzionat că... se impune respingerea niciunuia dintre ofertanți, din acest motiv - respectiv pentru neprezentarea activităților de execuție din..., la nivel de corp de clădire.

Justificările comisiei de evaluare sunt prezentate, în mod detaliat, în Anexele de evaluare a ofertelor tehnice aferente ofertanților asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., asocierea..., asocierea... - S.C. ... S.R.L.., încorporate în cadrul Procesului verbal nr.... - Proces-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare.

De asemenea, comisia de evaluare a tinut cont de răspunsurile ofertantilor... au prezentat grafice Gantt la nivel de corp de clădire conform cărora categoriile de... menționate în Gantt se desfășoară în paralel, la toate corpurile de clădire aferente investiției - simpla nemenționare a denumirii acestor corpuri de clădire în Gantt - în dreptul lucrărilor - devenind irelevantă.

Referitor la motivele de neconformitate (pg. 28 - 32 din contestatie), pe... le invocă contestatoarea privind insuficienta detaliere a activităților de execuție în... prezentat de ofertantul declarat câștigător, achizitoarea menționează următoarele:

- ... prezentat de asocierea... - ... S.R.L. - ... S.R.L. -... prezintă cel putin acele categorii de... prevăzute în Devizul de la etapa DALI, respectiv:
  - DEMOLĂRI
  - REZISTENȚĂ
  - ARHITECTURĂ
  - INSTALAȚII HVAC

- INSTALAȚII SANITARE
- INSTALAȚII GAZ
- INSTALAȚII...
  - ... -jalon
  - TESTĂRI /... - jalon
  - Testari / verificari initiale - jalon
  - Testari / verificari finale - jalon
- MASURI...
- ORGANIZARE DE SANTIER

Față de cele de mai sus, achizitoarea reiterează faptul că, în lipsa unui ..... și a categoriilor de... bine definite - și a listelor de cantități de... aferente acestora - comisia de evaluare a considerat că... poate proceda la respingerea unor oferte motivate de faptul că... - prezentat în etapa de ofertare -... cuprinde toate categoriile și subcategoriile de... ar rezulta în urma întocmirii ...ului....

În acest sens, precizează că, însăși contestatoarea, în cazul în... ar fi declarată câștigătoare... ar fi în măsură să respecte, în executia lucrărilor, propriul... prezentat în cadrul ofertei, întrucât acesta... se bazează pe măsurători reale... urmează a fi efectuate în etapa de întocmire a ...ului....

Comisia de evaluare a concluzionat, astfel, faptul că graficul Gantt depus de ofertantul declarat câștigător îndeplinește cerințele din documentația de atribuire, întrucât prezintă:

- Denumirea lucrărilor
- Durata și succesiunea lucrărilor

și... au fost identificate erori sau anomali în... tehnologică în... sunt prezentate lucrările în Grafic.

Față de cele expuse mai sus, solicită Consiliului să constate faptul că a evaluat... responsabilitate propunerile tehnice ale tuturor ofertantilor prin raportare strict la cerintele din documentatia de atribuire, având în vedere natura contractului de ...are și execuție, ținând cont că în faza de ...are se delimitează obiectele de construcții din cadrul obiectivului de investiții, asa cum prevede și H.G. nr. 907/2016, și prin prisma acestor cerințe, în mod legal, a considerat că oferta asocierii... - ... S.R.L. - ... S.R.L. -... este conformă.

C. Referitor la sustinerea (iii) de la pg. 3, punctul SINTEZA NELEGALITĂȚILOR PRIVIND REZULTATUL PROCEDURII din contestatie: Oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât Asocierea... prezintă o propunere... elaborată... nerespectarea cerințelor impuse prin Caietul de sarcini... privire la personal, astfel cum au fost acestea modificate/clarificate prin Răspunsul consolidat nr...., autoritatea precizează următoarele:

Prin documentatia de atribuire, respectiv prin Formularul 8 de Propunere..., s-a solicitat:

Ofertantul va nominaliza resursele umane minime necesare pentru îndeplinirea contractului de ...are si execuție conform cerințelor din caietul de sarcini, cap.....

Pentru personalul cheie (conf. cap..... din caietul de sarcini), se vor prezenta în oferta... si documente... dovedesc studiile și calificarea (diplome, certificate, autorizații/atestate etc). (...)

Pentru realizarea activităților în cadrul contractului, autoritatea contractantă... impune un număr de personal dar anticipează că sunt necesare anumite domenii de expertiză sau următoarele categorii de profesii:

Categorie de profesii/domeniu al specializării	Număr	...
Manager de ... / Coordonator de .../Șef ...	... 1	Coordoneaza si supervizeaza modul de îndeplinire a intregului contract, respectiv: activitatile de ...are, asistenta tehnica si...;

		Va comunica direct... persoana nominalizată de Autoritatea Contractantă (Diriginte de șantier/Supervizor) și... Echipa de Implementare a ...ului (EIP) la nivel de contract ca și... monitorizarea și implementarea contractului.
Șef de șantier - Inginer construcții civile	... 1	... de organizarea și supravegherea tuturor activităților realizate de Antreprenor pe șantier
Inginer construcții civile	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Inginer instalații...	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Inginer instalații termice	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Inginer instalații sanitare	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Inginer sisteme de securitate	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Ingineri instalații gaze naturale	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
Specialiști instalații de semnalizare, alarmare si alertare precum si de instalatii de limitare si stingere a incendiului	... 1	Realizeaza activitati de ...are pe domeniul de specialitate, Coordoneaza si supervizeaza lucrarile pe domeniul de specialitate
... execuția	... 1	Coordonarea si supervizarea lucrarilor pe domeniul de specialitate
... controlul calității	... 1	Coordonarea si supervizarea lucrarilor pe domeniul de specialitate
... SSM	... 1	Coordonarea si supervizarea lucrarilor pe domeniul de specialitate - controleaza si urmareste calitatea lucrarilor d.p.d.v. al respectarii normelor deprotectie si Securitate in munca si...
...	... 1	Realizeaza activitati de verificare si raportare privind respectarea prevederilor privind principiul...

Verificarea... a ...ului (la toate cerințele... se impun)... poate fi realizată de aceiași specialiști ...anți... întocmesc ...ul..., fiind obligatoriu alte persoane decât ...anții de specialitate... întocmesc ...ul....

Ofertanții trebuie să prezinte lista... specialistii verficatori de ...e implicați în contract, precum și modalitatea de asigurare a accesului la acești specialisti.

Totodată, prin Răspunsul consolidat nr.... la solicitările de clarificări din perioada de depunere a ofertelor, prin răspunsul la intrebarea 14, autoritatea contractantă a comunicat ofertanților urmatoarele:

Întrebare 14:

Solicitare de clarificări nr....
Va rugam sa precizati daca un expert poate ocupa mai multe pozitii in cadrul contractului si sa precizati categoria de profesii/domeniul specializarii pe... le poate cumula.

Răspuns:

Autoritatea contractantă acceptă ca un expert să ocupe mai multe poziții în cadrul contractului, exclusiv pentru categoriile de experți notate... "..." în tabelul de mai jos și... condiția respectării

cerințelor privind studiile/atestările/autorizările stabilite pentru fiecare categorie de expert, in parte, după cum urmează:

Categorie de profesii/domeniu al specializării	Posibilitate cumulare alte poziții
Manager de ... / Coordonator de .../Șef ...	...
Șef de șantier - Inginer construcții civile	...
Inginer construcții civile	...
Categorie de profesii/domeniu al specializării	Posibilitate cumulare alte poziții
Inginer instalații...	...
Inginer instalații termice	...
Inginer instalații sanitare	...
Inginer sisteme de securitate	...
Ingineri instalații gaze naturale	...
Specialiști instalații de semnalizare, alarmare si alertare precum si de instalatii de limitare si stingere a incendiului	...
... execuția	...
... controlul calității	...
... SSM	...
...	...

Pentru experții punctați în cadrul factorului de evaluare calitativ.. se acceptă cumularea pozițiilor în cazul contractului.

Ca atare, prin documentația de atribuire s-au solicitat o serie de categorii de profesii (pozitii ale personalului) iar, prin răspunsul consolidat, s-a confirmat ofertantilor faptul că autoritatea contractantă acceptă ca un expert să ocupe mai multe poziții în cadrul contractului, exclusiv pentru categoriile de experți notate... "..." (în tabelul prezentat anterior și că pentru experții punctați în cadrul factorului de evaluare calitativ (adică experții cheie)... se acceptă cumularea pozițiilor în cazul contractului.

De aici reiese faptul că autoritatea contractantă a impus anumite restricții ofertanților în ceea... privește cumularea unor pozitii/categorii de profesii, iar referitor la numărul experților propusi pentru o anumită pozitie/categorie de profesie, s-a impus exclusiv conditia de a fi propus "... 1" expert/pozitie.

În cazul în... autoritatea ar fi considerat că se impune ca, pentru fiecare specialitate/domeniu... necesită prezența unui... RTE să fie numit câte un expert distinct, cerința autorității contractante ar fi fost, de exemplu: "... 4" - pentru a acoperi domeniile.....

De asemenea, din răspunsul consolidat reiese faptul că autoritatea a impus contractanților ca expertul/expertii (... 1) propusi pentru pozitia "... execuția" să... cumuleze mai multe pozitii în contract - adică să... fie propusi, de exemplu, și pentru pozitiile de ingineri, responsabili... controlul calității, etc.

Ofertatul câștigător a propus, pentru pozitia... execuția un numar de 2 experti... detin autorizatii pe toate domeniile de... necesare, respectiv:

... executia CONSTRUCTII:... - propus pentru domeniul... - Constructii civile, industriale și agricole;

... instalatii:... - propus pentru domeniile... - Instalatii... & domeniul... - Instalatii termice... - Instalatii gaze naturale combustibile & domeniul... - Retele de distributie gaze naturale combustibile.

În ceea... privește repartizarea sarcinilor, comisia de evaluare a constatat că nominalizarea a doi experți - unul pentru specialitatea constructii și unul pentru specialitatea instalatii - confirmă fezabilitatea listei propuse de ofertant.

Față de cele de mai sus, solicită Consiliului să constate incorectitudinea afirmatiilor contestatoarei, din... a contestatiei, conform cărora: "...rezulta că Autoritatea contractanta solicita... 1 (un)... Executia pentru fiecare dintre domeniile de specialitate necesare executiei lucrarilor din prezenta speta (.....)." și, de asemenea, să constate faptul că, în mod întemeiat, comisia de evaluare a considerat că oferta depusă de asocierea... - ... S.R.L. - ... S.R.L. -..., îndeplineste cerintele minime din caietul de sarcini referitoare la expertul „... execuția".

De asemenea, referitor la mentiunea contestatoarei - pg. 2 a contestatiei - conform căreia solicită: 5. Asigurarea accesului la dosarul constituit pe rolul CNSC, în temeiul art.... din Legea nr. 101/2016. Totodată, în vederea respectării dreptului legal reglementat de art. 21 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, solicităm amânarea pronunțării unei decizii în cauza supusă soluționării și acordarea unui termen rezonabil ulterior datei la... ne va fi asigurat accesul la dosarul achizitiei pentru transmiterea eventualelor concluzii scrise, autoritatea solicită Consiliul să aibă în vedere următoarele:

- Ca urmare a primirii adresei nr....., înregistrată la... nr...., prin contestatoarea a solicitat acces la dosarul achizitiei, în data de..., autoritatea contractanta a oferit acces nerestricționat ofertantului la toate documentele... se impuneau (... includ documentele de calificare, DUAE, oferta..., oferta financiară, documentele justificative, solicitările și răspunsurile la clarificări - integral - aferente ofertantului declarat câștigător) - conform adresei nr..... - document Răspuns adresa acces dosar achizitie ....pdf și a documentului capturi ecran - dovada acces dosar.pdf - transmise în cadrul dosarului achiziției.

- Procedura de achiziție... încheierea unui contract finanțat prin Contractul de finanțare nr...., semnat... Agenția pentru..., în calitate de Autoritate de management pentru Programul „...", în cadrul Programului „...", Prioritatea 6 - O regiune educată, acțiunea.... Creșterea gradului de participare la învățământul profesional și... - contract supus unor termene stricte pentru etapa de implementare.

În concluzie, în lumina tuturor motivelor prezentate, autoritatea susține faptul că procesul de evaluare a ofertelor s-a realizat... respectarea prevederilor și principiilor stabilite de legislația achizițiilor publice, drept pentru... solicită Consiliului să constate faptul că:

- Evaluarea ofertelor depuse la prezenta procedură - reflectată în rezultatul procedurii - s-a realizat... respectarea prevederilor legale și a principiilor în domeniul achizitiilor publice;

- În mod legal și deplin justificat, comisia de evaluare a decis acceptarea și declararea drept câștigătoare a ofertei depuse de asocierea... - ... S.R.L. - ... S.R.L. -...;

și, ca urmare, să respingă, ca nefondate, solicitările contestatoarei.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației în format electronic, pe suport stick.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu... nr....., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., a solicitat:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție;

- respingerea în tot a contestației ca neîntemeiată și menținerea rezultatului procedurii;

- admiterea cererii de intervenție;

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestatiei.

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., intervenienta a solicitat extinderea termenului încuviințat pentru depunerea concluziilor scrise până la data de....

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., intervenienta a formulat concluzii scrise în urma studierii dosarului achiziției publice la CNSC.

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., contestatoarea a formulat concluzii scrise în urma studierii dosarului achiziției publice la CNSC.

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., intervenienta a formulat răspuns la concluziile scrise depuse de contestatoare.

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., contestatoarea a depus dovada cheltuielilor de judecată.

Prin adresa înregistrată la Consiliu... nr...., autoritatea a solicitat urgentarea soluționării.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

În vederea atribuirii contractului având ca obiect *Servicii ...are și execuție... pentru ...ul "..." - (PT+DDE+DTAC+DTOE+DTAD) asistență... + verificare documentație și..., cod... de construcții de instituții de învățământ și centre de cercetare (Rev.2)..., în calitate de au*toritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.....

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de... este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun raport c*alitate preț, iar data limită de* depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii FN..., în calitatea de lider al asocierii..., a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în... introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) li^{t}. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că, după depunerea contestației..., în calitatea de lider al asocierii..., înregistrată la Consiliu sub nr....., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., a formulat Cererea de intervenție, transmisă Consiliului, pe e-mail, la data de.....

... privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., Consiliul are în vedere că, în ceea... o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în... oferta sa este declarată câștigătoare în cadrul procedurii de atribuire, conform Raportului procedurii FN, motiv pen*tru..., în conformitate*... art. 64 Cod procedura..., încuviințează în principiu cererea de

intervenție formulată de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante... privire la rezultatul procedurii de atribuire, intervenția... menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016... stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr.... privind Codul de procedură..., republicată... modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere... se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având în vedere că autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de..., în calitatea de lider al asocierii..., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și autorității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată în cadrul termenului legal anterior amintit.

În conformitate... art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate... prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de Procedură..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., împreună... contestația formulată de..., în calitatea de lider al asocierii....

În cele... urmează, Consiliul se va pronunța asupra modului de asigurare a accesului la dosarul achiziției de către autoritatea contractantă și de modul în... s-a asigurat accesul la dosarul constituit la Consiliu.

Consiliul a luat în considerare prevederile art.... din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora (1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în... se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată... modificările ulterioare... excepția documentelor pe... operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea... privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1)... este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de... și concesiunile de servicii.

(3) În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai... acordul scris al respectivilor ofertanți.

A fost admisă solicitarea contestatoarei și autoarei intervenției de studiere a dosarului cauzei. Se reține faptul că asocierea contestatoare... a depus declarație de confidențialitate, prin... a declarat confidențiale... și finaciară, iar asocierea... - ... S.R.L. -... -... a depus declarație de confidențialitate.

Din actele aflate la dosarul cauzei se reține faptul că autoritatea contractantă a permis contestatoarei studierea dosarului achiziției publice în integralitate.

Luând act de documentele aflate la dispoziția sa și susținerile părților, Consiliul, a decis în mod similar achizitoarei, punerea la dispoziție în

integralitate a dosarului transmis de autoritatea contractantă autoarei contestației.

În ceea... privește asocierea intervenientă... - ... S.R.L. -... - ..., s-a pus la dispoziția acesteia, dosarul achiziției publice, mai puțin documentele confidențiale declarate de asocierea contestatoare... a depus declarație de confidențialitate.

Trecând la soluționarea fondului cauzei, Consiliul constată că sunt reclamate aspecte legate de modalitatea de evaluare a asocierii declarată câștigătoare... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., denumită în continuare asocierea ..., evaluare pe... o apreciază ca fiind netemeinică.

Contestatoarea susține că justificarea prețului... este suficient argumentată, că autoritatea... ar fi trebuit să solicite clarificări suplimentare, că graficul Gantt ar fi trebuit interpretat într-o altă manieră sau că personalul propus... ar fi fost suficient. Astfel concluzia la... ajunge contestatoarea este aceea că asocierea... a prezentat o... concretă și reală a prețului ofertat și nici dovezi în susținerea prețului, ci exclusiv afirmații declarative/narative, aspect... atrage sancțiunea respingerii ofertei ca neconformă. Totodată, concluzionează faptul că achizitoarea... a analizat... prezentat de asocierea ...prin raportare la cerințele obligatorii ale caietului de sarcini, realizând o evaluare formală, astfel că analiza... și a personalului, prin raportare la cerințele obligatorii ale documentației de atribuire ar fi condus la rezultatul respingerii ofertei asocierii ..., ca neconformă.

În prezenta cauză, contestatoarea... identifică nicio încălcare concretă a dispozițiilor Legii nr. 98/...u ale HG nr. 395/2016, întreaga contestație este construită pe ipoteza că autoritatea contractantă ar fi trebuit să ajungă la o altă concluzie decât cea rezultată în urma evaluării efectuate.

Astfel, contestatoarea apreciază că justificarea prețului ar fi fost insuficientă, că autoritatea... ar fi trebuit să solicite clarificări suplimentare, că graficul de execuție ar fi trebuit interpretat într-o altă manieră și că personalul propus... ar fi fost suficient pentru executarea contractului.

Aceste susțineri exprimă însă exclusiv propria apreciere a contestatoarei asupra ofertei asocierii reclamate și... existența unei erori de legalitate în activitatea comisiei de evaluare.

Îndoiala sau presupunerile contestatoarei... reprezintă motive de fapt și de drept, iar Consiliul... este organism de control... să realizeze supraevaluarea ofertelor la cererea ofertanților... au îndoieli sau presupuneri legate de îndeplinirea sau neîndeplinirea anumirtor cerințe din documentația de atribuire.

Contestatoarea... poate însărcina Consiliul să efectueze o cercetare in integrum a unei proceduri de atribuire sau o supraevaluare a ofertelor pe bază de supoziții, Consiliul nefiind nici comisie de evaluare și nici mandatar al contestatoarei, ci organ administrativ-jurisdicțional.

Potrivit legislației în materia achizițiilor publice, evaluarea ofertelor reprezintă atributul exclusiv al comisiei de evaluare desemnate de autoritatea contractantă, aceasta fiind singura în măsură să analizeze documentele depuse de ofertanți, să solicite clarificările pe... le apreciază necesare și să stabilească dacă oferta îndeplinește cerințele documentației de atribuire și ale legislației incidente.

Simplul fapt că un alt operator economic apreciază că aceeași ofertă ar fl trebuit evaluată diferit... este suficient pentru a atrage nelegalitatea rezultatului procedurii. Consiliul... poate înlocui analiza efectuată de comisia de evaluare... propria apreciere ori... aprecierea contestatoarei, în lipsa demonstrării unei încălcări concrete a dispozițiilor legale sau a documentației de atribuire.

În esență criticile aduse de asocierea contestatoare... următoarele aspecte:

- oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 136 alin. (l)-(3) din HG nr. 395/2016, respectiv art. 210 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 întrucât prețul prezentat este unul neobișnuit de scăzut, iar prin Răspunsul la clarificarea formulată de Autoritate în temeiul art. 210 din Legea nr. 98/2016, ofertantul... a prezentat o... reală a prețului ofertat, și nici dovezi în susținerea prețului; Simplele afirmații din Răspunsul nr.... că Asocierea... poate susține realitatea prețului ofertat;

- prin transmiterea unor noi adrese de clarificare... privire la sustenabilitatea prețului neobișnuit de scăzut, Autoritatea a creat un avantaj nejustificat și nepermis ofertantului Asocierea..., încălcând prevederile art. 2 alin. 2 din Legea nr. 98/2016... consacră faptul că, la baza atribuirii contractelor de achiziție publică stă inclusiv respectarea principiului tratamentului egal.

- oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât Asocierea... prezintă un... respectă cerințele impuse prin Caietul de sarcini;

- oferta se impunea a fi respinsă ca neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 întrucât Asocierea... prezintă o propunere... elaborată... nerespectarea cerințelor impuse prin Caietul de sarcini... privire la personal, astfel cum au fost acestea modificate/clarificate prin Răspunsul consolidat nr.....

Din analiza contestației rezultă că, deși aceasta cuprinde critici formulate distinct... privire la justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, solicitările succesive de clarificări, graficul de execuție și personalul propus, toate aceste susțineri urmăresc, în realitate, demonstrarea aceleiași concluzii, respectiv aceea că oferta asocierii reclamate... ar putea fl executată în condițiile și la prețul ofertat.

Astfel, contestatoarea încearcă să construiască un raționament potrivit căruia prețul ofertat... ar fi sustenabil, iar autoritatea contractantă ar fi compensat această pretinsă deficiență prin solicitarea repetată de clarificări și prin acceptarea unei propuneri tehnice..., în opinia sa... ar reflecta în mod realist organizarea executării contractului.

Din această perspectivă, criticile formulate... privire la graficul Gantt și la personalul propus... reprezintă motive autonome de neconformitate, ci argumente utilizate de contestatoare pentru a susține pretinsa imposibilitate de executare a contractului la prețul ofertat, iar o astfel de abordare ignoră însăși modalitatea în... legislația în materia achizițiilor publice reglementează verificarea unui preț aparent neobișnuit de scăzut.

Așa cum a fost anterior arătat, Consiliul... este chemat să stabilească dacă ar fi apreciat diferit justificările prezentate de un ofertant ori dacă ar fi acordat o altă valoare probatorie documentelor depuse în procedură. Rolul Consiliului este acela de a verifica dacă autoritatea contractantă a efectuat o analiză reală și efectivă a ofertei, dacă a respectat cadrul legal aplicabil și dacă soluția adoptată este rezultatul unei evaluări obiective și motivate.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de... contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlesnească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

II.... Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizitiilor

SERVICII ...ARE ȘI EXECUȚIE... PENTRU ...UL "REABILITARE IMOBILE ÎN VEDEREA AMENAJĂRII SPAȚII DE ÎNVĂȚĂMÂNT, str...., NR...."- (PT+DDE+DTAC+DTOE+DTAD) ASISTENȚĂ... +VERIFICARE DOCUMENTAȚIE... cf. specificatiilor din documentatia de atribuire.

Valoarea estimata a ctr.este:... fără TVA, din...:

Valoarea estimata servicii ...are=... fara TVA

Valoarea estimata servicii a lucrărilor de...=... fără TVA.

Durata prezentului contract este de... luni, dupa cum urmeaza:

• Elaborare D.T.A.C., D.T.A.D., inclusiv D.T.O.E., obținere avize și acorduri și verificare documentații de verificatori, studii, ...e pt

devieri de rețele, dacă este cazul-2 luni de la data semnării contractului;

•... pentru securitate la incendiu - 2 luni de la data semnării contractului;

• Elaborare ..... (P.T.) inclusiv a devizelor, detaliilor de execuție (D.E.), și altor documentații conținute, inclusiv verificarea

acestora de verificatori atestați-3 luni de la data semnării contractului;

• Prestarea de către ofertant a: serviciilor de asistență..., inclusiv actualizarea ...ului... de execuție la data finalizării

lucrărilor „as built”-Pe toată durata de execuție a lucrărilor, de la data emiterii ordinului de începere a lucrărilor;

• Perioada de execuție a lucrărilor -14 luni de la emiterea ordinului de începere;

• Recepția lucrărilor-2 luni de la finalizarea lucrarilor de...;

Referințe vizavi de modul în... operatorii economici trebuiau să elaboreze... financiară se regăsesc precizate în fișa de date, la capitolul IV.... Mod*ul de prezentare al propunerii financiare:*

... financiara va contine:

1. Formularul de oferta - Formularul 7.

2. Anexa nr.... la Formularul de oferta

3. Anexa nr.... la Formularul de oferta;

4. Contractul (Acordul contractual) de... lucrari, (inclusiv Anexa la Contract -...) din Documentatia de atribuire - semnat de catre ofertant. Ofertanții pot propune modificări/adaptări ale clauzelor contractuale doar în perioada de depunere a ofertelor... încadrare în termenul de solicitare de clarificări menționat la secțiunea I.3, autoritatea contractantă urmând să respecte regulile de publicitate prevăzute delegislația în vigoare.

Toate documentele din ofertele financiare prezentate de ofertanti vor fi numerotate si insotite de un OPIS.

Referitor la pretinsa *neevaluare a raspunsului la clarificarile referitoare la oferta financiara transmis de catre ofertantul declarat castigator si conform carora pretul ofertat de ofertantul declarat castigator... este justificat, prin documentele prezentate*, argumentele aduse de contestatoare în favoarea temeiniciei criticii se bazează pe următoarele aspecte:

- referitor la... financiară și la prețul neobișnuit de scăzut, au fost transmise în mod netemeinic trei solicitări de clarificări asocierii BALOR-CON;

- caracterul inacceptabil al ofertei... rezultă din transmiterea unui răspuns la clarificări nesemnat electronic;

- oferta asocierii ...se impunea a fi respinsă ca neconformă fată de prezentarea unui răspuns neconcludent ia solicitările de clarificări... vizau justificarea prețului neobișnuit de scăzut;

- neconcludența răspunsului în... viza cheltuielile indirecte șl profitul.

Trecând la analiza celor mai sus reclamate, din examinarea lucrărilor membrii comisiei de evaluare, Consiliul constată că achizitoarea în virtutea rolului său activ a făcut aplicarea dispozițiilor art. 210 alin (1) și (2) din Legea

98/2016 coroborat... art. 136 alin. (1)-(3) din HG nr. 395/2016 și a solicitat asocierii ofertante ..., justificarea prețului ofertat, aparent neobișnuit de scăzut prin intermediul adresei nr....., respectiv:

1. In conformitate... prevederile art. 210, alin (1) si (2) din Legea 98/2016 actualizata; ”(1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport... lucrările, produsele sau serviciile... constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru... urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului... a depus o astfel de ofertă clarificări... privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă".

(2) Clarificările prevăzute la alin. (1) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de... beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

In conformitate... prevederile art. 136, alin (4) din H.G. 395/2016 actualizata; „ (4) În sensul prevederilor art. 210 alin. (1) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport... ceea... urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv".

Avand in vedere faptul ca, pretul ofertat de dumneavoastra (... fara TVA) reprezinta...% din valoarea estimata a contractului, comisia de evalua**re va solicita sa justificați pretul ofertat prin fundamentarea economica a pretului ofertat pentru urmatoarele activitati aferente etapei de …are, cat si pentru urmatoarele obiecte aferente etapei de…, prevazute in Centraliza**torul financiar, astfel:

a) Servicii de …are

- ...+ D.D.E. + ...e de specialitate -... fara TVA
- Verificarea tehnica a ...ului de catre verificatori atestati la toate domeniile... se impun -... fara TVA
- Asistență..., inclusiv actualizarea ...ului... de execuție la data finalizării lucrărilor,, as built'' -... fara TVA
- Întocmirea documentației pentru obținerea autorizației ISU -... fara TVA
- Întocmirea documentației aferentă obținerii certificatului de racordare ca prosumator -... fara TVA

Se va avea in vedere corelarea informațiilor prezentate... structura de personal si durata de timp prevăzute in Graficul de realizare a serviciilor prezentat in cadrul Propunerii tehnice.

b) … lucrari

- Cap. 1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... fara TVA
- Cap..... Construcții și instalații -... fara TVA
- Cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale -... fara TVA
- Cap.....1 -... de construcții și instalatii aferente organizării de șantier -... fara TVA
- Cap.....2 - Cheltuieli conexe organizării de șantier -... fara TVA

Justificarea prețului va cuprinde dovezi privind sustenabilitatea valorilor, corelarea acestora… Graficul de îndeplinire a contractului si resursele mentionate in… tehnica, precum și respectarea salariului… obligatoriu în sectorul construcțiilor.

c) Având în vedere faptul că, în conformitate... prevederile clauzelor contractuale, pe perioada de implementare a contractului... vor fi ajustate cheltuielile indirecte și profitul, în scopul verificării fundamentării prețului aparent neobișnuit de scăzut, **vă solicităm să confirmați că acestea au fost luate în calcul propunerii financiare depuse și să prezentați detalierea explicită a procentelor aferente cheltuielilor indirecte și profitului pentru serviciile de …are și lucrările de construcții.**

Asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. a furnizat în termenul acordat explicații vizavi de toate solicitările adresate și a transmis următoarele:

Precizăm încă de la început faptul că prețul ofertat, deși reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, este real, sustenabil și fundamentat pe baze economice solide, fără a afecta calitatea lucrărilor, respectarea cerințelor tehnice sau termenele de execuție.

1. Fundamentarea economică a modului de formare a prețului

Oferta a fost elaborată în baza unei analize detaliate a activităților și costurilor directe și indirecte, după cum urmează:

- Serviciile/lucrarile ofertate au fost defalcate pe activități distincte: elaborare DTAC, PTh+DDE, verificare..., întocmire devize... lucrari, asistență..., elaborare documentație „as-built" etc.... estimarea timpului și a resurselor implicate.
- In oferta depusa am utilizat resurse interne proprii calificate pentru toate activitățile, reducând semnificativ costurile asociate externalizării.
- Costurile au fost estimate realist, în baza experienței în ...e(investitii)si... ...e similare și a tarifelor actuale practicate pe piață.

Respectarea obligatiilor prevazute la art.... alin.(1)

- Toți membrii echipei/asocierii activează în baza unor contracte de muncă conforme și beneficiază de toate drepturile legale.
- Respectăm în totalitate reglementările privind protecția mediului, sănătatea și securitatea în muncă.
- Promovăm digitalizarea în toate etapele activității, reducând consumul de resurse și generarea de deșeuri.

In... priveste reglementarile obligatorii in domeniul mediului, social si al relatiilor de munca stabilite prin legislatia adoptata la nivelul..., s-a incarcat in documentele de calificare si respectiv in documentele propunere tehnica declaratiile... presupun respectarea conditiilor si aplicarii normativelor in vigoare pentru obiectivul de investitii. Asocierea detine certificatele de calitate... si respective..., certificate... pot oferi Autoritatii contractante incredere si siguranta... privire la respectarea acestor reglementari obligatorii.

a) SERVICII ...ARE

1. Fundamentarea economică a modului de formare a prețului

Potrivit art. 1 din O.U.G. nr. 93/2023, salariul... brut în constructii este... lunar, pentru un program normal de lucru în medie de... ore pe luna, reprezentand în medie...../ora. Pentru un program de 8 ore de munca (1 zi de munca), rezulta un salariu de.....

Tariful pe zi prevăzut de Ofertant depășeste salariul... brut în construcții, conform Coloanei 16 din Tabelul atasat pentru justificarea pretului - Anexa 1.

Mai specificam faptul ca tariful de ...are (onorariul) constituie, conform Legii 184/..., republicata, un drept al ...antului si reprezinta costul pentru indeplinirea tuturor misiunilor de ...are la... acesta s a angajat coroborat... prevederile Legii nr....6/2...2 privind stabilirea salariului pe economie la nivel national si coroborat... art 164, alin(1) din Legea 53/2003....

Operatorul economic a ofertat un pret total de... fără TVA, preț ofertat pe... îl justificăm, conform ANEXEI 1 la prezenta adresa de raspuns.

Anexăm prezentei, justificarea prețului ofertat, raportată la valoarea totală... include, dar fără a se limita la:

- Tariful orar/zi (inclusiv cheltuielile angajatului si angajatorului, conform legislației române în vigoare): tariful /zi al expertului/persoanei nominalizate;
- contributiile obligatorii ale Angajatului si ale Angajatorului, inclusiv impozitul si alte retineri, conform legislatiei romane si alte asemenea.
- Alte cheltuieli /zi:... includ, dar... se limiteaza la: costul deplasărilor în șantier, transportul, combustibilul, profitul, alte cheltuieli pe perioada prestarii serviciilor, orice alte cheltuieli necesare pentru bună desfășurare a activității.
- De asemenea, Ofertantul a avut în vedere rezerva pentru acoperirea eventualelor ore suplimentare prestate (dacă este cazul), toate costurile aferente concediului de odihnă sau concediului medical, etc.

Menționăm că... va fi neaparat necesară cazarea pentru experții nominalizați, atât cheie, cât și non-cheie. Totuși, în cazul în... se va dovedi necesar pe parcursul derulării contractului, vom interveni punctual pentru a asigura echipei noastre toate facilitățile necesare.

2) Soluții tehnice adoptate și condiții favorabile

- Echipa implicată este formată majoritar din specialiști interni... expertiză dovedită în ...e publice similare.
- Deținem infrastructura proprie software și hardware necesară desfășurării eficiente a activităților (licențe CAD, BIM, devize etc.), ceea... reduce semnificativ costurile operaționale.
- Fluxurile noastre de lucru sunt standardizate și optimizate, ceea... permite o eficiență crescută.

3) Originalitatea serviciilor propuse

- Utilizăm tehnologii moderne pentru elaborarea documentațiilor (modelare 3D... automate de compatibilitate... digitale), ceea... reduce timpul de lucru și riscul de erori.
- ...ele sunt abordate integrat... structuri predefinite și validate intern... reduc efortul de revizie și corectare ulterioară.

4) Respectarea obligațiilor sociale, de mediu și în muncă (art.... din Legea 98/2016)

- Toți membrii echipei activează în baza unor contracte de muncă conforme și beneficiază de toate drepturile legale.

- Respectăm în totalitate reglementările privind protecția mediului, sănătatea și securitatea în muncă.
- Promovăm digitalizarea în toate etapele activității, reducând consumul de resurse și generarea de deșeuri.

5) Ajutor de stat

Declarăm pe propria răspundere că... am beneficiat și... beneficiem de niciun ajutor de stat... să influențeze în mod direct sau indirect prețul propus în cadrul prezentei oferte.

Concluzie

Oferta noastră este rezultatul unei strategii de eficiență, experiență și control riguros al costurilor, fără a afecta calitatea, conformitatea sau sustenabilitatea. Ne angajăm la respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire și a tuturor obligațiilor contractuale.

Vă rugăm să considerați această... conformă... solicitarea dumneavoastră.

De asemenea, atasam prezentului raspuns documentele justificative specifice, anexa 1.

b)... LUCRARI

Prețul ofertat a fost elaborat pe baza:

- analizelor de preț unitare
- normelor de consum de resurse (materiale, manoperă, utilaje)
- ofertelor de preț obținute de la furnizori și parteneri
- experienței relevante a asocierii în... similare
- optimizării soluțiilor tehnice și a metodologiilor de execuție

Toate categoriile de... (arhitectură, structură, instalații, etc) au fost evaluate de catre noi pe baza documentatiei puse la dispozitie, rezultând un preț coerent și corelat la nivelul întregii oferte, fiind structurat dupa cum urmeaza:

...	Nr.total ore/personal implicat	Tarif ora/personal Lei/ora	Total cheltuieli manopera personal	CAM...% (LEI)	TOTAL
0	1	2	3= 1X2	4= 3x...%	5= 3+4
MATERIALE					.....
MANOPERA... LUCRARI	..., 99	59	....	..., 85	..., 74
...					..., 70
...					65
TOTAL CHLETUIELI DIRECTE					..., 09
RECAPITULATIE INDIRECTE+PROFIT					.....
TOTAL GENERAL					..., 28
UTILAJE +ECHIPAMENTE					.....
DOTARI					.....
TOTAL					..., 28

In... privesc:

1.MATERIALELE

In baza unei vaste experiente a Asocierii si verificarii/calcularii cantitatilor necesare pe baza intregii documentatii puse la dispozitie de catre autoritatea contractata, prețurile materialelor incluse în pretul final ofertat sunt fundamentate după cum urmează:

- pe baza ofertelor ferme/estimative de la furnizori.
- Aprovizionare materiale in loturi optime: Prin planificarea centralizată a necesarului de

materiale și negocierea de contracte-cadru, Asocierea obține prețuri... 10-15% sub prețurile de piata.

- prin utilizarea relațiilor comerciale existente și a volumelor contractate.
- prin aplicarea unor discounturi comerciale negociate.

Prețurile pentru materiale, echipamente și servicii includ reduceri comerciale obținute în baza relațiilor contractuale existente... furnizori și colaboratori noștri. Aceste reduceri sunt susținute prin oferte de preț ferme, reflectând condiții comerciale reale, negociate în contextul unor volume consistente și al unei colaborări continue. Menționăm că aceste avantaje comerciale sunt certe, verificabile și aplicabile pe durata de execuție a contractului, contribuind în mod direct la fundamentarea nivelului competitiv al ofertei financiare, fără a implica riscuri privind aprovizionarea sau calitatea materialelor.

Prețul materialelor... este rezultatul unei subevaluări, ci al unei optimizări reale a costurilor, bazată pe experiență, capacitate operațională și condiții comerciale favorabile.

... servicii conexe aferente obiectului achizitiei (instalare, punere în funcțiune, instruire, etc.) au fost incluse în prețul ofertat la un nivel optimizat, rezultat din colaborări existente și condiții comerciale avantajoase, fără a afecta calitatea sau conformitatea serviciilor.

2.... FORTA DE MUNCA

Prețul aferent manoperei a fost fundamentat pe baza normelor de consum de muncă specifice fiecărei categorii de..., corelate... experiența practică a ofertantului în execuția unor... similare.

Nivelul costurilor salariale respectă în totalitate prevederile legale aplicabile în domeniul construcțiilor, inclusiv cerințele privind salariul... în sectorul construcțiilor, fiind corelat... calificarea personalului și... productivitatea estimată.

Prețul ofertat reflectă o organizare eficientă a resurselor umane, bazată pe personal propriu a asocierii, stabil și calificat, ceea... permite optimizarea costurilor fără a afecta calitatea execuției.

De asemenea, eficiența rezultă din planificarea riguroasă a activităților, reducerea timpilor neproductivi și utilizarea experienței acumulate în ...e similare.

Precizăm că fundamentarea prețului manoperei are la bază politici interne și informații comerciale sensibile ale ofertantului, motiv pentru... anumite detalii... pot fi făcute publice, însă acestea pot fi puse la dispoziția autorității contractante, la solicitare, în condiții de confidențialitate.

În concluzie, prețul manoperei este realist, sustenabil și asigură executarea lucrărilor în condițiile de calitate și termen asumate prin ofertă.

Acest nivel al costului orar:

- este fundamentat pe date reale, verificabile prin documente
- reflectă condițiile efective de salarizare practicate în cadrul asocierii;
- respectă integral prevederile legale în materie de salarizare, inclusiv salariul... în construcții și obligațiile fiscale aferente;
- este corelat... productivitatea personalului și... specificul lucrărilor... urmează a fi executate.

Totodată, subliniem că nivelul rezultat... este subevaluat, ci reflectă o structură eficientă a resurselor umane, bazată pe personal calificat și stabil, ceea... permite menținerea unui raport optim între cost și randament, fără a afecta calitatea execuției sau respectarea termenelor contractuale.

În consecință, costurile... de muncă incluse în ofertă sunt pe deplin justificate, reale și sustenabile pe întreaga durată de execuție a contractului.

3.Organizarea lucrărilor și metodele de execuție

Prețul ofertat este susținut de o organizare eficientă a execuției, respectiv:

- utilizarea de utilaje și echipamente proprii ale asocierii (excavatoare, compactoare, macara turn, macara mobila, vibratoare de beton, schela) ceea... reduce costurile de închiriere
- Atelier propriu de confecții metalice și fasonare armature al asocierii: Unul din asociatii deține atelier de producție dotate... mașini de debitat, indoit, sudat armături și confecții metalice. Aceasta elimină complet costurile de subcontractare și adaosurile intermediarilor.
- Ofertantul deține în proprietate toate resursele necesare pentru organizarea de șantier, respectiv spații administrative (birouri), vestiare pentru personal, containere pentru depozitarea materialelor, echipamente, utilaje și unelte specifice, precum și dotările necesare pentru gestionarea materialelor... regim special/periculos și pentru prevenirea și stingerea incendiilor (pichet...). Utilizarea acestor resurse proprii conduce la reducerea semnificativă a costurilor, prin eliminarea cheltuielilor aferente închirierii sau subcontractării acestor servicii, aspect... se reflectă direct în nivelul competitiv al prețului ofertat. Organizarea de șantier, inclusiv împrejmuirea și dotările aferente, va fi realizată integral... resurse proprii, în conformitate... cerințele legale și... specificul lucrărilor.
- Facilitarea transportului materialelor se realizează prin utilizarea flotei proprii a asocierii, ceea... permite controlul eficient al logisticii, reducerea costurilor față de soluțiile externalizate și asigurarea unui flux continuu și optimizat de aprovizionare pe șantier.
- planificarea optimă a etapelor de execuție
- reducerea timpilor morți și creșterea productivității
- experiența personalului implicat în... similare

Aceste elemente conduc la o optimizare reală a costurilor, fără compromisuri în ceea... privește calitatea.

4. Condiții favorabile de... beneficiază ofertantul/Asocierea

Prețul ofertat este influențat pozitiv de:

- relațiile comerciale stabile... furnizorii
- capacitatile proprii de execuție a fiecarui asociat
- experiența în ...e similare
- know-how-ul... și organizatoric acumulat

5. Referitor la ajutorul de stat, precizam ca... am beneficiat si... beneficiem de aceasta facilitate.

c) Cheltuieli indirecte și profit

Confirmam ca am tinut cont de faptul ca pe perioada de implementare a contractului... vor fi ajustate cheltuielie indirecte si profitul, lucru specificat clar de catre dumneavoastra in documentele de licitatie (caiet sarcini) si insusit de catre noi.

Structura ofertei include:

- cheltuieli indirecte dimensionate realist
- ... de organizare de șantier adaptate specificului lucrării
- un nivel de profit sustenabil, rezultat din eficiența operațională

Strategia asocierii... se bazează pe supraevaluarea unor componente punctuale, ci pe echilibrarea întregii structuri de cost.

Costurile(cheltuielile) indirecte au fost estimate la un nivel de 2%, ca urmare a unei structuri organizaționale eficiente și a optimizării cheltuielilor generale (chirii, utilități, personal administrativ, asigurări), raportat la volumul și specificul lucrărilor. Nivelul redus al acestora este justificat prin optimizarea proceselor interne, digitalizarea fluxurilor administrative și experiența în gestionarea ...elor de anvergură similară, fără a afecta capacitatea de implementare a contractului în condiții corespunzătoare.

Cota de profit a fost stabilită la nivelul de 1%, reprezentând un procent sustenabil... permite menținerea competitivității ofertei, asigurând în același timp îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale. Acest nivel de profit permite acoperirea riscurilor inerente execuției contractului, asigurând totodată resursele necesare pentru îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale. Menționăm că practica stabilirii unui profit redus, în contextul participării la proceduri competitive de achiziții publice, este una recunoscută și acceptată, în măsura în... sustenabilitatea economică a ofertei este demonstrată, așa cum rezultă din cele de mai sus.

Având în vedere cele prezentate, reiterăm că:

- prețul ofertat este justificat, realist și sustenabil
- ... există riscuri privind executarea necorespunzătoare a lucrărilor
- toate elementele de cost sunt fundamentate și vor putea fi susținute

Oferta noastră este rezultatul unei strategii de eficiență, experiență de 21 ani și control riguros al costurilor, fără a afecta calitatea, conformitatea sau sustenabilitatea. Ne angajăm la respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire și a tuturor obligațiilor contractuale.

Asocierea își asumă integral execuția lucrărilor în condițiile ofertate... respectarea tuturor cerințelor din documentația de atribuire.

Prețul ofertat... este rezultatul unei subevaluări, ci al unei optimizări reale a costurilor, bazată pe experiență și condiții comerciale favorabile.

Față de cele expuse, apreciem că prețul ofertat este unul justificat, real și sustenabil, fiind rezultatul unor avantaje economice obiective, al unei organizări eficiente și al experienței relevante în domeniu a ASOCIERII, asigurând în același timp îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale și respectarea tuturor cerințelor autorității contractante.

Concluzie

Oferta noastră este rezultatul unei strategii de eficiență, experiență și control riguros al costurilor, fără a afecta calitatea, conformitatea sau sustenabilitatea.

Ne angajăm la respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire și a tuturor obligațiilor contractuale.

Vă rugăm să considerați această... conformă... solicitarea dumneavoastră.

Anexat răspunsului furnizat asocierea a depus Anexa 1.

Ulterior achizitoarea a solicitat prin intermediul *adresei nr..... transmiterea* Răspunsului n*r.... semnat electronic.*

Ulterior achizitoarea prin intermediul adresei nr..... reiterează solicitarea de a depune dovezi privind sustenabilitatea valorilor, corelarea acestora... Graficul de îndeplinire a contractului și resursele menționate în..., precum și respectarea salariului... obligatoriu în sectorul construcțiilor", respectiv:

... adresa nr..... comisia de evaluare v-a solicitat justificarea pretului ofertat pentru o serie de obiecte aferente etapei de..., prevazute in Centralizatorul financiar, astfel:

(...)

D-voastra ati raspuns prin SEAP, in data de..., iar in urma revenirii... solicitarea de clarificari transmisa... adresa nr....., ati re-transmis raspunsul d-voasta, semnat... semnatura electronica extinsa.

In urma analizarii raspunsului, comisia de evaluare a constatat faptul ca d-voastra ati justificat pretul total ofertat pentru etapa de..... defalcarea cheltuielilor globale... manopera, utilajele,

transportul, cheltuielile directe, cheltuielile indirecte si profitul, utilaje si echipamente si ati transmis, de asemenea, argumente... caracter general privind modul de alcatuire a pretului ofertat, raportat la: -... FORTA DE MUNCA - Organizarea lucrărilor și metodele de execuție - Condiții favorabile de... beneficiază ofertantul/Asocierea - Detinerea de ajutoare de stat

Astfel, din raspunsul transmis... reiese fundamentarea economica a pretului ofertat, i<u>n mod punctual,</u> pentru fiecare dintre capitolele de deviz aferente etapei de..., prevazute in Centralizatorul financiar, fata de... s-au formulat solicitarile de clarificari, respectiv pentru:

- Cap. 1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... fara TVA
- Cap..... Construcții și instalații -... fara TVA
- Cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale -... fara TVA
- Cap.....1 -... de construcții și instalatii aferente organizării de șantier -... fara TVA
- Cap.....2 - Cheltuieli conexe organizării de șantier -... fara TVA

Fata de cele de mai sus, vă solicităm transmiterea justificării prețului ofertat, pentru fiecare capitol de deviz din cele prevazute mai sus. Pentru fiecare capitol în parte, veți indica structura completă a costurilor: resurse (materiale, manoperă, utilaje, transport), cheltuieli directe, cheltuieli indirecte și profitul aplicat.

Justificarea prețului va cuprinde dovezi clare privind sustenabilitatea valorilor (de ex: oferte ferme de la furnizori/producători, extrase contabile/tehnice pentru resursele proprii invocate), corelarea matematică și logistică a acestora... Graficul de îndeplinire a contractului și... resursele declarate în..., precum și respectarea salariului... obligatoriu în sectorul construcțiilor.

... a furnizat în termenul acordat prin intermediul adresei nr..... explicații vizavi de toate solicitările adresate și a transmis următoarele:

În conformitate... solicitarea dumneavoastră transmisă prin adresa nr.... și în baza prevederilor art. 210 din Legea nr. 98/2016, precum și ale art. 136 alin. (4) din HG nr. 395/2016,

... -LIDER;... - ASOCIAT;... - ASOCIAT;... - ASOCIAT vă prezintă fundamentarea detaliată a prețului ofertat.

Precizăm încă de la început faptul că prețul ofertat, deși reprezintă...% din valoarea estimată a contractului, este real, sustenabil și fundamentat pe baze economice solide, fără a afecta calitatea lucrărilor, respectarea cerințelor tehnice sau termenele de execuție.

Respectarea obligatiilor prevazute la art.... alin.(1)

- Toți membrii echipei/asocierii activează în baza unor contracte de muncă conforme și beneficiază de toate drepturile legale.
- Respectăm în totalitate reglementările privind protecția mediului, sănătatea și securitatea în muncă.
- Promovăm digitalizarea în toate etapele activității, reducând consumul de resurse și generarea de deșeuri.

In... priveste reglementarile obligatorii in domeniul mediului, social si al relatiilor de munca stabilite prin legislatia adoptata la nivelul..., s-a incarcat in documentele de calificare si respectiv in documentele propunere tehnica declaratiile... presupun respectarea conditiilor si aplicarii normativelor in vigoare pentru obiectivul de investitii. Asocierea detine certificatele de calitate... si respective..., certificate... pot oferi Autoritatii contractante incredere si siguranta... privire la respectarea acestor reglementari obligatorii.

b)... LUCRARI

Prețul ofertat a fost elaborat pe baza:

- analizelor de preț unitare
- normelor de consum de resurse (materiale, manoperă, utilaje)
- ofertelor de preț obținute de la furnizori și parteneri
- experienței relevante a asocierii în... similare
- optimizării soluțiilor tehnice și a metodologiilor de execuție

Toate categoriile de... (arhitectură, structură, instalații, etc) au fost evaluate de catre noi pe baza documentatiei puse la dispozitie, rezultând un preț coerent și corelat la nivelul întregii oferte, fiind structurat dupa cum urmeaza in An**exa 2 la prezenta adresa.**

In... privesc:

1.MATERIALELE

In baza unei vaste experiente a Asocierii si verificarii/calcularii cantitatilor necesare pe baza intregii documentatii puse la dispozitie de catre autoritatea contractata, prețurile materialelor incluse în pretul final ofertat sunt fundamentate după cum urmează:

- pe baza ofertelor ferme/estimative de la furnizori.
- Aprovizionare materiale in loturi optime: Prin planificarea centralizată a necesarului de materiale și negocierea de contracte-cadru, Asocierea obține prețuri... 10-15% sub prețurile de piata.
- prin utilizarea relațiilor comerciale existente și a volumelor contractate.

• prin aplicarea unor discounturi comerciale negociate.

Prețurile pentru materiale, echipamente și servicii includ reduceri comerciale obținute în baza relațiilor contractuale existente... furnizori și colaboratori noștri. Aceste reduceri sunt susținute prin oferte de preț ferme, reflectând condiții comerciale reale, negociate în contextul unor volume consistente și al unei colaborări continue. Menționăm că aceste avantaje comerciale sunt certe, verificabile și aplicabile pe durata de execuție a contractului, contribuind în mod direct la fundamentarea nivelului competitiv al ofertei financiare, fără a implica riscuri privind aprovizionarea sau calitatea materialelor.

Totodata, atasat prezentei se regasesc ofertele de la furnizori materiale importante si echipamente.

Prețul ofertat include, de asemenea, servicii asociate necesare (livrare, instalare, punere în funcțiune și garanție), asigurând conformitatea... cerințele caietului de sarcini și funcționarea în condiții optime a echipamentelor.

Prin urmare, prețul reflectă costul real al unei soluții complete, sustenabile și adaptate condițiilor actuale de piață.

Pentru justificarea prețului aferent utilajelor, anexăm registrul imobilizărilor corporale, din... rezultă că asocierea deține în proprietate utilaje necesare desfășurării lucrărilor, fapt... conduce la optimizarea costurilor si disponibilitatea permanentă a acestora pe durata contractului.

Prețul materialelor... este rezultatul unei subevaluări, ci al unei optimizări reale a costurilor, bazată pe experiență, capacitate operațională și condiții comerciale favorabile.

... servicii conexe aferente obiectului achizitiei (instalare, punere în funcțiune, instruire, etc.) au fost incluse în prețul ofertat la un nivel optimizat, rezultat din colaborări existente și condiții comerciale avantajoase, fără a afecta calitatea sau conformitatea serviciilor.

2.... FORTA DE MUNCA

Pentru justificarea nivelului de salarizare a personalului ofertantului, atasat prezentei transmitem Statul de plata aferent lunii ianuarie 2026 al nostru... insumeaza... pentru direct productivi +indirecti precum si al asociatului... insumeaza... lei pentru personal direct productiv, aceste sume includ toate taxele si impozitele aplicabile conform legislatiei in vigoare.

... (personal indirect)=...

... /22=..., 95: 165 media orelor lucratoare/luna=.../ora

... /72=..., 82: 165 media orelor lucratoare/luna)=.../ora.

Acest nivel al costului orar:

• este fundamentat pe date reale, verificabile prin documentele anexate;

• reflectă condițiile efective de salarizare practicate în cadrul asocierii;

• respectă integral prevederile legale în materie de salarizare, inclusiv salariul... în construcții și obligațiile fiscale aferente;

• este corelat... productivitatea personalului și... specificul lucrărilor... urmează a fi executate.

Totodată, subliniem că nivelul rezultat... este subevaluat, ci reflectă o structură eficientă a resurselor umane, bazată pe personal calificat și stabil, ceea... permite menținerea unui raport optim între cost și randament, fără a afecta calitatea execuției sau respectarea termenelor contractuale.

În consecință, costurile... de muncă incluse în ofertă sunt pe deplin justificate, reale și sustenabile pe întreaga durată de execuție a contractului.

Prețul aferent manoperei a fost fundamentat pe baza normelor de consum de muncă specifice fiecărei categorii de..., corelate... experiența practică a ofertantului în execuția unor... similare.

Nivelul costurilor salariale respectă în totalitate prevederile legale aplicabile în domeniul construcțiilor, inclusiv cerințele privind salariul... în sectorul construcțiilor, fiind corelat... calificarea personalului și... productivitatea estimată.

Prețul ofertat reflectă o organizare eficientă a resurselor umane, bazată pe personal propriu a asocierii, stabil și calificat, ceea... permite optimizarea costurilor fără a afecta calitatea execuției.

De asemenea, eficiența rezultă din planificarea riguroasă a activităților, reducerea timpilor neproductivi și utilizarea experienței acumulate în ...e similare.

Precizăm că fundamentarea prețului manoperei are la bază politici interne și informații comerciale sensibile ale ofertantului, motiv pentru... anumite detalii... pot fi făcute publice, însă acestea pot fi puse la dispoziția autorității contractante, la solicitare, în condiții de confidențialitate.

În concluzie, prețul manoperei este realist, sustenabil și asigură executarea lucrărilor în condițiile de calitate și termen asumate prin ofertă.

3. Organizarea lucrărilor și metodele de execuție

Prețul ofertat este susținut de o organizare eficientă a execuției, respectiv:

• utilizarea de utilaje și echipamente proprii ale asocierii (excavatoare, compactoare, macara turn, macara mobila, vibratoare de beton, schela) ceea... reduce costurile de închiriere

• Atelier propriu de confecții metalice și fasonare armature al asocierii: Unul din asociatii deține atelier de producție dotate... mașini de debitat, indoit, sudat armături și confecții metalice. Aceasta elimină complet costurile de subcontractare și adaosurile intermediarilor.

• Ofertantul deține în proprietate toate resursele necesare pentru organizarea de șantier, respectiv spații administrative (birouri), vestiare pentru personal, containere pentru depozitarea materialelor, echipamente, utilaje și unelte specifice, precum și dotările necesare pentru gestionarea materialelor... regim special/periculos și pentru prevenirea și stingerea incendiilor (pichet...). Utilizarea acestor resurse proprii conduce la reducerea semnificativă a costurilor, prin eliminarea cheltuielilor aferente închirierii sau subcontractării acestor servicii, aspect... se reflectă direct în nivelul competitiv al prețului ofertat.

Organizarea de șantier, inclusiv împrejmuirea și dotările aferente, va fi realizată integral... resurse proprii, în conformitate... cerințele legale și... specificul lucrărilor.

• Facilitarea transportului materialelor se realizează prin utilizarea flotei proprii a asocierii, ceea... permite controlul eficient al logisticii, reducerea costurilor față de soluțiile externalizate și asigurarea unui flux continuu și optimizat de aprovizionare pe șantier.

• planificarea optimă a etapelor de execuție

• reducerea timpilor morți și creșterea productivității

• experiența personalului implicat în... similare

Aceste elemente conduc la o optimizare reală a costurilor, fără compromisuri în ceea... privește calitatea.

Anexam prezentei extrasele... mijloacele fixe existe in dotare.

4. Condiții favorabile de... beneficiază ofertantul/Asocierea

Prețul ofertat este influențat pozitiv de:

• relațiile comerciale stabile... furnizorii

• capacitatile proprii de execuție a fiecarui asociat

• experiența în ...e similare

• know-how-ul... și organizatoric acumulat

c) Cheltuieli indirecte și profit

Inca odata confirmam faptul ca am tinut cont de faptul ca pe perioada de implementare a contractului... vor fi ajustate cheltuielie indirecte si profitul, lucru specificat clar de catre dumneavoastra in documentele de licitatie (caiet sarcini) si insusit de catre noi.

Structura ofertei include:

• cheltuieli indirecte dimensionate realist

•... de organizare de șantier adaptate specificului lucrării

• un nivel de profit sustenabil, rezultat din eficiența operațională

Strategia asocierii... se bazează pe supraevaluarea unor componente punctuale, ci pe echilibrarea întregii structuri de cost.

Costurile (cheltuielile) indirecte au fost estimate la un nivel de 2%, ca urmare a unei structuri organizaționale eficiente și a optimizării cheltuielilor generale (chirii, utilități, personal administrativ, asigurări), raportat la volumul și specificul lucrărilor. Nivelul redus al acestora este justificat prin optimizarea proceselor interne, digitalizarea fluxurilor administrative și experiența în gestionarea ...elor de anvergură similară, fără a afecta capacitatea de implementare a contractului în condiții corespunzătoare.

Cota de profit a fost stabilită la nivelul de 1%, reprezentând un procent sustenabil... permite menținerea competitivității ofertei, asigurând în același timp îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale. Acest nivel de profit permite acoperirea riscurilor inerente execuției contractului, asigurând totodată resursele necesare pentru îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale. Menționăm că practica stabilirii unui profit redus, în contextul participării la proceduri competitive de achiziții publice, este una recunoscută și acceptată, în măsura în... sustenabilitatea economică a ofertei este demonstrată, așa cum rezultă din cele de mai sus.

Având în vedere cele prezentate, reiterăm că:

• prețul ofertat este justificat, realist și sustenabil

•... există riscuri privind executarea necorespunzătoare a lucrărilor

• toate elementele de cost sunt fundamentate și vor putea fi susținute

Oferta noastră este rezultatul unei strategii de eficiență, experiență de 21 ani și control riguros al costurilor, fără a afecta calitatea, conformitatea sau sustenabilitatea. Ne angajăm la respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire și a tuturor obligațiilor contractuale.

Asocierea își asumă integral execuția lucrărilor în condițiile ofertate... respectarea tuturor cerințelor din documentația de atribuire.

Prețul ofertat... este rezultatul unei subevaluări, ci al unei optimizări reale a costurilor, bazată pe experiență și condiții comerciale favorabile.

Față de cele expuse, apreciem că prețul ofertat este unul justificat, real și sustenabil, fiind rezultatul unor avantaje economice obiective, al unei organizări eficiente și al experienței relevante în

domeniu a ASOCIERII, asigurând în același timp îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale și respectarea tuturor cerințelor autorității contractante.

Concluzie

Oferta noastră este rezultatul unei strategii de eficiență, experiență și control riguros al costurilor, fără a afecta calitatea, conformitatea sau sustenabilitatea.

Ne angajăm la respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire și a tuturor obligațiilor contractuale.

Vă rugăm să considerați această... conformă... solicitarea dumneavoastră.

Anexat răspunsului furnizat asocierea ...a depus o serie de documente în susținere (cuprinzând 95 de pagini):

- Anexa 2 cuprinzând justificarea detaliată a prețului;
- ofertele de la furnizori materiale importante si echipamente;
- statul de plata aferent lunii ianuarie 2026;
- extrasele... mijloacele fixe existentee in dotare.

Analiza comisiei de evaluare asupra răspunsurilor asocierii ...se regăsește în cadrul *Procesului-verbal nr. 5...6 privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora... propunerile tehnice, si a proce*selor verbale intermediare de evaluare a ofertelor financiare nr...., nr.... si nr....) răspunsurile furnizate au fost apreciate concludente, concluzia membrilor comisiei fiind că răspunsurile justifică prețul ofertat.

Referitor la acuzele contestatoarei vizavi de faptul că autoritatea contractantă a creat un avantaj nepermis asocierii ...prin reiterarea solicitărilor de clarificări privind justificarea prețului neobișnuit de scăzut, Consiliul constată netemeinicia acestor critici.

În stabilirea acestei finalități Consiliul are în vedere că nici Legea nr. 98/2016 și nici HG nr. 395/2016... limitează numărul solicitărilor de clarificări pe... autoritatea contractantă le poate formula în cadrul evaluării justificării unui preț aparent neobișnuit de scăzut.

Dimpotrivă, solicitările succesive pot reprezenta expresia unei evaluări efective și progresive, în cadrul căreia autoritatea analizează răspunsurile primite, identifică aspectele... necesită dezvoltare și solicită explicații suplimentare exclusiv... privire la acestea.

Ceea... este interzis de legislația achizițiilor publice... este solicitarea unor clarificări suplimentare, ci permiterea ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/candidat sau cazul în... ofertantul modifică prin răspunsurile pe... le prezintă comisiei de evaluare conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare

În acest sens, trebuie făcută distincția între clarificarea unor elemente deja existente în ofertă; completarea justificării prin documente suport, explicarea modului de formare a prețului, și modificarea valorii ofertei/modificarea soluției tehnice/modificarea resurselor asumate etc.

Prin urmare, legalitatea solicitărilor succesive trebuie analizată exclusiv prin prisma efectului produs asupra ofertei și... prin raportare la numărul....

Din interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 210 din Legea nr. 98/2016 și ale HG nr. 395/2016 rezultă că legiuitorul... a urmărit *limitarea numărului solicitărilor de clarificări* pe... autoritatea contractantă le poate adresa ofertanților, ci garantarea faptului că, în urma acestor clarificări, oferta... este modificată și sunt respectate principiile egalității de tratament, transparenței și concurenței loiale.

În considerarea celor antemenționate sunt și precizările achizitoarei... a susținut:

Pentru respectarea principiului proportionalitatii si a principiului tratamentului egal, stabilite de art. 2, Legea 98/2016.

Referitor la respectarea principiului proportionalitatii, rugam Consiliul sa constate, conform celor consemnate in procesul verbal de evaluare a ofertelor tehnice nr...., ca insasi cont**estatoarea... a beneficiat de respectarea acestui principiu, avand in vedere faptul ca, in urma analizarii raspunsului sau la solicitarile de clarificari referitoare la oferta tehnica, transmise... adresa nr....., comisia de evaluare a constatat faptul ca ofertantul a omis sa raspunda la doua din sub-punctele aferente solicitarilor de clarificari... si... - referitoare la inadvertenta intre termenele prevazute, pentru activitatea....4 si pentru activitatea... din planul de ...are si referitoare la implicarea ofertantului (executantului) in realizarea serviciilor de dirigentie de santier / supervizare lucrari.**

Si in acel caz, comisia de evaluare a aplicat principiul proportionalitatii, si a decis... respinga oferta..., apreciind amplitudinea si complexitatea redusa a elementelor omise de catre contestatoare, prin raportare la integralitatea ofertei - exact ca si in cazul solicitrilor de clarificari transmise la etapa de evaluare a ofertelor financiare. Singurii ofertanti ca**rora li s-a transmis o solicitare de clarificari suplimentara, in etapa de evaluare a ofertelor tehnice au fost chiar ofertantii clasati ulterior pe locurile 2 si 3 in clasament.**

Astfel, referitor la sustinerile contestatoarei din Contestatie, conform carora:

- *Pg. 3: Prin transmiterea unor noi adrese de clarificare... privire la sustenabilitatea pretului neobisnuit de scazut, Autoritatea a creat un avantaj nejustificat si nepermis ofertantului Asocierea..., incalcand prevederile art. 2 alin. 2 din Legea nr. 98/2016... consacra faptul ca, la baza atribuirii contractelor de achizitie publica sta inclusiv respectarea principiului tratamentului egal;*
- *Pg. 5: In egala masura, se impune a fi sanctionat faptul ca, Autoritatea contractanta a incalcat principiile transparentei si tratamentului egalprevazute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, iar in consecinta, rezultatul procedurii este unul viciat si afectat de nelegalitate, impunandu-se anularea acestuia si obligarea Autoritatii Contractante la reevaluarea ofertei cstigatoare conform documentatiei de atribuire si prevederilor legale incidente;*
- *pg. 11: Prin modul in... a procedat autoritatea contractanta a creat, cel putin la nivel de aparenta, premisele favorizarii ofertantei declarate castigatoare, atat prin lipsa unei evaluari efective a raspunsului la clarificari, cat si prin solicitarea repetata de clarificari... privire la aceleasi aspecte din cadrul propunerii financiare."*

Rugam Consiliul sa constate netemeinicia acestor afirmatii si faptul ca **in intregul proces de evaluare a ofertelor - si... numai in anumite situatii punctuale, pe... doreste sa le scoata in evidenta contestatoarea, comisia de evaluare a respectat, de asemenea, principiul tratamentului egal - aspect... reiese din toate documentele intocmite in procesul de evaluare - si, in mod special, din Anexele de evaluare a propunerilor tehnice din cadrul Procesului-verbal nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare.**

În mod similar demne de reținut sunt și precizările aduse de asocierea intervenientă:

Prin urmare, împrejurarea că autoritatea contractantă formulează una sau mai multe solicitări de clarificări este, în sine, lipsită de relevanță juridică. Ceea... trebuie verificat este dacă, prin răspunsurile formulate, ofertantului i s-a permis modificarea ofertei ori completarea acesteia... elemente esențiale inexistente la momentul depunerii.

Rezultă că criteriul juridic relevant... este numărul solicitărilor de clarificări, ci efectul acestora asupra conținutului ofertei.

In măsura în... oferta rămâne nemodificată, iar clarificările urmăresc exclusiv explicarea și justificarea elementelor deja asumate prin ofertă, procedura de clarificare este pe deplin compatibilă... dispozițiile Legii nr. 98/... și ale H.G. nr. 395/2016.

Acest criteriu va reprezenta, de altfel, reperul în funcție de... urmează a fi analizată și situația concretă dedusă judecății, respectiv dacă solicitările succesive de clarificări formulate de autoritatea contractantă au avut ca efect modificarea ofertei subscrisei sau au reprezentat exclusiv instrumentul prin... autoritatea și-a îndeplinit obligația legală de verificare a caracterului sustenabii al prețului ofertat.

Referitor la critica adusă privind lipsa semnăturii electronice a primului răspuns, în esență contestatoarea susține că simplul fapt că unul dintre răspunsurile transmise de asocierea ...în etapa de clarificări... a fost inițial semnat electronic ar fi trebuit să conducă automat la înlăturarea acestuia din

procesul de evaluare și, implicit, la respingerea ofertei, Consiliul constată netemeinicia acesteia din considerentele mai jos expuse.

Ca răspuns la solicitarea de clarificari transmisa... adresa nr....., asocierea... clasată pe locul 1 a transmis un răspuns format dintr-un document în format word și un document în format Excel, ambele nesemnate... semnatură electronică extinsă.

Autoritatea contractantă... a solicitat modificarea, completarea sau reformularea răspunsului transmis și nici prezentarea unor justificări suplimentare față de cele deja furnizate. Aspectul semnalat de aceasta a privit *exclusiv lipsa semnăturii electronice aplicate documentului transmi*s, fiind solicitată doar retransmiterea acestuia în forma corespunzătoare.

Prin urmare... ne aflăm în prezența unei modificări a ofertei, a unei completări a justificărilor privind prețul ofertat sau a introducerii unor informații noi în cadrul procedurii, ci exclusiv în prezența remedierii unei neregularități de natură formală privind asumarea documentului transmis.

Întreaga critică este construită exclusiv pe lipsa semnăturii electronice aplicate primei versiuni a documentului.

În condițiile în... oferta depusa în integralitate în SEAP de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. - documente de calificare, oferta tehnica, oferta financiara - si toate raspunsurile de clarificari postate in SEAP ca urmare a solicitarilor de clarificari transmise pe durata evaluarii ofertelor, au fost semnate electronic... semnatură electronică extinsă, conform cerintelor legale, iar singurul element din cadrul ofertei/... completează/clarifică oferta depusa de asociere si... a fost transmis în SEAP fară sa fie semnat electronic, este răspunsul ofertantului la clarificarea transmisă... adresa nr....., sancțiunea excluderii ofertei solicitată de contestatoare este vădit disproporționată în raport... natura aspectului invocat.

Potrivit art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, procedurile de atribuire sunt guvernate de principiul proporționalității, ceea... presupune că măsurile adoptate de autoritatea contractantă trebuie să fie adecvate scopului urmărit și să... depășească ceea... este necesar pentru atingerea acestuia.

Or, în situația în... autoritatea contractantă a constatat existența unei neregularități exclusiv formale privind aplicarea semnăturii electronice, măsura proporțională era solicitarea retransmiterii documentului semnat, iar... excluderea automată a ofertantului din procedură.

în considerarea celor antemenționate sunt și precizările achizitoarei... a susținut următoarele:

Ca raspuns la solicitarea de clarificari transmisa... adresa nr....., ofertantul clasat pe locul 1 in clasament -... - a transmis un raspuns format dintr-un document in format word si un document in format Excel - ambele nesemnate... semnatura electronica extinsa.

Referitor la acest aspect, comisia de evaluare a decis revenirea... clarificari. Astfel... adresa nr..... comisia de evaluare a solicitat ofertantului sa re-transmita raspunsul sau, semnat... semnatura electronica extinsa, oferind un termen de 1 zi lucratoare pentru raspuns.

Decizia de revenire a comisiei de evaluare s-a intemeiat pe respectarea principiului proportionalitatii... guverneaza achizitiile publice, luand in considerare urmatoarele aspecte:

(...)

- art. 137, alin. (2), litera j) din HG 395/2016, prevede urmatoarele:

(1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile, neconforme și neadecvate.

(2) In condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:

j) oferta și documentele... o însoțesc... sunt semnate... semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat;

- avand in vedere prevederile art. 137, alin. (2), litera j) din HG 395/2016, **comisia de evaluare a concluzionat ca nesemnarea electronica, exclusiv a unui raspuns la clarificari... poate echivala... nesemnarea electronica a ofertei, in integralitatea sa;**
- comisia de evaluare a concluzionat ca sanctionarea ofertantului, pentru nesemnarea electronica, exclusiv a unui raspuns la clarificari, prin respingerea ofertei, ca inacceptabila, in baza art. 137, alin. (2), litera j) din HG 395/2016... se impune, intrucat ar contraveni principiului proportionalitatii.

De asemenea, comisia de evaluare a luat in considerare mai multe decizii CNSC pe aceasta speta. Anexam prezentului punct de vedere... nr.... din..., in acest sens.

Din examinarea lucrărilor membrilor comisiei de evaluare, Consiliul constată că au fost solicitate clarificări celor 3 ofertanți clasați pe primele 3 locuri în clasament... adresele nr..... /... si 49252/..., aflate la dosarul achizitiei, solicitând fiecăruia dintre ofertanți să justifice prețul ofertat prin fundamentarea economica a pretului ofertat pentru acele activitati aferente etapei de ...are si/sau aferente etapei de..., pentru... preturile prevazute in centralizatorul financiar se situeaza sub pragul de 80% din valoarea estimată în DALI.

Toti ofertantii au fost tratati egal, comisia de evaluare solicitând ofertantilor acelasi tip de clarificări... excepția celor legate de aspecte particulare identificate în cadrul ofertelor financiare.

Ofertanții cărora li s-a transmis o solicitare de clarificări suplimentară, în etapa de evaluare a ofertelor tehnice au fost ofertanții clasați ulterior pe locurile 2 si 3 in clasament.

Adresarea unor clarificări suplimentare a vizat aspecte legate de anumite inadvertențe/detalieri/omiteri și au urmărit exclusiv explicarea și justificarea elementelor deja asumate prin ofertă, procedura de clarificare este pe deplin compatibilă... dispozițiile Legii nr. 98/... și ale HG nr. 395/2016.

Argumentul decisiv adus de contestatoare este întemeiat pe susținerea potrivit căreia autoritatea contractantă ar fi încălcat dispozițiile art. 210 din Legea nr. 98/2016 prin faptul că a formulat mai multe solicitări succesive de clarificări privind justificarea prețului ofertat de asocierea reclamată și că, în acest mod, i-ar fi acordat un avantaj concurențial nepermis. Aceasta susținere pornește însă de la o interpretare eronată atât a dispozițiilor legale incidente, cât și a modului concret în... s-a desfașurat evaluarea ofertei asocierii reclamate.

Potrivit art. 210 din Legea nr. 98/2016, atunci când apreciază că o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport... lucrările, produsele sau serviciile... urmează a fl executate, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului explicațiile pe... le consideră necesare și de a analiza justificările prezentate înainte de a adopta o decizie privind admisibilitatea ofertei.

Din analizarea activității desfășurată de membrii comisiei de evaluare date speței pe scurt sunt următoarele:

- în exercitarea obligației legale de verificare a sustenabilității unei oferte... preț aparent neobișnuit de scăzut, autoritatea contractantă a transmis asocierii ...adresa nr....., prin... a solicitat justificarea prețului ofertat, fundamentarea economică a acestuia, precum și prezentarea elementelor... sustenabilitatea costurilor asumate prin ofertă. Solicitarea a

vizat atât serviciile de ...are, cât și anumite capitole din etapa de execuție a lucrărilor, autoritatea contractantă cerând inclusiv corelarea costurilor... resursele propuse, graficul de îndeplinire a contractului și respectarea obligațiilor privind salariul... în sectorul construcțiilor;

- este relevant de precizat faptul că asocierea... a fost singurul ofertant față de... autoritatea contractantă a declanșat mecanismul prevăzut de art. 210 din Legea nr. 98/2016. Din documentele procedurii rezultă că și oferta contestatoarei, în cuantum de... fară TVA, reprezenta..., 58% din valoarea estimată a contractului, situându-se sub pragul de 80% prevăzut de art. 136 alin. (4) din HG nr. 395/2016, motiv pentru... și acesteia i-au fost solicitate clarificări privind justificarea prețului ofertat. Autoritatea contractantă a procedat în mod identic și față de ofertantul clasat pe locul 3, a cărui ofertă reprezenta 79...% din valoarea estimată;

- prin urmare... poate fi reținută pretinsa favorizare a asocierii reclamate, câtă vreme mecanismul verificării prețului aparent neobișnuit de scăzut a fost aplicat în mod egal tuturor ofertanților aflați în situații comparabile.

- ulterior analizării răspunsului transmis de asocierea ..., prin adresa nr....., comisia de evaluare a apreciat că sunt necesare informații suplimentare pentru fundamentarea anumitor elemente de cost și, în consecință, a emis adresa nr....., prin... a solicitat clarificări suplimentare și documente justificative detaliate... privire la capitolele de deviz identificate în cadrul analizei financiare.

- de altfel, chiar precizările din cadrul *Procesului-verbal nr. 5...6 privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora... propunerile tehnice, confirmă* faptul că primul răspuns transmis de asocierea ...a conținut răspunsuri pentru toate aspectele solicitate, comisia de evaluare reținând expres că asocierea reclamată a prezentat justificări privind costurile lucrărilor de execuție, costurile... materialele, costurile... forța de muncă, organizarea lucrărilor, condițiile favorabile de... beneficiază asocierea, cheltuielile indirecte și profitul. Singurul aspect identificat de comisie a fost faptul că justificările aferente anumitor capitole de deviz... prezentau nivelul de de*taliere solicitat. În consecin*ță, a doua solicitare de clarificări a urmărit exclusiv detalierea unor informații deja furnizate și nicidecum suplinirea lipsei justificării prețului ofertat.

Rezultă astfel că solicitările succesive de clarificări au reprezentat expresia obligației legale a autorității contractante de a efectua o verificare reală și efectivă a sustenabilității ofertei financiare și... un mecanism prin... s-ar fi permis modificarea ofertei sau acordarea vreunui avantaj concurențial asocierii ....

Prin urmare, cea de-a doua solicitare... a urmărit completarea ofertei... elemente inexistente, modificarea propunerii financiare sau acordarea unui avantaj concurențial câștigătaorei, ci exclusiv verificarea efectivă a informațiilor deja existente în ofertă și a explicațiilor furnizate anterior.

Așa cum a susținut și autoarea intervenției, atât jurisprudența CNSC, cât și cea a instanțelor de contencios administrativ au statuat în mod constant că solicitarea unor clarificări succesive este permisă atunci când autoritatea contractantă urmărește elucidarea unor aspecte insuficient explicate și...

permite ofertantului modificarea elementelor esențiale ale ofertei. Limita impusă de lege... este numărul solicitărilor de clarificări, ci interdicția modificării ofertei inițiale.

De altfel, conduita autorității contractante din prezenta procedură... exact respectarea acestor exigențe legale. Comisia de evaluare... s-a limitat la o analiză formală, ci a examinat răspunsul inițial al asocierii ..., a identificat aspectele... necesitau detaliere suplimentară și a solicitat documente și explicații suplimentare înainte de a adopta concluziile privind admisibilitatea ofertei financiare.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și în ceea... privește critica privind pretinsa nejustificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, motivat de nedepunerea dovezilor în susținerea acestuia.

Contestatoarea atribuie adresei nr..... semnificația unei constatări potrivit căreia asocierea... ar fi justificat oferta prin răspunsul inițial. O asemenea interpretare... rezultă însă din actele procedurii.

Față de cele anterior redate, Consiliul constată că, prin răspunsul nr...., asocierea ...a furnizat explicații și justificări referitoare la elementele de cost indicate de autoritatea contractantă, inclusiv... privire la serviciile de ...are, lucrările de execuție, costurile... materialele, manopera, utilajele, organizarea de șantier, cheltuielile indirecte și profit. Așa cum a fost anterior reținut, anexat răspunsului furnizat asocierea ...a depus o serie de documente în susținere (cuprinzând 95 de pagini):

- Anexa 2 cuprinzând justificarea detaliată a prețului;
- ofertele de la furnizori materiale importante si echipamente;
- statul de plata aferent lunii ianuarie 2026;
- extrasele... mijloacele fixe existe in dotare.

Împrejurarea că autoritatea contractantă a formulat ulterior o nouă solicitare de clarificări... poate fi echivalată... lipsa justificării prețului ofertat și nici... caracterul neconcludent al răspunsului transmis. Din contră, aceasta... că autoritatea contractantă a desfășurat o analiză aprofundată a informațiilor primite și a urmărit verificarea suplimentară a anumitor aspecte pe... le-a apreciat relevante pentru formarea concluziei finale privind sustenabilitatea ofertei.

De altfel, nici din cuprinsul adresei nr..... rezultă că autoritatea contractantă ar fi apreciat că oferta... este justificată sau că explicațiile furnizate ar fi incompatibile... sustenabilitatea prețului ofertat. Dimpotrivă, aceasta a continuat procesul de verificare prevăzut de art. 210 din Legea nr. 98/2016 prin solicitarea unor informații și documente suplimentare, în vederea aprofundării analizei economice deja începute.

Spre exemplu, asocierea ...a explicat în mod expres că fundamentarea costurilor are la bază utilizarea resurselor proprii ale membrilor asocierii, existența unei infrastructuri tehnice și logistice proprii, relațiile comerciale existente... furnizorii, capacitățile proprii de execuție, precum și experiența acumulată în ...e similare. Totodată, au fost furnizate explicații privind costurile salariale, nivelul productivității avute în vedere și modul de calcul al cheltuielilor indirecte și al profitului.

De asemenea, în răspunsul transmis au fost prezentate explicit procentele avute în vedere pentru cheltuielile indirecte și profit, fiind indicat un

nivel de 2% pentru cheltuielile indirecte și de 1% pentru profit, împrejurare... că asocierea a oferit explicații concrete... privire la structura prețului ofertat.

În ceea... privește costurile... manopera, asocierea ...a prezentat inclusiv elemente referitoare la salariul... aplicabil în domeniul construcțiilor, costul orar utilizat în calcule și modul în... aceste... sunt integrate în ofertă, indicând expres că prețul ofertat respectă obligațiile legale privind salarizarea personalului.

Rezultă, așadar, că primul răspuns la clarificări... a fost unul formal sau lipsit de conținut, astfel cum încearcă să sugereze contestatoarea, ci un răspuns... conținea explicații privind principalele componente ale prețului ofertat. Faptul că autoritatea contractantă a apreciat ulterior necesară aprofundarea analizei anumitor capitole de deviz... înseamnă că oferta... era justificată, ci doar că procesul de verificare prevăzut de art. 210 din Legea nr. 98/2016 continua prin solicitarea unor informații suplimentare asupra unor elemente deja abordate de ofertant.

Mai mult, din chiar conținutul celei de-a doua solicitări de clarificări rezultă că autoritatea contractantă... a pus în discuție existența costurilor, metodologia de calcul sau sustenabilitatea generală a ofertei, ci a urmărit obținerea unor justificări suplimentare și a unor documente-suport aferente anumitor categorii de cheltuieli. O asemenea conduită este compatibilă... obligația de verificare aprofundată instituită de art. 210 din Legea nr. 98/2016 și... poate fi transformată într-un argument în favoarea tezei contestatoarei potrivit căreia oferta... ar fi fost justificată.

Față de susținerile nedovedite ale contestatoarei vizând Comisia de evaluare... a realizat o evaluare efectiva a raspunsului la clarificarile referitoare la oferta financiara transmis de catre ofertantul declarat castigator si conform carora pretul ofertat de ofertantul declarat castigator... este justificat, prin documentele prezentate autoritatea contractantă a formulat apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase prin raportate la documentele aflate la dosarul cauzei, respectiv:

- Asa cum reiese din Procesul verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora... propunerile tehnice si a proceselor verbale de evaluare nr...., nr.... si nr.... de evaluare a ofertelor financiare - parte din dosarul achizitiei - este evident faptul ca raspunsurile tuturor ofertantilor carora li s-au adresat solicitari de clarificari in acesta etapa au fost analizate... atentie de catre comisia de evaluare;
- **Asa cum reiese din tabelul prezentat in prezentul punct de vedere... 6-7, comisia de evaluare a analizat... atentie... numai pretul total ofertat, cat si componentele de pret - sub aspectul verificarii daca preturile ofertate reprezinta mai putin de 80% din valoarea estimata a achizitiei/valorile estimate in devizul de la faza DALI, cf. art. 136, alin. (4) din HG 395/2016.**
- Astfel, in urma analizarii raspunsului ofertantului declarat castigator la solicitarea de clarificari transmisa... adresa nr....., comisia de evaluare a constatat urmatoarele:

Ofertantul a raspuns in termen, transmitand prin SEAP raspunsul sau, in data de..., semnat... semnatura electronica extinsa.

In cadrul raspunsului, ofertantul a transmis:

- La... 7 in raspuns - Tabel... A PREȚULUI - EXECUȚIE - pentru toate capitolele de deviz (inclusiv pentru cele fata de... s-au solicitat clarificari), in... prezinta,:

- costurile pentru materiale, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totala a materialelor:... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....; o costurile pentru manopera, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totala... manopera:... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr..... - detaliind:
  - nr. total de ore,
  - tariful orar...,
  - total manopera (fara CAM),
  - CAM...%,

- cheltuieli... Utilajele, pentru fiecare capitol de deviz - din însumarea valorilor reiese valoarea totala... Utilajele:... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....;

- cheltuieli Transport, pentru fiecare capitol de deviz - din insumarea valorilor reiese valoarea totala pentru Transport:... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....;

- Total cheltuieli directe, pentru fiecare capitol de deviz - din insumarea valorilor reiese valoarea totala... cheltuielile directe (rezultate si din insumarea cheltuielilor... manopera, materialele, utilajele, transportul - redate mai sus):... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....;

- Cheltuieli indirecte, pentru fiecare capitol de deviz - din insumarea valorilor reiese valoarea totala... cheltuielile indirecte... - ceea... reprezinta 2% din valoarea cheltuielilor directe.... indirecte pe fiecare capitol de deviz reprezinta, de asemenea, 2% din valoarea cheltuielilor directe, pe respectivul capitol de deviz.

- Profit, pentru fiecare capitol de deviz - din insumarea valorilor reiese valoarea totala a profitului:... ceea... reprezinta 1% din valoarea cheltuielilor directe si indirecte pentru... lucrari; Valorile profitului pe fiecare capitol de deviz reprezinta, de asemenea, 1% din valoarea cheltuielilor directe si indirecte, pe respectivul capitol de deviz. o din insumarea valorilor Cheltuielilor indirecte si a Profitului (de mai sus) reiese valoarea totala de... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr.....;

- Valoare Dotari -... fara TVA - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr..... si, respectiv, in centralizatorul financiar, pentru cap..... Dotări.

- Valoare ofertata pentru Cap..... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale... necesită montaj -... - valoare... corespunde... cea transmisa in raspunsul la clarificarea transmisa... adresa nr..... si, respectiv, in centralizatorul financiar, pentru cap.....

- Valoare ofertata pentru Cap. 1. Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului -... - valoare... corespunde... cea transmisa in centralizatorul financiar, pentru cap. 1.

In urma verificarii acestor elemente, comisia de evaluare a constatat faptul ca valorile totale rezultate in urma insumarii chetuielilor defalcate (unde este cazul) corespund... valorile ofertate din centralizatorul financiar;

- **... (descriptiva) privind preturile ofertate pentru etapa de... - in... detaliaza modul de formare a pretului manoperei, astfel:**

Pentru justificarea nivelului de salarizare a personalului ofertantului, atasat prezentei transmitem Statul de plata aferent lunii ianuarie 2026 al nostru... insumeaza... pentru direct productivi +indirecti precum si al asociatului... insumeaza... lei pentru personal direct productiv, aceste sume includ toate taxele si impozitele aplicabile conform legislatiei in vigoare.

... (personal indirect)=... /22=..., 95: 165 media orelor lucratoare/luna=.../ora SC ...5... /72=..., 82: 165 media orelor lucratoare/luna)=.../ora.

Totodata, ofertantul a transmis, in sustinerea calculelor de mai sus, extrase contabile/tehnice pentru resursele proprii invocate, constand in:

- **Statul de plata aferent lunii ianuarie 2026 pentru... - CONS S.R.L. - din... reiese Total venituri brute luna ianuarie 2026:... si nivelul de salarizare pe categorii de personal.**
- **Statul de plata aferent lunii ianuarie 2026 pentru... din... reiese nivelul de salarizare pe categorii de personal.**

Comisia de evaluare constata, astfel, ca salariul mediu orar propus de ofertant - conform tabelului... justificarea pretului... 7 a raspunsului, este.../ora - salariu superior celui declarat de ofertant, in baza statelor de plata din luna ianuarie... si... respecta cerintele privind salariul minum pe economie in ramura constructii, valabil la data ofertarii:...../oră.

- **Balanta mijloacelor fixe pe grupe in luna..., Situatia obiectelor de inventar si a echipamentelor de protectie la data de... si Registrul imobilizarilor la data de... - aferente liderului de asociere... - in... sunt prezentate utilajele si echipamentele detinute de acesta;**
- **Oferte de pret de la furnizori pentru o serie de materiale... vor fi puse in opera in cadrul contractului: placi alucobond, containere modulare, materiale finisaje interioare si placari exterioare, tamplarii, platforma mobila, pardoseli si tapet, inchiriere schela, placi rigips si lianti, beton, echipamente/dotari: recuperator caldura, senzori, ventilatoare, pompe, foraje verticale pompe de caldura, etc.**

Referitor la ofertele privind dotarile - comisia de evaluare constata faptul ca ofertantul a transmis oferte de pret de la furnizori, desi... s-a solicitat justificarea pretului ofertat pentru cap..... Dotări - dat fiind ca valoarea ofertata reprezinta...% din valoarea estimata in devizul DALI.

In urma analizarii raspunsului ofertantului, comisia de evaluare a concluzionat faptul ca Ofertantul a demonstrat faptul ca prețul propus sau componente ale acestuia...

este/sunt neobișnuit de scăzut/scăzute în raport... urmează a fi prestat si executat astfel încât se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini - drept pentru... a considerat cerinta indeplinita.

In decizia comisiei s-a tinut cont si de urmatorul aspect:

- Obiectul contractului de achizitie este ...are (intocmire DTAC, ..., verificare, Asistenta tehnica etc) si... lucrari - astfel incat, in lipsa unui ..... contina formularele F3... cantitati bine determinate de lucrari, comisia de evaluare se afla in imposibilitatea verificarii unor devize prezentate in etapa de ofertare. Formularele F3 - liste de cantitati se elaboreaza in faza de realizare a ...ului..., conform H.G. nr. 907/2016, avand la baza breviarele de calcul si reprezinta un livrabil in cadrul contractului... face obiectul procedurii de fata. Prin urmare, prezentarea de devize continand liste de cantitati in faza de ofertare... poate avea relevanta pentru justificarea pretului ofertat intrucat cantitatile din aceste liste... au la baza un ... intocmit conform normativelor in vigoare. Documentatia de atribuire... a continut liste de cantitati, iar comisia de evaluare... este in masura sa verifice veridicitatea unor liste de cantitati prezentate in justificarea pretului ofertat - motiv pentru... nivelul de detaliu prezentat de ofertantul situat pe primul loc este considerat suficient - raportat... elementele pe... comisia de evaluare le are la dispozitie, pentru verificare.
- Ofertantul a prezentat, in mod detaliat, modul de calcul al preturilor ofertate, la nivel de capitol de deviz... detalierea elementelor implicate in categoriile de... iar calculele sunt corecte, din punct de vedere aritmetic;
- Ca urmare, comisia de evaluare a concluzionat ca s-au transmis toate informatiile solicitate prin solicitarile de clarificari - intrucat, pentru fiecare capitol de deviz, în parte, ofertantul a prezentat structura completă a costurilor: resurse (materiale, manoperă, utilaje, transport), cheltuieli directe, cheltuieli indirecte și profitul aplicat.
- De asemenea, evidentiem Consiliului faptul ca, **la analiza comparativa a ofertelor clasate pe primele doua locuri, comisia de evaluare a constatat faptul ca valorile ofertate pentru lucrarile de... aferente capitolului 4 de deviz - Cheltuieli pentru investiția de bază... prezinta diferente majore, in unele cazuri chiar, oferta depusa de... fiind superioara ca pret celei de pe locul 2 iar, pentru unele capitole de deviz, Contestatoarea a propus niste valori... mult mai mari decat cele prevazute in deviz (pana la..... % din valoarea estimata).**

Astfel, din tabelul prezentat in prezentul punct de vedere... 6-7 si din cel reluat, partial, mai jos, reies urmatoarele:

Denumirea obiectului	**...**	**...**	% din valoarea estimata	**CON-A OPERATIONS S.R.L.**	% din valoarea estimata
	Valoare lei faraTVA	*Valoare lei faraTVA*		*Valoare lei faraTVA*	
A. Servicii de ...are					
	.....				
TOTAL A (...ARE)	**..., 69**	..., 14	**...**	...., 50	**...**
B.... lucrari					
- Cap. 1 Cheltuieli pentru obţinerea şi amenajarea terenului	**.....**	.....	...	1.....	...
- Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităţilor necesare obiectivului de investiţii	**.....**	110.....	110...	....	..., 55
- Cap. 4 Cheltuieli pentru investiția de bază - *din...:*	**.....**	***..., 38***	**...**	***..., 63***	**...**
.... Construcţii şi instalaţii	**.....**	....120...	...	....602...	...
.... Montaj utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale	**.....**	....	...	7...., 03	..., 47
.... Utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale... necesită montaj	**.....**	.....	...	....	...
.... Dotări	**.....**	.....	...	..., 44	...
- Cap. 5 Organizare de santier (inclusiv cheltuieli conexe), *din...:*	**..., 85**	**..., 90**	**...**	**1.....**	**...**

....1 -... de construcţii şi instalatii aferente organizării de şantier	**..., 48**	38....	...	....5..., 79	...
....2 - Cheltuieli conexe organizării de şantier	**..., 37**	.....	...	..., 57	5..., 36
TOTAL B (...)	**..., 85**	**..., 28**	...	**....**	..., 15
TOTAL A+B	**..., 54**	**..., 42**	**...%**	**..., 65**	**..., 58%**

Astfel, din tabelul de mai sus reies urmatoarele:

- **Pentru cel mai important capitol al investitiei, respectiv Cap. 4 Cheltuieli pentru investiția de bază, valoarea ofertata de contestatoare este mai mica (... fara TVA=... % din valoarea estimata in DALI) decat valoarea ofertata de Asocierea declarata castigatoare (... fara TVA=...% din valoarea estimata in DALI).**
- **Pentru subcapitolele aferente Cap. 4 Cheltuieli pentru investiția de bază, valorile ofertate de cei doi operatori economici... prezinta diferente majore, astfel:**

o Pentru cap..... Construcții și instalații, ofertantul... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului;

o Pentru cap..... Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcțional, ofertantul... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta..., 47% din valoarea estimata a contractului;

o Pentru cap..... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale... necesită montaj, ofertantul... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului;

o Pentru cap..... Dotări, ofertantul... oferteaza o valoare... reprezintă...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului;

- **De asemenea, o serie de valori ofertate de... depasesc... mult valorile estimate - acestea reprezentand principalul motiv pentru... oferta financiara globala a ofertantului clasat pe locul 2 este mai mare decat oferta financiara globala a ofertantului clasat pe primul loc, astfel:**

o Pentru cap. 5 Organizare de santier (inclusiv cheltuieli conexe), ofertantul... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta...% din valoarea estimata a contractului;

o.... 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții, ofertantul... oferteaza o valoare... reprezinta 110...% din valoarea estimata a contractului, iar... oferteaza o valoare... reprezinta..., 55% din valoarea estimata a contractului;

Facem precizarea ca nici in documentatia de atribuire, si nici in... tehnica a contestatoarei... se regasesc elemente... justifice aceste valori exagerate ale celor doua capitole, mai sus mentionate -... ar obliga Autoritatea contractanta sa plateasca un pret nejustificat de ridicat pentru lucrari provizorii (pentru organizarea de santier), respectiv lucrari pentru asigurarea utilitatilor, in detrimentul lucrarilor aferente Cap. 4 - cheltuieli... investitia de baza -... sunt cele... aduc plus valoare obiectivului de investitii. Avand in vedere dreptul fiecarui ofertant de a-si stabili propriile metode de productie, retete, profit, etc, Autoritatea contractanta... a solicitat contestatoarei sa clarifice aceste aspecte.

- **Mai mult decat atat, analizand subcapitolul.... Construcții și instalații si luand in calcul procentele de cheltuieli indirecte si profit ale celor doi ofertanti se observa ca valoarea cheltuielilor directe (... cumuleaza cheltuieli...: materiale, manopera, utilajele si transportul) este, de asemenea, mai mica la Contestatoare decat la asocierea declarata castigatoare:**

Față de cele anterior redate, așa cum a argumentat și achizitoarea la analiza comparativă a ofertelor clasate pe primele două locuri, comisia de evaluare a constatat faptul ca valorile ofertate pentru lucrarile de... aferente capitolului 4 de deviz - Cheltuieli pentru investiția de bază... prezinta diferente majore, în unele cazuri chiar, oferta depusa de asocierea ...fiind superioara ca preț celei de pe locul 2.

Din examinarea răspunsurilor furnizate de asocierea ...se constată temeinicia precizărilor achizitoarei din cuprinsul punctului de vedere, respectiv concludența răspunsurilor furnizate.

Prin urmare, Consiliul constată că prin răspunsurile furnizate asocierea ...a prezentat dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, prezentând costurile... toate resursele necesare prestării serviciilor și execuției lucrărilor... fac obiectul contractului, în conformitate... prevederile art. 136 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, astfel că, în mod întemeiat, comisia de evaluare a apreciat că... financiară prezentată de această ofertantă este sustenabilă.

Așa cum a fost anterior redat, din lecturarea documentelor depuse de ofertanta reclamată asocierea ..., rezultă că aceasta și-a justificat în amănunt/detaliat prețul ofertat.

Sunt nefondate obiecțiile vizând imposibilitatea executării obligațiilor contractuale la parametrii dați la prețul neobișnuit de scăzut de...*, fără TVA -..., 80% din valoarea es*timată a contractului.

Alegațiile din... contestatoarei... depășesc nivelul de simplă bănuială, fără fundament, în condițiile în... asocierea ...și-a justificat în amănunt prețul ofertat, fiind rezultatul concurenței pe piața de profil și, mai ales, este avantajos pentru autoritatea contractantă.

Autoritatea are obligația să respecte principiul legal al eficienței utilizării fondurilor publice, iar... să respingă o ofertă al cărei preț, chiar dacă ar fi neobișnuit de scăzut, este unul justificabil și real... influențează negativ executarea obligațiilor contractuale asumate.... alte cuvinte, pentru a putea fi respinsă o ofertă... un preț neobișnuit de scăzut, în lumina prevederilor legale în vigoare, contestatoarea trebuie să demonstreze că ofertanta reclamată... poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini. Simplul preț neobișnuit de scăzut al ei este o condiție obligatorie, însă... *și suficientă, legi*uitorul impunând pe lângă aceasta și condiția ca ofertanta să... poată asigura executarea corespunzătoare a contractului licitat, condiție a cărei îndeplinire trebuie probată de cel... o invocă. În speță, însă, contestatoarea... aduce vreo dovadă plauzibilă din... să reiasă imposibilitatea asocierii ofertante ...de a îndeplini obligațiile contractuale în forma în... și le-a asumat prin oferta depusă.

Este firesc ca ofertanții să practice prețuri cât mai reduse la toate sau doar la unele elemente ale ofertei, pentru a-și maximiza astfel șansele de a obține contractul supus licitației, cum s-a arătat anterior. Având structuri de... diferite, putând beneficia de economii de scară importante sau intenționând să își reducă marjele de profit pentru a putea penetra mai eficient pe piața de referință, sunt în măsură să elaboreze o ofertă competitivă și, în același timp, serioasă și fiabilă, de... autoritatea contractantă trebuie să țină seama.

Art. 210 din Legea nr. 98/2016 urmărește să prevină situațiile în... autoritatea atribuie contractul unui ofertant... este în măsură să îl execute în limitele pe... și le-a asumat prin ofertă, dispoziția legală fiind edictată în favoarea autorităților contractante, pentru protejarea lor (respectiv a bugetelor publice pe... le gestionează și a serviciilor publice pe... le prestează). În sprijinul acestui raționament vine chiar norma de aplicare a ordonanței de la

art. 137 alin. (3) lit. g) din normele aprobate prin... nr.... - oferta este ineconformă dacă, în urma verificărilor, se constată că are un preț neobișnuit de scăzut pentru ceea... urmează a fi furnizat/prestat/ executat, astfel încât... se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

... alte cuvinte, chiar dacă o ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut, ea... poate fi respinsă decât dacă se probează dincolo de orice îndoială rezonabilă că, din cauza acelor prețuri... se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Ținând seama de modul în... s-a solicitat prezentarea propunerii financiare, înscrisurile puse la dispoziție de asocierea câștigătoare în fundamentarea prețului ofertat, precum și de faptul că... a fost demonstrată de către autoarea contestației imposibilitatea derulării în mod corespunzător a contractului la prețul ofertat de asocierea reclamată, Consiliul determină că sunt corecte concluziile comisiei de evaluare, constatându-se caracterul neîntemeiat al criticilor din contestație aferente propunerii financiare a asocierii ....

Așa cum a fost anterior reținut, autoarea contestației formulează critici și în ceea... privește graficul de execuție și personalul alocat.

Preliminar, Consiliul constată că... probează existența vreunei neconformități a propunerii tehnice.

Susținerile privind graficul de execuție și personalul alocat... individualizează nicio cerință minimă neîndeplinită și... indică niciun document din ofertă... ar evidenția pretinsele deficiențe invocate. În lipsa unei asemenea demonstrații, criticile formulate... depășesc nivelul unor simple aprecieri subiective asupra modului în... asocierea reclamată și-a organizat executarea contractului.

Criticile pe... le expune se bizuie exclusiv pe supoziții, susținerile sunt de ordin general și fără legătură... datele și documentele concrete din oferta asocierii ....

Simplul fapt al copierii unor cerințe ale documentației de atribuire... înseamnă nici motivarea contestației și, implicit, nici... poate conduce la admiterea ei.

... titlu de exemplu, din cauza nemotivării, sunt vădit nefondate următoarele critici:

-... REZULTĂ DIN PREZENTAREA UNUI GRAFIC... RESPECTĂ CERINȚA DE A SE PREZENTA LUCRĂRILE LA NIVEL DE OBIECT DE CONSTRUCȚIE:

Preliminar, învederăm Consiliului cerințele documentației de atribuire relevante soluționării criticii referitoare la depunerea unui... neconform:

2. Grafic general de rea Uzare a lucrărilor (fizic)

Graficul ele execuție va fi elaborat sub forma GANTT, în... se vor prezenta:

- Denumirea lucrărilor, în ordine optimă tehnologică la nivel de obiect de construcție
- Durata și succesiunea lucrărilor

... de sarcini, pag. 65/71

Pentru a ilustra în mod complet cerințele documentației... se impun a fi avute în vedere în soluționarea criticilor, învederăm inclusiv faptul că, din Caietul de sarcini rezultă că obiectele de construcție ale investiției sunt reprezentate de corpurile de clădire (..., Corp C2 si Corp C3, precum și corpurile propuse spre demolare C4, C5, C6 si C7), pentru fiecare dintre acestea fiind prevăzute... distincte.

Contrar cerințelor documentației de atribuire, graficul ofertantului declarat câștigător... este structurat ia nivelul acestor obiecte de construcție, ci exclusiv pe categorii generale de.../specialități,

respectiv: Demolări, Rezistență, Arhitectură, Instalații HVAC, Instalații sanitare, Instalații gaze, Instalații..., Testări/..., Masuri..., Organizare de șantier și Asistența....

Reprezentarea grafică prezentată de Asocierea... și modalitatea de planificare... rezultă din analiza Graficului... permite identificarea succesiunii tehnologice a lucrărilor pe fiecare corp de clădire.

în consecință... depus de Asociere... respectă cerințele obligatorii ale documentației... impuneau ca în cadrul graficului de execuție să fie prezentate lucrările "în ordine optimă tehnologică la nivel de obiect de construcție".

(...)

-... REZULTĂ DIN PREZENTAREA UNUI GRAFIC... OPTIMĂ TEHNOLOGICĂ DE EXECUȚIE

Similar celor expuse la punctul anterior, cerința încălcată este cea din cuprinsul Caietului de sarcini, conform căreia:

2. Grafic general de realizare a lucrărilor (fizic)

Graficul (le execuție va fi elaborat sub forma GANTT. în... se vor prezenta:

- Denumirea lucrărilor, în ordine optimă tehnologica la nivel de obiect de construcție
- Durata și succesiunea lucrărilor

Graficul general de realizare a lucrărilor trebuie să fie în concordanță... metodologia de execuție a lucrărilor și durata de finalizare a activităților din Contract.

... de sarcini pag. 65/71

Din analiza... prezentat de Asocierea... rezultă că acesta este structurat exclusiv pe specialități. Această modalitate de elaborare a Graficului... asigură îndeplinirea cerinței Caietului de sarcini evidențiată mai sus întrucât... permite verificarea ordinii optime tehnologice la nivel de obiect de construcție, cum impuneau rigorile documentației.

(...)

NELEGALITĂȚI... - NEÎNDEPLINIREA CERINȚEI MINIME PRIVIND PERSONALUL... EXECUȚIA-.....

(...)

Concret, din Răspunsul consolidat nr.... rezultă că... este permis cumulul pe alte poziții pentru... execuția. Totodată, din prevederile Caietului de sarcini rezultă că... execuția este... pentru coordonarea și supervizarea lucrărilor "pe domeniul de specialitate".

Din coroborarea celor două cerințe redate în extras anterior, rezultă că Autoritatea contractantă solicită... 1 (un)... Execuția pentru fiecare dintre domeniile de specialitate necesare execuției lucrărilor din prezenta speță (.....).

Contrar cerințelor documentației de atribuire citate în debutul prezentei secțiuni, Asocierea... a nominalizat aceeași persoană pentru toate domeniile de specialitate RTE instalații (.....), astfel cum reiese din... depusă de Asociere:

(...)

Prin urmare, din modul de ofertare pentru... a optat Asocierea... rezultă că aceasta încalcă cerința minimă privind numărul de..... execuția, dar și interdicția cumulării pozițiilor pentru același expert stabilită în mod clar prin Răspunsul consolidat nr.....

Această abordare a ofertantului este direct contrară unei cerințe a Caietului de sarcini. Faptul că documentația de atribuire... permite cumularea pozițiilor de experți RTE rezultă atât din Caietul de sarcini, cât și din Răspunsul consolidat.

Cerința privind nominalizare distinctă a Responsabililor tehnici... execuția pe fiecare domeniu de specialitate este o cerință clară a caietului de sarcini pe... și-a asumat-o implicit prin depunerea ofertei.

Documentația de atribuire prevedea în mod clar faptul că Autoritatea... a acordat posibilitatea cumulării experților din categoria "... execuția" în realizarea contractului.

Cumularea pozițiilor de experți... doar că... este permisă, dar este de natură să afecteze însăși buna execuție a contractului prin suprapunerea nefirească a atribuțiilor și responsabilităților.

În schimb, în punctul său de vedere, autoritatea contractantă a combătut la obiect fiecare dintre aceste acuzele nedovedite din... contestatoarei:

Inca de la inceput dorim sa scoatem in evidenta faptul ca obiectul procedurii de achizitie il reprezinta achizitia de SERVICII ...ARE ȘI EXECUȚIE... PENTRU ...UL "..."

Acest lucru inseamna ca, in prima etapa se va elabora documentatia de ...are... toate fazele acesteia: DTAC, DTAD, DTOE, PT, DE, iar ulterior, se vor executa lucrarile de constructii-montaj, pe baza ...ului... intocmit si verificat conform cerintelor legale.

Asa cum se mentioneaza in Caietul de sarcini nr.... si cum, de altfel, prevede si legislatia in vigoare, documentatia de ...are trebuie intocmita in conformitate... H.G. nr. 907/2016privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/...elor de investiții finanțate din fonduri publice. Potrivit acestui act normativ: "Art. 10

(1) Devizul general este... componentă a studiului de fezabilitate sau a documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, prin... se stabilește valoarea totală estimativă, exprimată în lei, a cheltuielilor necesare realizării unui obiectiv de investiții.

(2) Devizul general se structurează pe capitole și subcapitole de cheltuieli. în cadrul fiecărui capitol/subcapitol de cheltuieli se înscriu cheltuielile estimate aferente realizării obiectului/obiectelor de investiție din cadrul obiectivului de investiții.

(3) Devizul pe obiect stabilește valoarea estimativă a obiectului din cadrul obiectivului de investiții și se obține prin însumarea valorilor categoriilor de... compun obiectul."

"ANEXA nr....: METODOLOGIE privind elaborarea devizului general și a devizului pe obiect SECȚIUNEA 4: Cheltuieli pentru investiția de bază

.... Construcții și Instalații

Cuprinde cheltuielile aferente execuției tuturor obiectelor cuprinse în obiectivul de investiție. ...antul va delimita obiectele de construcții din cadrul obiectivului de investiții și va nominaliza cheltuielile pe fiecare obiect.

Cheltuielile aferente fiecărui obiect de construcție se regăsesc în devizul pe obiect."

si

"Art. 12

(1) ...ul... de execuție constituie documentația prin... ...antul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; "

(...)

Se observa... claritate, astfel, din documentatia de atribuire, faptul ca motivele de neconformitate (pg. 32 - 33 din contestatie), pe... le invoca contestatarul privind: drumul..., resursele alocate activitatilor, jaloane etc. se refera la graficul din etapa de implementare a contractului, nicidecum la graficul solicitat in propunerile tehnice.

(...)

... a existat nicio solicitare de clarificare venita din... vreunui operator economic inscris la procedura prin... se solicite definirea... rigurozitate a conceptului de obiect de constructie din cadrul graficului general de realizare a lucrarilor din documentatia de atribuire.

Prin urmare, consideram ca, raportat la conceptul de obiect de constructie, trebuie avute in vedere pe de o parte continutul documentatiei de atribuire si, pe de alta parte, prevederile legale incidente. Ori, nici una, nici alta... asimileaza obiect de constructie... corp de cladire.

Afirmatia contestatarului de la pag. 27 potrivit careia: "Este evident ca, notiunea de "obiect de constructie" retinuta in cerinta citata anterior, se raporteaza la corpurile de cladire' este o interpretare pur personala a acestuia, nesustinuta de documentatia de atribuire, prin... incearca sa argumenteze, in mod eronat dealtfel, neconformitatea propunerii tehnice a... (lider de asociere)... (asociat)... (asociat) si... (asociat).

Apreciem ca se incearca inducerea in eroare a Consiliului prin faptul ca se compara modul de intocmire a graficului de... prezentat de asocierea declarata castigatoare... modul de intocmire a graficul de... al contestatoarei si... cerintele din documentatia de atribuire.

Autoritatea contractanta... a solicitat ca graficul de... fie intocmit la nivelul corpurilor de cladiri (C1, C2, C3 etc.).

(...)

Justificarile comisiei de evaluare sunt prezentate, in mod detaliat, in Anexele de evaluare a ofertelor tehnice aferente ofertantilor... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L..... - S.C. ... S.R.L.., incorporate in cadrul Procesului verbal Nr.... - Proces-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare.

De asemenea, comisia de evaluare a tinut cont de raspunsurile ofertantilor... au prezentat grafice Gantt la nivel de corp de cladire conform carora categoriile de lucrari mentionate in Gantt se desfasoara in paralel, la toate corpurile de cladire aferente investitiei - simpla nementionare a denumirii acestor corpuri de cladire in Gantt - in dreptul lucrarilor - devenind irelevanta.

Referitor la motivele de neconformitate (pg. 28 - 32 din contestatie), pe... le invoca contestatarul privind insuficienta detaliere a activitatilor de... in... prezentat de ofertantul declarant castigator, mentionam urmatoarele:

- **... prezentat de... (Lider) ... S.R.L.; ... S.R.L.;... prezinta cel putin acele categorii de lucrari prevazute in Devizul de la etapa DALI, respectiv:**

(...)

Fata de cele de mai sus, reiteram faptul ca, in lipsa unui ..... si a categoriilor de lucrari bine definite - si a listelor de cantitati de lucrari aferente acestora - comisia de evaluare a considerat ca... poate proceda la respingerea unor oferte motivate de faptul ca...

- prezentat in etapa de ofertare -... cuprinde toate categoriile si subcategoriile de lucrari -... ar rezulta in urma întocmirii ...ului....

In acest sens, precizam ca, insasi contestatoarea, in cazul in... ar fi declarata castigatoare a procedurii de achizitie... ar fi in masura sa respecte, in executia lucrarilor, propriul... prezentat in cadrul ofertei, intrucat acesta... se bazeaza pe masuratori reale... urmeaza a fi effectuate in etapa de intocmire a ...ului....

(...)

Ca atare, prin documentatia de atribuire s-au solicitat o serie de categorii de profesii (pozitii ale personalului) iar, prin raspunsul consolidat, s-a confirmat ofertantilor faptul ca Autoritatea contractantă acceptă ca un expert să ocupe mai multe poziții în cadrul contractului, exclusiv pentru categoriile de experți notate... "..." (in tabelul de mai sus) si ca pentru experții punctați în cadrul factorului de evaluare calitativ (adica experții cheie)... se acceptă cumularea pozițiilor în cazul contractului.

De aici reiese, fara echivoc, faptul ca Autoritatea contractanta a impus anumite restrictii ofertantilor in ceea... priveste cumularea unor pozitii / categorii de profesii, iar, referitor la numarul experților propusi pentru o anumita pozitie/categorie de profesie, s-a impus exclusiv conditia de a fi propus "... 1" expert/pozitie.

In cazul in... Autoritatea contractanta ar fi considerat ca se impune ca, pentru fiecare specialitate/domeniu... necesita prezenta unui... RTE sa fie numit cate un expert distinct, cerinta Autoritatii contractante ar fi fost, de exemplu: "... 4" - pentru a acoperi domeniile.....

De asemenea, din raspunsul consolidat reiese, fara echivoc, faptul ca Autoritatea contractanta a impus contractantilor ca expertul/expertii (... 1) propusi pentru pozitia "... execuția"... cumuleze mai multe pozitii in contract - adica... fie propusi, de exemplu, si pentru pozitiile de ingineri, responsabili... controlul calitatii, etc.

Ofertatul castigator a propus, pentru pozitia... execuția un numar de 2 experti... detin autorizatii pe toate domeniile de... necesare, respectiv:

-... executia CONSTRUCTII:... - propus pentru domeniul... - Constructii civile, industriale si agricole;

-... instalatii:... - propus pentru domeniile... - Instalatii... & domeniul... - Instalatii termice... - Instalatii gaze naturale combustibile & domeniul... - Retele de distributie gaze naturale combustibile.

În ceea... privește repartizarea sarcinilor, comisia de evaluare a constatat ca nominalizarea a doi experți - unul pentru specialitatea constructii si unul pentru specialitatea instalatii - confirmă fezabilitatea listei propuse de ofertant.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de... câștigătoare intervenientă:

Critica formulată de contestatoare... privire la... este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare proprie a documentației de atribuire, prin... aceasta încearcă să transforme anumite opțiuni de organizare și planificare asumate de ofertant în pretinse motive de neconformitate.

În esență, contestatoarea susține că... prezentat de subscrisa... ar respecta cerințele documentației de atribuire întrucât... ar fi structurat la nivelul fiecărui corp de clădire... ar permite identificarea tuturor relațiilor logice dintre activități și... ar prezenta un nivel suficient de detaliere.

În primul rând, contestatoarea... identifică nicio..., nicio subactivitate, nicio relație de precedență și nicio succesiune tehnologică incompatibilă... cerințele documentației de atribuire. De asemenea, aceasta... existența vreunei imposibilități obiective de executare a contractului în termenul asumat și nici... indică vreo contradicție concretă între metodologia de implementare și programarea activităților.

În realitate, contestatoarea își exprimă exclusiv dezacordul... privire la modul în... subscrisa a ales să structureze și să prezinte planificarea execuției, promovând propria viziune asupra modului în... ar fi trebuit întocmit....

Or, documentația de atribuire... impune elaborarea unui grafic într-un anumit format prestabilit și nici... solicită detalierea separată a fiecărui corp de clădire în maniera susținută de contestatoare.

Mai mult, în cadrul procesului de evaluare, subscrisa a explicat în mod expres rațiunile... au stat la baza modului de elaborare a programului de execuție, arătând că:

- ...area se realizează pentru întregul obiectiv de investiție și conduce la emiterea unei singure autorizații de construire;
- tipurile de... sunt similare pentru toate obiectele de construcție și permit realizarea concomitentă a intervențiilor;
- soluțiile de instalații prevăzute prin documentația... sunt concepute în mod integrat pentru întregul ansamblu;

- obiectivul de investiție este tratat la nivelul documentației DALI ca un ansamblu unitar, motiv pentru... programarea activităților a fost realizată la nivelul întregului obiectiv.

Contestatoarea ignoră complet aceste explicații și încearcă să substituie aprecierea... realizată de comisia de evaluare... propria interpretare asupra modului de planificare a execuției.

În lipsa identificării unei cerințe concrete încălcate și în lipsa demonstrării unei imposibilități reale de executare a contractului, critici le contestatoarei reprezintă simple aprecieri concurențiale asupra modului de organizare și prezentare a activităților și... sunt de natură să demonstreze neconformitatea ofertei subscrisei.

Contestatoarea își construiește întreaga critică prin raportare la cerințe... au fost stabilite de autoritatea contractantă pentru etapa de ofertare. Astfel, din punctul de vedere al autorității contractante rezultă în mod expres că, prin documentația de atribuire... s-a solicitat prezentarea resurselor (manoperă, utilaje, materiale)... s-a solicitat transmiterea drumului critic și nici prezentarea unor jaloane de progres în cadrul... aferent ofertei tehnice. Autoritatea contractantă a arătat expres că aceste elemente... programul detaliat de execuție din etapa de implementare a contractului, iar... graficul solicitat la momentul depunerii ofertelor.

(...)

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a concluzionat în mod expres că... depus de asocierea subscrisă îndeplinește cerințele documentației de atribuire, întrucât prezintă denumirea lucrărilor, durata și succesiunea acestora, nefiind identificate erori sau anomalii în... tehnologică de realizare a lucrărilor.

Contestatoarea pornește de la premisa că sintagma „obiect de construcție" ar trebui interpretată în mod obligatoriu ca reprezentând fiecare corp de clădire în parte. Or, autoritatea contractantă a precizat expres că... a definit în documentația de atribuire obiectele de construcție ca fiind corpurile de clădire (CI, C2, C3 etc.)... a definit sectoare de... și... a existat nicio solicitare de clarificare prin... operatorii economici să solicite definirea acestei noțiuni. În consecință, interpretarea promovată de contestatoare reprezintă exclusiv propria sa apreciere și... o cerință rezultată din documentația de atribuire.

(...)

Contestatoarea susține că... optimă tehnologică de execuție a lucrărilor. O asemenea concluzie este însă rezultatul unei simple aprecieri subiective, nefiind indicată vreo... concretă planificată într-o succesiune tehnologică eronată și nici vreo dependență logică incompatibilă... executarea lucrărilor.

Or, analiza... relevă existența unei succesiuni logice a etapelor contractului, începând... activitățile de ...are, continuând... obținerea avizelor și autorizației de construire, elaborarea ...ului..., predarea amplasamentului și emiterea ordinului de începere a lucrărilor și, ulterior... activitățile de execuție, testare, recepție și garanție. Fiecare etapă este condiționată de finalizarea activităților anterioare, fiind evidențiate relații de precedență între acestea.

De asemenea, în cadrul etapei de execuție sunt prevăzute în mod distinct principalele categorii de..., respectiv demolări, rezistență, arhitectură, instalații HVAC, instalații sanitare, instalații gaze și instalații..., acestea fiind integrate într-o succesiune... permite realizarea investiției în termenul contractual asumat.

Contestatoarea... că vreo lucrare a fost programată înaintea unei activități... o condiționează tehnologic și nici... identifică vreo relație de precedență lipsă... ar face imposibilă executarea contractului. In realitate, aceasta se limitează la afirmația generică potrivit căreia... optimă tehnologică... ar putea fi verificată, fără a indica în concret... este succesiunea tehnologică pretins greșită și... ar fi fost alternativa conformă.

(...)

Contestatoarea susține că... permite corelarea... metodologia de execuție.

Această afirmație este însă formulată în termeni generali și... este susținută prin identificarea vreunei neconcordanțe concrete între documentele... compun....

Astfel, contestatoarea... indică nicio... prevăzută în metodologie... să lipsească din..., nicio etapă de execuție... să fie programată diferit față de modul de implementare descris și nici vreo contradicție efectivă între succesiunea activităților prezentate în metodologie și cea evidențiată în programul de execuție. în lipsa unor asemenea exemple concrete, afirmația potrivit căreia documentele... pot fi corelate reprezintă o simplă apreciere subiectivă, fară suport...u factual.

În realitate... prezentat de subscrisa reflectă exact etapele principale descrise în metodologia de implementare, respectiv faza de ...are, elaborarea și verificarea documentațiilor tehnice, obținerea avizelor și autorizațiilor necesare, elaborarea ...ului..., predarea amplasamentului, mobilizarea resurselor, execuția lucrărilor pe categorii principale, testările, recepția și perioada de garanție.

De asemenea, prin răspunsul transmis autorității contractante, subscrisa a explicat în mod expres că planificarea activităților a fost realizată la nivelul întregului obiectiv de investiție,

întrucât ...area se realizează unitar, pentru întregul ansamblu... emiterea unei singure autorizații de construire și... soluții tehnice integrate pentru toate corpurile de clădire.

(...)

Or... depus de subscrisa... reprezintă o simplă enumerare de activități, ci conține etapele principale ale contractului, activități și subactivități distincte, repere contractuale, relații de precedență, termene de realizare și succesiunea cronologică a fazelor de ...are, execuție, testare, recepție și garanție.

De asemenea, trebuie avut în vedere că obiectul procedurii este unul de tip ...are și execuție, iar la momentul depunerii ofertei ...ul... era încă elaborat.

Documentația de atribuire... impunea prezentarea încă din faza de ofertare a unui program de execuție la nivelul de detaliere specific fazei efective de implementare a contractului, ci prezentarea unei planificări coerente și fezabile a activităților, adaptată informațiilor disponibile la acel moment.

Mai mult, subscrisa a explicat în cadrul clarificărilor că planificarea a fost realizată la nivelul întregului obiectiv de investiție, întrucât documentația... LI tratează investiția ca un ansamblu integrat, pentru... se elaborează un singur ..... și se obține o singură autorizație de construire.

În aceste condiții, modul de structurare a activităților în... reprezintă o opțiune... justificată și coerentă... metodologia propusă de implementare.

Este relevant și faptul că contestatoarea... în concret... informație necesară evaluării ar lipsi din grafic și nici... explică în... mod pretinsul nivel redus de detaliere ar face imposibilă verificarea sustenabilității programului de execuție sau realizarea contractului în termenul asumat. Critica se rezumă la afirmația generică potrivit căreia documentul ar fi trebuit să conțină mai multe informații, tară a demonstra însă că cerințele minime stabilite de autoritatea contractantă... au fost respectate.

În realitate, contestatoarea... dovedește existența unei neconformități a..., ci doar faptul că și-ar fi dorit un nivel de detaliere diferit de cel considerat suficient de autoritatea contractantă în cadrul evaluării tehnice. O asemenea împrejurare... poate constitui motiv de respingere a ofertei și... este aptă să răstoarne concluziile comisiei de evaluare privind conformitatea propunerii tehnice.

De altfel, contestatoarea... identifică nicio dispoziție din documentația de atribuire... să impună existența unei corespondențe exhaustive între fiecare... descrisă în metodologie și fiecare...u subactivitate reprezentată în.... Cerința autorității contractante a fost aceea ca graficul general de realizare a lucrărilor să fie în concordanță... metodologia de execuție și... durata de finalizare a activităților contractului, iar... reproducerea integrală a metodologiei într-un format grafic.

Mai mult, autoritatea contractantă a reținut în mod expres că, în etapa de ofertare, ofertanților li s-a solicitat prezentarea denumirii lucrărilor, a duratei și a succesiunii acestora, tară a impune prezentarea resurselor, a drumului critic, a jaloanelor de progres ori a unui program de execuție detaliat specific fazei de implementare a contractului. Evaluarea conformității graficului s-a realizat prin raportare la aceste cerințe, iar... prin raportare la standardele suplimentare propuse ulterior de contestatoare.

În realitate, critica formulată de contestatoare pornește de la premisa că metodologia și... pot fi considerate corelate doar dacă activitățile sunt reprezentate în aceeași structură și la același nivel de detaliere. O asemenea exigență... rezultă însă din documentația de atribuire. Corelarea dintre cele două documente trebuie analizată prin raportare la obiectivul urmărit, respectiv demonstrarea caracterului coerent, realizabil și logic al modului de implementare a contractului. Or, atât metodologia prezentată, cât și... descriu aceeași succesiune generală a etapelor contractuale și aceeași modalitate de realizare a investiției, aspect confirmat inclusiv de concluziile comisiei de evaluare.

Este relevant și faptul că autoritatea contractantă a analizat în mod expres explicațiile furnizate de subscrisa... privire la structura graficului și a apreciat că planificarea la nivelul întregului obiectiv de investiție este compatibilă... documentația de atribuire, reținând că activitățile aferente diferitelor corpuri de clădire se desfășoară în paralel și că simpla neindividualizare a fiecărui corp de clădire în cadrul reprezentării grafice... afectează posibilitatea de corelare a acesteia... metodologia de execuție.

Contestatoarea susține că... corelarea dintre resurse și activitățile planificate. Nici această critică... este susținută prin raportare la o cerință concretă a documentației de atribuire și nici prin identificarea unei neconcordanțe efective între resursele propuse și activitățile asumate prin ofertă.

In primul rând, contestatoarea... indică nicio... pentru... resursele ar fi insuficiente, nicio categorie de personal... ar putea acoperi activitățile programate și niciun conflict de resurse... ar face imposibilă executarea contractului în termenul asumat. In lipsa unei asemenea demonstrații concrete, afirmația potrivit căreia... ar exista o corelare între resurse și activități reprezintă o simplă presupunere.

In al doilea rând, trebuie avut în vedere că documentația de atribuire... a impus prezentarea, în etapa ofertării, a unui program de resurse detaliat la nivelul fiecărei activități și nici a unei încărcări individuale a personalului și echipamentelor în cadrul fiecărei secvențe de execuție. Dimpotrivă, autoritatea contractantă a precizat expres că până la finalizarea ...ului... activitățile și resursele

aferente execuției vor fi prezentate la un nivel de detaliu adaptat, urmând ca acestea să fie deplin detaliate ulterior și actualizate pe parcursul derulării contractului.

(...).

Contestatoarea susține că... conține jaloane de progres, afirmație contrazisă chiar de conținutul documentului depus în ofertă. Astfel, graficul include în mod expres o serie de milestone- uri... marchează principalele repere de implementare ale contractului, respectiv intrarea..., transmiterea documentațiilor către beneficiar, predarea ...ului..., emiterea ordinului de începere a lucrărilor, mobilizarea resurselor, finalizarea verificărilor, efectuarea testărilor, recepția lucrărilor și recepția finală.

Prin urmare... se poate susține în mod serios că graficul ar fi lipsit de jaloane de progres, câtă vreme acesta conține în mod explicit evenimente și repere contractuale esențiale... permit urmărirea etapelor de realizare a contractului.

In realitate, critica formulată de contestatoare... inexistența jaloanelor, ci faptul că aceasta și-ar fi dorit un număr mai mare de repere ori un alt nivel de detaliere al acestora. Or, documentația de atribuire... impune un anumit număr... de jaloane și nici o anumită structură obligatorie a acestora. Contestatoarea... indică nicio prevedere a documentației... să fi fost încălcată sub acest aspect.

în consecință, contestatoarea... lipsa jaloanelor de progres, ci formulează o critică întemeiată exclusiv pe propria apreciere asupra modului în... acestea ar fi trebuit reprezentate, fară a identifica o încălcare concretă a documentației de atribuire.

Mai mult, susținerea contestatoarei este contrazisă chiar de concluziile autorității contractante rezultate în urma evaluării tehnice a ofertelor. Astfel, autoritatea contractantă a reținut în mod expres că documentația de atribuire... impunea prezentarea unor jaloane de progres în cadrul... aferent etapei de ofertare, acestea reprezentând elemente specifice programului detaliat de execuție... urmează a fi elaborat în etapa de implementare a contractului.

... toate acestea, în cadrul analizei propunerii tehnice a subscrisei, autoritatea contractantă a identificat în mod expres existența unor jaloane asociate principalelor repere contractuale, reținând inclusiv activități precum „... execuție", „Testări/...", „Testări/... inițiale" și „Testări/... finale" ca reprezentând jaloane în cadrul programării activităților.

Este astfel evident că susținerea contestatoarei privind inexistența jaloanelor de progres... are suport în conținutul efectiv al... și ignoră concluziile la... a ajuns însăși comisia de evaluare în urma analizei tehnice a documentelor depuse.

În plus, contestatoarea... indică în concret... ar fi jaloanele obligatorii... ar lipsi din grafic și nici... explică în... mod absența acestora ar afecta posibilitatea urmăririi executării contractului. In realitate, aceasta... identifică o cerință neîndeplinită, ci apreciază că numărul... gradul de detaliere al jaloanelor ar fi trebuit să fie diferit. Or, o asemenea critică privește exclusiv modul de prezentare a informațiilor și... existența unei neconformități a ofertei.

În consecință, criticile formulate referitoare la... se impun a fi respinse ca neîntemeiate.

... privire la susținerea contestatoarei referitoare la domeniile de autorizare RTE..... și...

Critica formulată de contestatoare este neîntemeiată și pornește de la o interpretare eronată atât a documentației de atribuire, cât și a răspunsului consolidat nr.....

În esență, contestatoarea susține că subscrisa ar fi încălcat cerințele documentației de atribuire prin nominalizarea dlui... pentru domeniile de autorizare RTE..... și..., apreciind că această împrejurare ar reprezenta o cumulare nepermisă de poziții.

În primul rând, trebuie observat că documentația de atribuire... a solicitat poziții distincte de personal denumite „RTE...", „RTE..." și „RTE...". Dimpotrivă, la cap.... din Caietul de sarcini, autoritatea contractantă a prevăzut în mod expres o singură categorie de expert, respectiv„... execuția -... 1"... atribuția de „coordonare și supervizare a lucrărilor pe domeniul de specialitate".

Prin urmare, cerința autorității contractante a vizat existența unui... execuția, iar... nominalizarea unor persoane distincte pentru fiecare domeniu de autorizare... deținut de expertul propus.

De altfel, chiar modul în... subscrisa și-a structurat oferta infirmă interpretarea promovată de contestatoare. Atât în..., cât și în documentele de calificare, dl.... este nominalizat o singură dată, pentru poziția de „... RTE Instalații", fără ca oferta să conțină poziții distincte denumite „RTE...", „RTE..." sau „RTE...".

Prin urmare, chiar documentele pe... contestatoarea își întemeiază critica... că... există o ocupare simultană a mai multor poziții de personal, ci desemnarea unui singur expert pentru o singură funcție în cadrul contractului.

Or, din documentele depuse în ofertă rezultă tară echivoc că asocierea a nominalizat o singură persoană pentru funcția de... RTE Instalații, respectiv pe dl..... Acesta apare o singură dată atât în..., cât și în documentele de calificare, pe poziția „... execuție instalații".

Totodată, documentele depuse... că dl.... deține autorizațiile ISC necesare pentru domeniile:

... - instalații...;

... - instalații termice, sanitare și de ventilație/climatizare;

... - instalații gaze naturale combustibile;

... (D) - rețele de distribuție gaze naturale combustibile.

Rezultă astfel că... ne aflăm în prezența unei cumulări a mai multor poziții de personal, ci exclusiv în situația unui expert... deține mai multe autorizări profesionale aferente aceleiași funcții pentru... a fost nominalizat.

Contestatoarea confundă, în mod evident, noțiunea de poziție de personal... cea de domeniu de autorizare....

În realitate, domeniile..... și... reprezintă domenii de autorizare ISC pentru exercitarea funcției de... execuția și reflectă calificările profesionale deținute de expert. Existența mai multor autorizări profesionale... transformă aceste domenii în poziții distincte de personal și... poate conduce, prin ea însăși, la concluzia existenței unei cumulări nepermise de funcții.

Faptul că aceeași persoană deține și utilizează mai multe autorizări ISC... înseamnă că aceasta ocupă mai multe poziții în cadrul contractului. Dimpotrivă, documentele depuse... că dl.... a fost propus pentru o singură poziție, respectiv cea de... RTE Instalații.

Nici răspunsul consolidat nr.... conduce la concluzia susținută de contestatoare.

Prin răspunsul la întrebarea nr...., autoritatea contractantă a precizat că pentru categoria „... execuția"... este permisă cumularea mai multor poziții în cadrul contractului.

Mai mult, răspunsul consolidat nr.... face referire la posibilitatea ocupării mai multor poziții în cadrul contractului și... instituie o interdicție privind deținerea mai multor autorizări profesionale aferente aceleiași funcții. Or, contestatoarea... indică niciun pasaj din documentația de atribuire și nici din răspunsul la clarificări din... să rezulte obligația nominalizării unor persoane distincte pentru fiecare domeniu de autorizare ISC deținut de expertul RTE.

Or, în prezenta cauză... există o asemenea cumulare. dl.... a fost nominalizat simultan ca RTE și pe alte poziții distincte din cadrul echipei de implementare și nici... a fost propus pentru mai multe funcții prevăzute de documentația de atribuire. Acesta a fost nominalizat exclusiv pentru funcția de... execuția pentru instalații, funcție pentru... deține toate autorizările profesionale necesare.

Este relevant și faptul că autoritatea contractantă a solicitat în mod expres, la cap.....4 din Caietul de sarcini, ca pentru experții secundari (experți non-cheie) contractantul să asigure personalul pe... îl apreciază necesar potrivit propriei organizări și metodologii.

Mai mult, expertul RTE... face parte dintre experții principali pentru... experiența... era punctată în cadrul factorului de evaluare calitativ. Experții punctați au fost Managerul de .../Coordonator de .../Șef ..., Inginerul construcții civile - ...ant, Inginerul instalații... - ...ant și Inginerul instalații termice - ...ant.

Prin urmare, nominalizarea dlui... a generat niciun avantaj concurențial și... a influențat în niciun fel punctajul obținut de asocierea subscrisă în cadrul procedurii de atribuire.

În aceste condiții, interpretarea promovată de contestatoare... rezultă nici din documentația de atribuire, nici din răspunsurile la clarificări și nici din documentele efectiv depuse în ofertă, motiv pentru... critica formulată... privire la expertul RTE se impune a fi respinsă ca nefondată.

În realitate, critica formulată de contestatoare se întemeiază pe premisa potrivit căreia fiecare domeniu de autorizare ISC ar reprezenta o poziție distinctă de personal. Or, această premisă... rezultă nici din caietul de sarcini... solicită un singur „... execuția -... 1", nici din răspunsul consolidat nr.... și nici din documentele efectiv depuse de subscrisa, în... dl.... este nominalizat exclusiv pentru o singură poziție contractuală, respectiv aceea de... RTE Instalații.

Contestatoarea... aduce niciun element concret, aplicat la circumstanțele ofertei concurente, din... să reiasă că autoritatea... ar fi verificat conținutul propunerii tehnice

Aprecierile contestatoarei sunt la nivel de presupuneri subiective, în absența unor date concrete și dovezi certe, aplicate ofertei de a cărei evaluare este nemulțumită.

Astfel în ceea... privește criticile formulate de către... vizavi de... depusă de către asocierea ..., Consiliul certifică faptul că autoritatea contractantă a efectuat o verificare temeinică și detaliată a acestora, regăsind informațiile în... depusă de către ofertanta reclamată a căror pretinsă lipsă/neconformitate

este reclamată, și va concluziona că toate criticile aduse de contestatoare sunt nefondate, evaluarea efectuată de achizitoare fiind corectă și în concordanță... propriile cerințe impuse.

Modalitatea de evaluare a propunerii tehnice a asocierii ...se regăsește consemnată de membrii comisiei de evaluare în cadrul Pro*cesului-verbal final nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare.*

Față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul... poate reține încălcarea vreunor obligații legale în ceea... privește modul de evaluare a ofertei depusă de asocierea ...vizavi de pretinsele motivele de neconformitate invocate de autoarea contestației.

Documentele aflate la dosarul achiziției... că autoritatea contractantă a desfășurat o evaluare progresivă și riguroasă a ofertei asocierii reclamate a solicitat toate clarificările pe... le-a apreciat necesare, a analizat justificările și documentele prezentate și a motivat concluzia potrivit căreia oferta este conformă și sustenabilă.

Din analiza documentelor aflate la dosarul procedurii și a criticilor formulate prin contestație rezultă că autoritatea contractantă și-a exercitat atribuțiile de evaluare... respectarea exigențelor impuse de Legea nr. 98/2016 și de HG nr. 395/2016, desfășurând o procedură de verificare efectivă și progresivă a ofertei reclamate.

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă... a adoptat concluzia privind caracterul admisibil al ofertei în mod formal sau automat, ci numai după parcurgerea tuturor etapelor pe... legislația în materia achizițiilor publice le impune în cazul unei oferte... preț aparent neobișnuit de scăzut.

Astfel, aceasta a identificat necesitatea verificării caracterului sustenabil al ofertei și a declanșat procedura prevăzută de art. 210 din Legea nr. 98/2016, solicitând ofertantului explicații și documente justificative privind elementele de formare a prețului.

Ulterior, autoritatea contractantă... s-a limitat la analiza formală a răspunsurilor primite, ci a verificat conținutul acestora și, acolo unde a apreciat că anumite aspecte necesitau dezvoltări ori documente suplimentare, a formulat noi solicitări de clarificări, adaptate elementelor concrete... necesitau lămuriri.

În cadrul acestei proceduri, au fost analizate succesiv documentele privind fundamentarea costurilor... materialele, manopera, utilajele, resursele proprii, organizarea executării contractului, condițiile comerciale și celelalte elemente relevante pentru aprecierea caracterului sustenabil al ofertei.

În atari condiții, Consiliul constată că... se mai impune o reevaluare a ofertei depusă de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., în etapa de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile și asumnându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procesele-verbale intermediare și fiind luate în considerare în decizia de atribuire a contractului de achiziție publică, potrivit Raportului procedurii *FN.*

Organul administrativ-jurisdicțional... se substituie autorității contractante și... are printre atribuții să evalueze propunerile financiare

depuse de ofertanți, prezintă relevanță în cauză expusă considerentele reținute în Decizia... nr....420 din....., Secția a VIII-a... a stabilit:

"... sunt aduse argumente din... să rezulte că oferta... respectă cerințele documentației de atribuire, că... au fost alocate în mod clar resursele disimulând, astfel... importante aferente resurselor nealocate... implicații imediate și directe asupra prețului ofertei.

Prin urmare Curtea va respinge această critică ca nefondată, întrucât, **rolul instanței nefiind acela de a evalua din punct de vedere financiar, in integrum, ofertele depuse, ci de a verifica în... măsură autoritatea contractantă a aplicat corect prevederile legale și ale documentației de atribuire pe parcursul evaluării ofertelor.**

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul... poate reține încălcarea vreunor obligații legale în ceea... privește modul de evaluare a propunerii financiare depusă de asocierea... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L., motiv pentru... respinge, ca nefondate, criticile formulate de autoarea contestației în acest sens și va menține rezultatul procedurii stabilit prin Raportul procedurii FN.

Analiza actului atacat al autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor invocate de... contestatoare, în acord... principiul disponibilității... guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 26 alin. (2)... introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților].... privire la aspectele... au format obiectul contestației, răspunderea juridică pentru declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite în documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru... respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare, inclusiv în ceea... privește concluziile verificărilor de ordin.../financiar.

Față de cele reținute mai sus... prilejul soluționării contestației depusă de..., în calitate de lider al asocierii..., Consiliul va admite cererea de intervenție depusă de de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. privitor la aceasta.

Cât privește cheltuielile de judecată solicitate de contestatoare, se reține că a fost depusă la dosarul cauzei factura A-... /..., în valoare de..., emisă de... de Avocați „...” și achitată de..., în calitate de lider al asocierii..., potrivit confirmării tranzacției emisă de..., corespunzătoare acestei sume.

Cheltuielile vor fi respinse, având în vedere soluția de respingere pronunțată pe fondul cauzei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de... și concesiune de

servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în calitate de lider al asocierii..., în contradictoriu....

În conformitate... art. 64 Cod procedura..., încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L. -... - ... S.R.L. și o admite.

Respinge solicitarea contestatoarei privind plata cheltuielilor efectuate... soluționarea contestației reprezentând onorariu avocat.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**
	...	**...**

Redactată în 5 exemplare originale, conține 59 pagini.