str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin **contestația** nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de... - ..... S**.R.L., cu sediul...**....., nr....., având CUI: RO... și număr de înregistrare la... J2..., reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă ....., cu sediul....., nr..... cadrul procedurii simplificate, organizată pentru atribuirea contractului, având drept obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

1. admiterea contestației, ca întemeiată.

2. eliminarea obligației generale de a depune, odată cu oferta, documentele justificative privind accesul la cash-flow-ul de minimum.... Precizează că nu critică... prezenta contestație cuantumul cash-flow-ului ca atare, ci, exclusiv, momentul și modalitatea de probare. La depunerea ofertei trebuie să opereze.../indicația globală, iar documentele justificative să fie solicitate ulterior... cadrul mecanismului prevăzut de art....6 din Legea nr. 98/2016... mod obligatoriu ofertantului clasat pe primul loc înainte de atribuire.

3. anularea/remedierea cerinței de calificare privind resursele tehnice minime de 25 buldoexcavatoare + 25 excavatoare + 25 basculante și a obligației de a demonstra pentru fiecare unitate, încă de la ofertare, norma de emisii, identificarea și disponibilitatea.... subsidiar, eventualele resurse necesare executării să fie tratate ca obligații de mobilizare/executare, într-o manieră justificată și proporțională cu lucrările și graficul contractual.

4. remedierea contradicției dintre mențiunea din fișa de date potrivit căreia nu este necesară declararea utilajelor disponibile pentru contract și cerința ulterioară de 75 de utilaje, Formularul nr.... și documentația individuală pentru fiecare unitate.

5. obligarea autorității contractante să publice... SEAP măsurile de remediere și documentația consolidată și să prelungească... mod corespunzător... de depunere a ofertelor.

6.... subsidiar, numai dacă remedierea nu mai este posibilă cu respectarea principiilor achizițiilor publice, anularea procedurii de atribuire.

Prin **contestația** nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....), formulată de... - ..... S**.R.L., cu sediul...**...., nr....., având CUI: RO... și număr de înregistrare la... J2..., reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă ....., cu sediul....., nr..... cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. suspendarea, de îndată, a procedurii, inclusiv a operațiunilor de primire, deschidere și evaluare a ofertelor, până la soluționarea definitivă a prezentei contestații... temeiul art. 22-23 din Legea nr. 101/2016.

2. admiterea contestației și constatarea nelegalității actelor publicate la..., prin care măsurile de remediere comunicate CNSC au fost implementate contradictoriu, incomplet și fără acordarea unui termen adecvat.

3. anularea... tot, a eratei/clarificării automate aferente fișei de date DF1..., generată la... și publicată... SEAP la..., ora 09: 52, precum și anularea... tot sau, cel puțin... părțile nelegale a răspunsului consolidat publicat/comunicat la....

4. ca petit principal, anularea procedurii de atribuire... temeiul art. 26 alin. (2) lit. c), alin. (3) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, întrucât succesiunea de cerințe excesive, măsuri declarate și implementări contrare a compromis transparența și accesul efectiv la competiție, iar continuarea... actuala cronologie nu mai poate restabili egalitatea operatorilor economici descurajați ori împiedicați să pregătească ofertă.

5.... subsidiar, numai dacă CNSC apreciază că procedura mai poate fi remediată fără afectarea principiilor, obligarea autorității contractante să publice un set unic, complet și coerent de documente, cu eliminarea expresă a tuturor contradicțiilor și cu indicarea precisă a textelor care se abrogă, se înlocuiesc și rămân aplicabile.

6.... cadrul remedierii subsidiare: eliminarea minimului de 3 buldoexcavatoare, 3 excavatoare și 5 basculante din secțiunea III...., din... și din orice verificare de calificare; menținerea acestuia, exclusiv, ca obligație de mobilizare/executare; eliminarea obligației de a prezenta la ofertă documentele flotei generale; prezentarea lor numai... etapa de mobilizare, potrivit asumării exprese a autorității.

7.... cadrul remedierii subsidiare: stabilirea fără echivoc a Formularului nr.... exclusiv pentru maximum 5 unități integral electrice propuse opțional la punctare, cu mențiunea că valoarea ori nepropunerea unor astfel de unități nu atrage respingerea; publicarea efectivă a formularului revizuit și a fișei de punctaj revizuite.

8.... cadrul remedierii subsidiare: eliminarea sintagmei sancționatorii «norma minimă de emisii aplicabilă» sau definirea ei completă, obiectivă și

verificabilă, fără reintroducerea mascată a pragurilor Stage V/.../Euro 6, eliminate prin măsurile de remediere.

9.... cadrul remedierii subsidiare: eliminarea ori republicarea legală, clară și proporțională a noii cerințe privind nominalizarea și certificarea responsabilului DNSH la data depunerii ofertei, cu precizarea naturii sale juridice, a documentelor acceptate și a consecințelor neprezentării.

10. stabilirea unui nou termen-limită de depunere a ofertelor de minimum 10 zile lucrătoare de la publicarea integrală a setului coerent de documente, interval necesar pentru refacerea propunerii tehnice, verificarea resurselor, analiza documentației topografice și conformarea cu noile obligații DNSH.

11. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației... măsura... care acestea vor fi detaliate și dovedite înainte de pronunțare, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr...., și nr.... au fost conexate pentru a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate... cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

... luarea deciziei, **CONSILIU**L**,** legal investit, a avut... vedere următoarele:

... fapt, contestatorul... precizează că documentația de atribuire conține cerințe restrictive și necorelate între ele.

Criticile sale privesc cerințe ale fișei de date a achiziției pentru care solicită cele precizate... preambulul deciziei.

Conținutul integral al contestației poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului: [SCN1... /...] Nr.... CNSC -... (semant).pdf, din anexa anunțului de participare publicat... SEAP.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... transmite cerere de renunțare la soluționarea contestației ce face obiectul dosarului nr.....

Prin **contestația** nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (dosar nr....)... - ..... S.R.L. critică **erata, clarificarea** automată SEAP, publicată... dimineața zilei de... și răspunsul consolidat, publicat ulterior... cursul după-amiezii aceleiași zile, solicitând cele precizate... partea introductivă.

Actele atacate si întinderea controlului solicitat

Contestatorul precizează că actele atacate sunt: (i) clarificarea generată automat ca urmare a modificărilor aduse documentației de atribuire, nr...., publicată de SEAP la..., ora 09: 52; și (ii) «Răspunsul consolidat la solicitările de clarificări», publicat/comunicat la... împreună cu anexele sale. Ambele produc efecte juridice directe asupra modului de elaborare și evaluare a ofertelor și intră... definiția largă a actului autorității contractante de la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016.

Contestatorul susține că nu critică remedierea referitoare la cash-flow.... această privință, erata corelează... mod corect... cu art....6 din Legea nr. 98/2016, documentele justificative fiind solicitate ofertantului

clasat pe primul loc. Delimitarea expresă a acestui aspect arată că prezenta contestație vizează strict nelegalitățile rămase ori nou-create.

... acest sens, arată că, controlul solicitat privește atât textele exprese, cât și omisiunile de implementare: nepublicarea ori imposibilitatea identificării formularului și a fișei revizuite promise, menținerea unui termen neschimbat, deși, autoritatea a declarat contrariul și lipsa unei ierarhii clare între erată, răspunsul consolidat, fișa de date și formularele inițiale.

Admisibilitatea și... contestației

1. Contestația este formulată... termen.

Contestatorul arată că valoarea estimată... fără TVA, este inferioară pragului pentru contractele de lucrări care impune publicarea... al.... Este aplicabil... de 7 zile prevăzut de art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016. Conform art. 5 alin. (2), ziua publicării actului nu se calculează. Pentru actele publicate la..... începe la... și se împlinește la.... Contestația din... este, așadar, neîndoielnic... termen.

2. Renunțarea din dosarul anterior nu acoperă actele noi

Contestatorul arată că contestația nr.... a privit documentația inițială.... dosarul nr...., autoritatea a transmis punctul de vedere și comunicarea măsurilor de remediere nr..... Precizează că a transmis ulterior o cerere de renunțare... considerarea asigurărilor exprese că măsurile vor fi publicate integral și că va exista un termen efectiv pentru adaptarea ofertelor.

Art. 9 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 leagă renunțarea de aprecierea contestatorului că măsurile adoptate sunt suficiente. Premisa factuală a renunțării a fost exact conținutul măsurilor declarate de autoritate.

... opinia sa, prezenta contestație arată că implementarea tehnică ulterioară nu corespunde măsurilor declarate. Renunțarea nu poate transforma o promisiune de remediere neexecutată într-un act legal și nu poate suprima dreptul de a ataca actul distinct prin care promisiunea a fost încălcată.

Chiar dacă publicarea tehnică... SEAP a precedat cu câteva ore transmiterea renunțării, aceasta nu reprezintă o achiesare generală la orice text din erată și nici o renunțare anticipată la controlul actelor distincte. Contestatorul susține că a renunțat... considerarea poziției oficiale a autorității și a putut constata contradicția numai prin coroborarea punctului de vedere, eratei și răspunsului consolidat.

Precizează că nu există identitate de obiect și cauză:... primul dosar au fost criticate cerințele inițiale 25+25+25 și documentarea lor;... prezent, sunt atacate neexecutarea măsurilor, conflictul dintre actele din..., noua cerință DNSH, omisiunea termenului promis și refuzul prelungirii. O eventuală decizie de luare act de renunțare, pronunțată... temeiul art. 26 alin. (8), nu este o dezlegare pe fond asupra legalității actelor noi.

3. Interesul și prejudiciul sunt actuale

... precizează că activează... domeniul lucrărilor de instalații și infrastructură pentru fluide, a formulat deja contestația inițială și își menține interesul real de a depune ofertă într-un cadru legal și previzibil. Contradicțiile atacate o obligă să aleagă între două conduite incompatibile: fie să suporte costul identificării și documentării întregii flote la ofertare, deși, autoritatea a eliminat obligația, fie să urmeze măsura declarată și să riște respingerea... baza textului operativ din secțiunea III.....

Consideră că prejudiciul este direct și iminent: risc de respingere pentru neprezentarea Formularului nr.... ori a documentelor flotei generale, imposibilitatea anticipării standardului de emisii, imposibilitatea reorganizării propunerii tehnice... doar patru zile lucrătoare și afectarea șanselor de a obține contractul.

Cererea de suspendare

Contestatorul susține că sunt îndeplinite cumulativ condițiile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016: cazul este bine justificat prin contradicții literale între actele autorității, iar paguba este iminentă, deoarece... de ofertare expiră la..., ora 15:....

Situația de fapt relevantă.

Contestatorul arată că, la..., a fost publicat anunțul simplificat SCN1..., cu termen-limită..., ora 15:..., și o documentație care solicita inițial câte 25 de buldoexcavatoare, excavatoare și basculante, împreună cu documentarea lor la ofertare.

La..... a formulat contestația Nr...., înregistrată la CNSC sub nr...., contestând, între altele, caracterul excesiv și contradictoriu al cerinței privind utilajele, Formularul nr.... și lipsa unui termen adecvat.

Prin adresa nr....., autoritatea a recunoscut necorelările și a comunicat CNSC măsuri precise: retragerea cerinței 3/3/5 din calificare; eliminarea... și a documentelor flotei la ofertă; Form. 10 numai pentru electrice opționale; eliminarea pragurilor fixe de emisii; publicarea formularului și fișei revizuite; acordarea unui termen efectiv.

La..., ora 09: 52, SEAP a publicat erata automată DF1.... Aceasta a corectat cash-flow-ul, dar a păstrat utilajele... capacitatea tehnică și profesională și a reintrodus exact obligațiile eliminate... fața CNSC.

Ulterior... cursul după-amiezii zilei de..., autoritatea a publicat/comunicat răspunsul consolidat, care repetă... cuvinte măsurile favorabile contestatorului, dar coexistă cu erata contrară și refuză prelungirea....

Același răspuns introduce pentru prima dată, la ofertare, nominalizarea unui responsabil DNSH și prezentarea unui certificat, adeverință, diplomă de instruire, precum și publică documentația topografică ce constituie suport pentru elaborarea ofertelor.

Arată că...-limită rămâne..., ora 15:.... De la publicarea ultimului act atacat... după- amiaza zilei de..., până la termen rămân numai patru zile lucrătoare efective: 24, 25, 26 și... august.

Contestatorul prezintă, tabelar, contradicțiile decisive dintre măsurile asumate și implementarea din SEAP.

Motivele de nelegalitate:

1. Măsurile de remediere trebuiau executate integral, coerent și opozabil.

Contestatorul precizează că, potrivit art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, măsurile adoptate după primirea contestației se comunică părților și se publică... SEAP înainte de data-limită. Noțiunea legală de «măsuri de remediere» presupune o corectare efectivă a deciziei contestate, nu simpla declarare a intenției de corectare... punctul de vedere transmis CNSC.

Autoritatea și-a formulat măsurile... termeni neechivoci, nu ca posibile interpretări: «se retrage», «nu se completează...», «nu poate conduce la respingere», «se elimină», «se utilizează exclusiv», «se publică». Aceste asumări au fost invocate pentru a cere CNSC constatarea rămânerii fără obiect a contestației și continuarea procedurii. Odată folosite pentru a determina renunțarea contestatorului, măsurile trebuiau transpuse identic... actul operativ din SEAP.

Dacă o autoritate ar putea obține renunțarea prin măsuri declarate și apoi ar putea publica o erată contrară, mecanismul art. 9 ar deveni iluzoriu. Principiile asumării răspunderii și transparenței de la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 interzic o asemenea conduită procedurală.

2. Erata menține expres utilajele ca cerință de calificare și....

Contestatorul susține că erata nu conține o simplă mențiune izolată. Textul apare chiar sub titlul «III....) Capacitatea tehnică și profesională» și dispune că ofertantul «va demonstra că dispune» de minimum 3 buldoexcavatoare, 3 excavatoare și 5 basculante. Modalitatea de îndeplinire cere răspuns... privind toate criteriile de calificare și sancționează neîndeplinirea minimului cu neîndeplinirea cerinței.

Poziția sistematică, vocabularul și sancțiunea confirmă natura de criteriu de calificare. Răspunsul consolidat, care afirmă contrariul, nu elimină textul eratei. Un operator diligent nu poate ști dacă evaluatorii vor aplica fișa de date modificată... SEAP sau explicația narativă din răspuns.

Prin urmare, este încălcat art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, care obligă autoritatea să asigure o informare completă, corectă și precisă asupra cerințelor și modului de desfășurare a procedurii. Este încălcată și funcția... reglementată de art....3:... este dovada preliminară a criteriilor de calificare, ceea ce înseamnă că menținerea utilajelor... infirmă chiar teza autorității că acestea nu mai sunt criteriu de calificare.

3. Obligația de documentare a flotei generale la ofertă a fost reintrodusă, integral.

Contestatorul arată că... fața CNSC, autoritatea a promis că ofertantul va descrie doar tipurile și cantitățile planificate, fără individualizarea flotei, iar contractantul va prezenta documentele cu minimum 10 zile lucrătoare înainte de prima mobilizare. Erata cere, însă, odată cu propunerea tehnică, Formularul nr...., centralizatorul și documentele tehnice, de identificare și disponibilitate pentru toate unitățile declarate.

Nu este vorba despre o verificare ulterioară permisă de art....6 alin. (1), dispusă motivat... cursul evaluării, ci despre o obligație generală,

anticipată și eliminatorie la data depunerii. Mai mult, această obligație este exact cea pe care autoritatea a declarat că o elimină. Contradicția afectează costul ofertei, accesul la resursele terților, contractele de închiriere și metodologia de mobilizare.

4. Formularul nr.... are două regimuri juridice incompatibile.

Punctul de vedere și răspunsul consolidat limitează Formularul nr.... la maximum 5 unități integral electrice propuse opțional pentru factorul de mediu. Nepropunerea lor ori înscrierea cifrei «0» atrage exclusiv 0 puncte. Erata îl cere, însă... modalitatea de îndeplinire a capacității tehnice, alături de documentele tuturor unităților, sub o sancțiune de neîndeplinire.

... opinia sa, factorul de evaluare și criteriul de calificare au funcții juridice distincte. Primul diferențiază ofertele admisibile și poate fi asumat... mod opțional; al doilea condiționează accesul... competiție. Confundarea lor... același formular creează un risc obiectiv ca o opțiune de punctaj zero să fie evaluată ca lipsă a unei condiții de calificare.

... setul de înscrisuri comunicat contestatorului la... și anexat prezentei nu poate fi identificat Formularul nr.... revizuit și nici fișa de punctaj revizuită, promise la pct. 7 din măsurile de remediere. Dacă autoritatea susține că aceste fișiere au fost publicate separat, solicită depunerea dovezii tehnice SEAP care indică denumirea, conținutul și ora publicării. Chiar și... această ipoteză, publicarea unui formular separat nu ar înlătura textul contrar din erata operativă.

5. «Norma minimă de emisii aplicabilă» este nedefinită și sancționatorie.

Contestatorul arată că, autoritatea a eliminat expres Stage V... și Euro 6 ca praguri minime fixe. Totuși, ultima frază a eratei păstrează sancțiunea pentru nerespectarea «normei minime de emisii aplicabile». Nicio valoare, categorie, dată de referință, metodă de echivalare ori document probator nu este definită.

Trimiterea generică la legalitatea fiecărei unități la momentul mobilizării nu poate funcționa simultan ca prag minim de calificare verificat la ofertă. Cerința permite evaluări diferite pentru utilaje fabricate... ani diferiți, vehicule supuse unor regimuri distincte ori unități electrice. O sancțiune de excludere trebuie să fie previzibilă, obiectivă și verificabilă, nu dedusă ulterior de evaluator.

6. Răspunsul «Nu» din secțiunea II.... nu mai poate coexista cu declarația generală a utilajelor.

Autoritatea a justificat menținerea răspunsului «Nu» din secțiunea II.... prin faptul că nu va solicita declararea generală a utilajelor conform H.G. nr. 342/2022. Erata impune, însă, exact centralizatorul și documentele pentru toate unitățile declarate. Motivația oferită CNSC a dispărut, iar răspunsul «Nu» a devenit din nou necorelat cu obligația efectivă de ofertare.

7.... introduce o cerință material nouă la ofertare.

Arată că răspunsul consolidat nu se limitează la explicarea principiului... executare. El obligă ofertantul, la data depunerii ofertei, să semneze Formularul nr...., să includă o asumare distinctă... propunerea

tehnică, să nominalizeze un responsabil DNSH și să prezinte pentru acesta certificat, adeverință, diplomă ori alt document de instruire.

... opinia sa, nominalizarea unei persoane și dovedirea instruirii sale reprezintă conținut suplimentar al propunerii tehnice, cu potențial eliminatoriu. Cerința nu este încadrată ca personal-cheie, cerință de calificare, condiție de conformitate sau obligație contractuală; nu se precizează consecința lipsei documentului, posibilitatea înlocuirii persoanei, folosirea unui subcontractant ori momentul la care calificarea trebuie menținută.

... opinia sa, o asemenea cerință poate fi stabilită numai printr-un act coerent... condiții de transparență și proporționalitate, cu timp suficient pentru identificarea persoanei și obținerea documentelor. Introducerea ei la..., fără prelungirea...., încalcă art.... și principiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

8. Publicarea târzie a documentației topografice si a structurii finale de punctaj este semnificativă

Autoritatea recunoaște că planurile topografice recepționate de OCPI sunt documente de referință pentru elaborarea ofertelor și le publică abia la.... Într-un contract de proiectare și execuție, asemenea informații afectează analiza traseelor, interferențelor, cantităților, metodei de lucru, riscurilor și prețului.

Arată că tot la... este comunicată structura «finală, completă și aplicabilă» a punctajului, după ce autoritatea recunoaște existența unor necorelări între factorii de evaluare. Algoritmul de evaluare este unul dintre elementele centrale după care operatorul își optimizează propunerea tehnică. Stabilirea formei finale cu patru zile lucrătoare înainte de termen nu poate fi tratată drept o corecție nesemnificativă.

9. Refuzul prelungirii încalcă art.... și contrazice asumarea făcută CNSC.

Contestatorul precizează că art. 152 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 obligă autoritatea să stabilească perioada de ofertare... funcție de complexitatea contractului și de cerințele specifice, astfel încât operatorii să aibă un interval adecvat și suficient. Art. 153 alin. (1) lit. b) impune prelungirea..., iar alin. (2) cere ca durata să fie proporțională cu volumul și complexitatea modificărilor.

... opinia sa, autoritatea va invoca probabil... minim de 3 zile prevăzut pentru procedura simplificată de art. 153 alin. (3). Acesta este însă doar un prag minim absolut, nu o prezumție că orice interval de peste 3 zile este adecvat. Alin. (2) și art. 152 rămân aplicabile și cer o analiză reală a volumului și complexității. Aici, modificările privesc calificarea, documentarea utilajelor, factorii de evaluare, personalul DNSH și suportul topografic pentru o lucrare de peste 9 milioane lei.

Mai grav, arată că... punctul de vedere nr.... autoritatea a afirmat că operatorii «beneficiază de un termen efectiv pentru adaptarea ofertelor» și a solicitat continuarea procedurii pe baza «noului termen stabilit prin erată». Erata nu stabilește însă niciun termen nou, iar răspunsul consolidat

refuză expres prelungirea. Autoritatea a prezentat CNSC drept realizată o măsură care nu există... actul publicat.

10. Documentația nu are o ierarhie normativă clară.

Contestatorul arată că punctul de vedere afirmă că viitoarea clarificare consolidată va prevala asupra prevederilor contrare din documentația inițială. Erata automată, însă, nu este o prevedere inițială, ci actul curent de modificare a fișei de date. Răspunsul consolidat nu precizează că anulează textul contrar al eratei și nici nu identifică punctual fiecare alineat înlocuit.

... opinia sa, platforma SEAP sau imposibilitatea tehnică de reîncărcare integrală a documentației nu exonerează autoritatea de obligația art. 154. Dacă instrumentul automat produce un text contrar măsurii intenționate, autoritatea trebuie să îl corecteze printr-un act operativ clar, să publice toate anexele și să acorde timp. Riscul limitărilor tehnice nu poate fi transferat ofertanților sub forma riscului de excludere.

De ce se impune anularea procedurii

Contestatorul solicită anularea procedurii ca remediu principal, nu ca sancțiune abstractă, deoarece, egalitatea de acces la competiție a fost deja compromisă. Din... până la..., piața a fost confruntată cu cerința excesivă 25+25+25 și cu documentarea integrală la ofertă. Operatorii care nu dispuneau de asemenea resurse au putut... legitim să nu urmărească procedura, să nu constituie echipe și să nu solicite oferte de la furnizori.

La... nu a urmat o resetare clară a competiției, ci un nou set contradictoriu: 3+3+5 rămâne... calificare... erată, dar este declarat obligație contractuală... răspuns; Formularul 10 este simultan general și exclusiv electric; pragurile de emisii sunt eliminate, dar sancțiunea rămâne; apar cerințe DNSH și suport topografic;... nu se prelungește.

Subsidiar, dacă CNSC apreciază că piața poate fi readusă... condiții egale fără relansare, remedierea trebuie să fie integrală, verificabilă și însoțită de minimum 10 zile lucrătoare. O decizie care ar elimina doar o frază, păstrând restul actelor necorelate și... consumat, nu ar restabili legalitatea.

Răspuns anticipat la apărările autorității:

- «Erata a redus 25+25+25 la 3+3+5.»... opinia sa, reducerea numerică nu remediază natura juridică. Critica actuală privește menținerea... calificare și documentarea la ofertă, contrar retragerii exprese din... și din calificare.

- «Răspunsul consolidat lămurește că Formularul 10 este numai pentru electrice.» Consideră că o explicație narativă nu poate neutraliza un text operativ contrar din fișa de date modificată, mai ales când erata leagă formularul de sancțiunea neîndeplinirii criteriului.

- «.../Euro au fost eliminate.» Consideră că, tocmai de aceea, sintagma rămasă «norma minimă de emisii aplicabilă» este lipsită de conținut determinabil și nu poate fundamenta respingerea.

- «Au existat minimum 3 zile.» Legea impune și proporționalitate, adecvare și suficiență; minimul absolut nu validează automat un interval

vădit insuficient pentru modificări cumulative și pentru o procedură complexă de proiectare-execuție.

- «... nu schimbă obiectul contractului.» Schimbarea obiectului nu este singurul test al art. 153. O nouă persoană nominalizată și un document de instruire la ofertă modifică semnificativ conținutul propunerii tehnice, chiar dacă obiectul lucrărilor rămâne același.

- «Contestatorul a renunțat.» Renunțarea a privit litigiul anterior și s-a bazat pe măsuri declarate suficiente; actele de implementare neconformă au obiect, cauză și efecte proprii și sunt atacate... lor legal.

- «... explică necorelarea.» Limitarea tehnică nu înlătură obligația de informare completă, corectă și precisă și nu poate fi opusă operatorului sub sancțiunea respingerii ofertei.

Solicită încuviințarea probei cu înscrisurile anexate și obligarea autorității... temeiul art. 18 și art. 20 din Legea nr. 101/2016, să depună jurnalul tehnic SEAP al tuturor publicărilor din..., fișierele efectiv încărcate, versiunea revizuită a Formularului nr.... și a fișei de punctaj, precum și dovada oricărei modificări a termenului-limită.

Solicită admiterea cererii de suspendare, admiterea contestației și anularea procedurii. Numai subsidiar, dacă CNSC constată că restabilirea reală a concurenței mai este posibilă, solicită remediile complete și noul termen, arătate... petit.

Conținutul integral al contestației poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului [SCN1... /...36] NR.... (Semnat).pdf, din anexa anunțului de participare publicat... SEAP.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestația formulată de... - ..... S.R.L.(dosar nr....), solicitând respin**gerea contestației,** ca rămasă fără obiect, ca urmare a măsurilor de remediere suplimentare luate prin prezentul punct de vedere.

MĂSURILE DE REMEDIERE SUPLIMENTARE ADOPTATE

1. Regimul unic al minimului de 3 buldoexcavatoare, 3 excavatoare și 5 autobasculante.

Autoritatea precizează că menține redimensionarea numerica rezultată din analiza tehnica a investiției. Contractul cuprinde... m rețea de alimentare cu apă... m canalizare gravitațională și... m conducte de refulare... total... m de lucrări liniare, precum și 2... branșamente, 2... racorduri, 24 de cămine aferente rețelei de apa, 98 de cămine de vizitare, 4 stații de pompare a apelor uzate, gospodăria de apă, subtraversări și refaceri. Pentru două fronturi principale rezultă câte un excavator și un buldoexcavator pe front, patru autobasculante pentru ciclul excavare-încărcare-transport-descărcare și câte o unitate de rezerva pentru fiecare categorie.

Analiza justifica nivelurile 3/3/5 ca necesar de executare, dar nu impune ca ofertantul să individualizeze și să probeze întreaga flotă la data depunerii ofertei. Pentru a respecta măsura comunicată... dosarul anterior

și pentru a elimina orice dubiu, se stabilește următoarea regulă finală și unică:

„Ca obligație de mobilizare și executare, Contractantul va asigura... perioadele... care resursele sunt necesare potrivit Programului de execuție acceptat, minimum 3 buldoexcavatoare, minimum 3 excavatoare și minimum 5 autobasculante. Cerința nu constituie criteriu de calificare, nu se completează... și nu se documentează la data depunerii ofertelor.... propunerea tehnică ofertantul va descrie tipurile și cantitățile de resurse planificate pe activități și subactivități, corelate cu metodologia, graficul și fronturile de lucru. Cu minimum 10 zile lucrătoare anterior primei mobilizări, Contractantul va prezenta planul de mobilizare, centralizatorul unităților efectiv utilizate și documentele care confirmă accesul legal, înmatricularea sau autorizarea și verificările tehnice aplicabile”.

... consecință, arată că nu se completează... pentru acest minim, nu se prezintă la oferta centralizatorul flotei generale și nu se solicită documente de proprietate, închiriere, leasing, identificare ori disponibilitate pentru cele 3/3/5 unități. Comisia de evaluare nu va solicita clarificări și nu va respinge nicio ofertă pentru neîndeplinirea unor asemenea obligații la... de depunere.

Precizează că, din Clarificarea din oficiu consolidată publicată la..., se menține din punctul 2 numai analiza tehnică de dimensionare și nivelurile numerice 3/3/5. Se revocă, expres, toate frazele din acel punct referitoare la menținerea criteriului de selecție, individualizarea unităților la ofertă, documentele flotei generale, completarea... și sancțiunea neîndeplinirii criteriului. Punctele 3-10... forma corectată prin prezenta, reprezintă regimul aplicabil.

Din clarificarea automată aferentă Fișei de date, publicată la..., nu se aplică textul din secțiunea III.... care solicită răspuns..., Formularul nr.... și documentele tuturor unităților. Acest text este înlocuit integral cu regula de mobilizare și executare redată mai sus.

2. Formularul nr.... și factorul de evaluare privind unitățile integral electrice.

Autoritatea precizează că Formularul nr.... revizuit, publicat... SEAP la..., ora 09: 49, este singurul formular aplicabil. Acesta se completează exclusiv pentru maximum 5 buldoexcavatoare, excavatoare și/sau autobasculante cu propulsie integral electrică, propuse opțional pentru obținerea punctajului la factorul „Caracteristici de mediu".

Pentru fiecare unitate electrică propusă pentru punctare se prezintă documentul tehnic al producătorului din care rezultă propulsia integral electrică, documentul de identificare prin serie/VIN/număr de înmatriculare, după caz și dovada proprietății ori a accesului legal pentru perioada necesară contractului. Aceste înscrisuri probează un factor de evaluare, nu un criteriu de calificare.

... nr....u declararea cifrei "0" conduce, exclusiv, la acordarea a 0 puncte la factorul de mediu, fără respingerea ofertei. Punctajul se acordă cu 3 puncte pentru fiecare unitate eligibilă, până la maximum 15 puncte

pentru 5 unități. Unitățile punctate pot fi incluse... minimul de mobilizare 3/3/5 și devin angajament contractual.

3. Eliminarea pragurilor fixe de emisii și a sintagmei sancționatorii.

Pentru flota generală nu se stabilesc Stage V...u Euro 6, ca praguri minime fixe de calificare și nu se solicită la oferta documente privind norma de emisii. Fiecare unitate mobilizată va respecta cerințele legale privind utilizarea, circulația, omologarea, inspecțiile și emisiile aplicabile categoriei, anului de fabricație și regimului sau de utilizare.

Sintagma din clarificarea automată potrivit căreia neîndeplinirea "normei minime de emisii aplicabile" conduce la neîndeplinirea cerinței este eliminată și nu va fi utilizată... evaluare. Performanța suplimentară de mediu este diferențiată exclusiv prin punctarea unităților integral electrice.

4. Clarificarea cerinței DNSH

Autoritatea arată că investiția are ca obiect extinderea rețelelor de alimentare cu apă și canalizare menajeră, colectarea și transportul apelor uzate către sistemul existent și stația de epurare existentă a comunei..., precum și executarea gospodăriei de apă și a stațiilor de pompare. Proiectul este propus spre finanțare prin... pentru Mediu și implică... mod direct, protecția solului, apelor și aerului, gestionarea deșeurilor, prevenirea poluărilor accidentale, utilizarea responsabilă a resurselor și protejarea biodiversității. Respectarea principiului „..." nu este o condiție abstractă și străină contractului, ci, o obligație transversală a proiectării, execuției, testării, punerii... funcțiune și raportării de mediu.

Obligația materială DNSH era deja cuprinsă... documentația inițială prin Formularul nr.... - Declarație privind respectarea principiului DNSH, prin Planul cu măsurile privind protecția mediului solicitat... propunerea tehnică, prin cerințele privind Planul de management de mediu și Planul de gestionare a deșeurilor, precum și prin obligația ofertantului de a prezenta organizarea echipei, rolurile și responsabilitățile necesare executării contractului. Nominalizarea responsabilului DNSH și dovada instruirii concretizează mecanismul prin care aceste obligații preexistente sunt coordonate, urmărite și documentate.

Autoritatea precizează că cerințele nu sunt prevăzute... secțiunea criteriilor de calificare, nu se completează ca un criteriu distinct... și nu acordă punctaj. Nu se solicită o profesie reglementată, o atestare emisă de o autoritate publică, o anumită diplomă de studii, experiența minimă, vechime, exclusivitate, contract individual de muncă, extras REGES sau un furnizor de formare determinat. Se acceptă certificat, adeverința, diploma ori orice document echivalent din care rezulta participarea la o instruire relevantă privind aplicarea principiului DNSH, fără impunerea denumirii cursului, duratei, programei sau standardului de certificare.

Precizează că persoana poate fi angajat, colaborator, resursa asigurată printr-un membru al asocierii, printr-un subcontractant ori prin orice altă modalitate legală de acces. Rolul poate fi cumulat cu acela de responsabil de mediu, responsabil cu gestionarea deșeurilor, responsabil pentru managementul calității ori cu o altă funcție compatibilă și nu presupune prezența permanentă pe șantier. Nominalizarea unui punct unic

de responsabilitate asigură trasabilitatea măsurilor și a documentelor DNSH, fără a impune crearea unui post nou. Sarcina documentară este limitată și proporțională, având... vedere varietatea înscrisurilor echivalente acceptate.

Fără a renunța la argumentele privind legalitatea și proporționalitatea cerinței, chiar și... ipoteza... care Consiliul ar aprecia necesară o ajustare punctuală a momentului prezentării documentului de instruire, o asemenea măsură ar putea fi dispusă fără anularea procedurii. O eventuală apreciere diferită asupra acestui element nu poate susține petitul principal de anulare, cât timp regula este susceptibilă de remediere individualizată.

5. Ordinea de prevalență și efectul asupra documentației.

Autoritatea contractantă precizează că, pentru aspectele care fac obiectul prezentei contestații, ordinea de prevalență este următoarea: Anexa nr.... - Clarificare din oficiu. Text unic final aplicabil; Fișa de punctaj revizuită publicată la...; Formularul nr.... revizuit, publicat la...; celelalte prevederi necontrare din răspunsul consolidat și din documentația inițială.

Orice prevedere contrară din clarificarea automată aferentă Fișei de date, din punctul 2 al Clarificării din oficiu consolidate, din Caietul de sarcini, Modelele de formulare, Strategia de contractare sau Modelul de contract este înlocuită, pentru aspectele reglementate, cu textul din Anexa nr..... Nu se transferă comisiei de evaluare nicio libertate de a alege între variante. Evaluarea se va realiza exclusiv pe baza regulii unice publicate.

6. Prelungirea termenului

Prin clarificarea automată publicata la..., ora 09: 21... de depunere și de deschidere a ofertelor a fost prelungit până la..., ora 15:..., iar perioada de valabilitate a ofertelor a fost corelată pana la.... Prin urmare, premisa centrală a cererii de suspendare - expirarea termenului la... - nu mai subzistă.

Autoritatea arată că, de la publicarea documentelor revizuite și a cerinței DNSH din... până la... de... există 10 zile calendaristice și 6 zile lucrătoare: 24, 25, 26..., 28 și 31 august. De la publicarea eratei de prelungire și a textului final din... rămân 4 zile lucrătoare integrale: 26..., 28 și 31 august. Intervalul depășește minimul de 3 zile prevăzut de art. 153 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 pentru procedura simplificata. Caracterul sau adecvat rezultă și din faptul că măsurile elimină documentarea flotei generale și pragurile fixe de emisii, nu modifică obiectul, cantitățile, valoarea estimată ori propunerea financiară, iar pentru responsabilul DNSH acceptă orice document echivalent de instruire, fără condiții privind emitentul, durata ori standardul de certificare.

Cu privire la cererea de suspendare

Autoritatea contractantă precizează că art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 condiționează suspendarea de existența cumulativă a unui caz bine justificat și de necesitatea prevenirii unei pagube iminente. După publicarea prelungirii și a regulii finale, premisele factuale invocate de

contestator -... de... și coexistența unor reguli incompatibile - nu mai subzistă.

Răspuns punctual la motivele contestației:

1. Pretinsa neexecutare a măsurilor comunicate... dosarul anterior.

Autoritatea arată că contestatorul identifică... mod corect, existența unei necorelări între punctul 2 și punctele 3-10 ale Clarificării din oficiu consolidate, precum și între clarificarea automată și documentele revizuite. Autoritatea nu transformă această constatare într-o apărare artificială. Neconcordanța provine din includerea simultană a două variante de lucru, nu din intenția de a obține renunțarea și de a reveni ulterior asupra măsurilor.

... opinia sa, consecința juridică adecvată nu este anularea procedurii, ci eliminarea exactă a variantei neaplicabile. Prin prezenta susține că se confirmă varianta mai puțin restrictivă, aceeași cu măsura comunicată... dosarul anterior: 3/3/5 este obligație de executare, nu criteriu de calificare. Astfel, așteptarea legitimă invocată de contestator este respectată integral.

2. Menținerea utilajelor... secțiunea III.... și...

Autoritatea precizează că textul automat din secțiunea III.... nu se mai aplică.... nu se va completa nicio informație privind minimul 3/3/5, iar comisia nu va verifica acest minim ca cerință de calificare. Prin urmare, critica nu mai are un efect actual asupra elaborării sau evaluării ofertelor.

Autoritatea subliniază că Legea nr. 98/2016 permite... principiu, solicitarea unei declarații privind utilajele și echipamentele tehnice, însă... prezenta procedură a ales, prin autoremediere, soluția mai puțin restrictivă a unei condiții de mobilizare. Contestația nu poate conduce la anulare după ce exact efectul criticat a fost eliminat.

3. Documentarea flotei generale

Precizează că nu se prezintă la ofertă cărți tehnice, fișe tehnice, declarații CE, CIV, certificate de înmatriculare, serii/VIN, contracte de închiriere, leasing sau alte documente de disponibilitate pentru flota generală. Aceste documente vor fi prezentate de viitorul contractant, pentru unitățile efectiv mobilizate, cu minimum 10 zile lucrătoare anterior primei mobilizări. Cerința din clarificarea automată este revocată.

4. Formularul nr.... și publicarea anexelor

Afirmația potrivit căreia Formularul nr.... revizuit și Fișa de punctaj revizuită nu ar fi putut fi identificate este contrazisă de istoricul SEAP. Documentele au fost publicate separat la..., ora 09: 49, cu denumirile „Formular nr.... revizuit" și „...-RUSANI - REVIZUITA". Capturile de ecran anexate indică inclusiv poziția lor... lista de clarificări.

Contestatorul are însă dreptate, publicarea anexelor nu neutralizează singură textul contrar din clarificarea automată. Tocmai de aceea, prezentul act elimină expres acel text. După remediere, regimul formularului este unic: document opțional pentru punctare, maximum 5 unități electrice, 0 puncte fără respingere... cazul neprezentării.

5. Sintagma „norma minimă de emisii aplicabilă".

Precizează că sintagma este eliminată din orice analiză de calificare sau conformitate la ofertă. Respectarea cerințelor legale de circulație, omologare și emisii va fi verificată pentru unitățile efectiv mobilizate... executarea contractului, fără un prag fix Stage V/.../Euro 6 aplicat flotei generale. Critica a rămas fără obiect.

6. Corelarea cu răspunsul „Nu" din secțiunea II....

Autoritatea precizează că răspunsul "Nu" rămâne corect, deoarece, procedura nu solicită formularul general privind toate utilajele disponibile pentru contract. Formularul nr.... privește numai unitățile electrice propuse opțional pentru punctaj. După eliminarea documentării flotei generale, nu mai există contradicția descrisă de contestator.

7. ...

... opinia sa, critica formulată de contestator pornește de la calificarea nominalizării responsabilului DNSH drept introducere a unui nou expert-cheie și a unui criteriu suplimentar de acces la procedură. Această calificare nu corespunde naturii cerinței formulate de autoritatea contractantă. Prin răspunsul consolidat nu a fost instituită o profesie reglementată denumită „expert DNSH", nu a fost introdus un criteriu de calificare, nu a fost modificat... și nu a fost creat un nou factor de evaluare. Cerința privește desemnarea... cadrul organizării propuse pentru îndeplinirea contractului, a unui reprezentant care să coordoneze aplicarea, documentarea și raportarea măsurilor DNSH, denumit responsabil DNSH.

Obligația materială pe care această desemnare o operaționalizează exista deja... documentația de atribuire. Ofertanții aveau obligația de a completa Formularul nr.... - Declarație privind respectarea principiului DNSH, de a prezenta... cadrul propunerii tehnice Planul cu masurile privind protecția mediului, de a descrie organizarea echipei și responsabilitățile necesare executării contractului și de a-și asuma măsurile privind protecția solului, apelor, aerului și biodiversității, prevenirea poluării, gestionarea deșeurilor, reutilizarea și reciclarea materialelor. Caietul de sarcini solicita, de asemenea, Planul de management de mediu și Planul de gestionare a deșeurilor, cu responsabilități, evidente, trasabilitate și proceduri de raportare.

Autoritatea nu susține că numele persoanei și documentul de instruire erau enumerate literal... forma inițială a documentației. Aceste elemente au fost concretizate prin răspunsul la întrebarea nr. 8 din... ca modalitate organizatorică de punere... aplicare a unei obligații DNSH preexistente. Ele nu extind obiectul contractului și nu instituie o calificare profesională autonomă, ci identifică persoana prin intermediul căreia, ofertantul va coordona implementarea si documentarea măsurilor pe care era deja ținut să le descrie și să le asume... propunerea tehnică.

... opinia sa, necesitatea desemnării unei persoane responsabile rezultă din caracterul transversal al obligațiilor DNSH. Măsurile trebuie integrate... proiectul tehnic, detaliile de execuție, procedurile tehnice, Planul de management de mediu și Planul de gestionare a deșeurilor și trebuie urmărite ulterior... raport cu materialele introduse... lucrare,

consumul de resurse, protecția solului și a apelor, prevenirea poluărilor accidentale, colectarea selectivă, trasabilitatea, valorificarea și eliminarea deșeurilor. Îndeplinirea acestor obligații presupune coordonarea proiectantului, responsabilului de mediu, responsabilului cu gestionarea deșeurilor, personalului de execuție, subcontractanților și furnizorilor. Desemnarea unui punct unic de responsabilitate asigură continuitatea informației, trasabilitatea deciziilor și existența unui interlocutor identificabil pentru autoritatea contractantă și finanțator.

Precizează că, cerința este direct legată de modul de executare a contractului și este proporțională cu natura și complexitatea investiției. Autoritatea contractantă susține că nu solicită o anumită profesie de bază, o anumită diplomă de studii, o vechime minimă, experiență într-un număr prestabilit de proiecte, apartenența la un organism profesional, exercitarea exclusivă a rolului ori încadrarea persoanei cu normă întreagă. Susține că rolul poate fi cumulat cu acela de responsabil de mediu, responsabil cu gestionarea deșeurilor, responsabil pentru managementul calității ori cu o altă funcție compatibilă. Persoana poate fi angajat, colaborator sau specialist la care ofertantul are acces prin intermediul unui membru al asocierii, al unui subcontractant ori printr-o altă modalitate legală.

Documentul solicitat pentru persoana nominalizată nu reprezintă o autorizație profesionala și nu conferă un drept exclusiv de practică. Rolul său este exclusiv acela de a confirma că persoana desemnată a parcurs o formă de instruire si deține cunoștințele minime necesare pentru înțelegerea și urmărirea obligațiilor DNSH. Se acceptă certificat, adeverință, diplomă sau orice alt document echivalent din care rezultă participarea la o forma de instruire privind aplicarea principiului DNSH. Nu se impune un anumit emitent, o anumita denumire a cursului, o durata minima, o programa unica ori un anumit standard de certificare. Se accepta inclusiv documente echivalente emise... alte state, însoțite, după caz, de traducerea autorizată... limba româna.

Pentru eliminarea oricărei ambiguități privind natura juridică și modalitatea de verificare, autoritatea contractantă precizează că nominalizarea responsabilului DNSH constituie o cerință minimă privind conținutul organizatoric al propunerii tehnice. Cerința nu se completează..., nu reprezintă criteriu de calificare, nu este factor de evaluare și nu transformă persoana într-un expert-cheie... sensul documentației. La data depunerii ofertei se vor prezenta numele persoanei desemnate, rolul acesteia... organizarea propusă pentru contract, principalele atribuții DNSH asumate și certificatul, adeverința, diploma ori documentul echivalent privind instruirea.

Documentul privind instruirea trebuie să ateste o situație existenta la data-limita de depunere a ofertelor. Eventualele neclarități privind denumirea documentului, emitentul, conținutul acestuia, identitatea persoanei ori corelarea cu organigrama și metodologia ofertată vor fi analizate de comisia de evaluare... cadrul legal aplicabil solicitărilor de clarificări. Nu se va respinge o ofertă numai pentru faptul că documentul

poartă o altă denumire decât cele exemplificate sau provine de la un alt tip de furnizor, dacă din conținutul sau rezultă... mod neechivoc participarea persoanei la o formă de instruire relevantă.

Persoana nominalizată nu devine indisponibilă pentru orice altă activitate și nu trebuie menținută nominal pe întreaga durată a contractului indiferent de împrejurări. Înlocuirea responsabilului DNSH pe parcursul executării este permisă, cu notificarea și aprobarea prealabilă... scris, a autorității contractante, cu o persoană care deține cel puțin o instruire echivalentă și care preia integral atribuțiile, evidentele și documentele aferente. Înlocuirea nu modifică oferta financiară, nu afectează punctajul, deoarece cerința nu este factor de evaluare, și nu poate conduce la întreruperea activităților de monitorizare și raportare DNSH.

Autoritatea contractantă precizează că a prelungit...-limită de depunere a ofertelor până la data de..., ora 15:..., asigurând aplicarea aceleiași reguli și aceluiași interval tuturor operatorilor economici interesați. Cerința privind nominalizarea și instruirea a fost comunicată la..., iar textul final din... îi restrânge și clarifica întinderea prin acceptarea larga a documentelor echivalente, a cumulului de roluri și a oricărei modalități legale de acces la persoana.... aceste condiții, cerința nu obligă ofertanții să creeze un post nou și nu instituie o barieră nejustificată la participare.

... consecință, autoritatea contractantă precizează că nu elimină obligația de nominalizare și nici dovada instruirii responsabilului DNSH, ci clarifica natura, justificarea, modalitatea de îndeplinire, documentele acceptate, regimul înlocuirii și consecințele neîndeplinirii. Prin această clarificare este realizată republicarea clară și proporțională solicitată chiar de contestator ca alternativă la eliminarea cerinței.

8. Documentația topografică și structura finală de punctaj.

Autoritatea precizează că planurile topografice recepționate de OCPI si procesele-verbale de recepție nr.... si nr.... au fost publicate pentru a completa suportul informativ al ofertanților. Ele confirmă amplasamentul și traseele deja descrise prin Studiul de fezabilitate și piesele desenate, fără a modifica lungimile rețelelor, numărul de branșamente și racorduri, soluția aprobată, valoarea estimată ori durata contractului.

Contractul este de proiectare și execuție. Proiectantul viitorului contractant are, potrivit caietului de sarcini, obligația de a verifica situația din teren, cotele, utilitățile și datele suport și de a completa investigațiile necesare proiectului tehnic. Publicarea planurilor recepționate reduce riscul informațional; nu impune refacerea unei soluții tehnice ofertate și nu modifica baza....

Structura finala de punctaj 40 + 45 + 15 a fost publicată prin Fișa de punctaj revizuită și prin clarificarea automată aferenta criteriilor de atribuire. Autoritatea a prelungit... tocmai... considerarea complexității documentației și a răspunsului consolidat. Prin urmare, aspectul temporal a fost remediat.

8. ... de depunere

... opinia sa... de... oferă 10 zile calendaristice si 6 zile lucrătoare de la publicarea documentelor din..., inclusiv a răspunsului prin care a fost concretizată cerința DNSH. Textul din... nu agravează această cerință, ci îi definește limitele și acceptă o gamă largă de documente echivalente.... același timp, măsurile elimina documentele flotei generale și pragurile fixe de emisii, iar propunerea financiară, cantitățile, durata și soluția tehnică generală rămân neschimbate.... aceste condiții... este proporțional și suficient.

10. Ierarhia documentelor

Contestatorul a solicitat indicarea precisă a textelor care se abroga, se înlocuiesc și rămân aplicabile.

Autoritatea precizează că solicitarea este satisfăcută prin Anexa nr.... - Clarificare din oficiu. Text unic final aplicabil, care stabilește ordinea de prevalență, identifică pasajele revocate și redă regulile operative privind utilajele, Formularul nr...., emisiile, DNSH și.... Consideră că nu este necesară anularea și republicarea integrală a tuturor documentelor, deoarece legalitatea poate fi restabilită printr-o clarificare consolidată, publicată... SEAP și aplicată... mod identic tuturor operatorilor.

Nejustificarea anularii procedurii:

Autoritatea arată că solicitarea de anulare se întemeiază pe presupunerea ca operatorii descurajați de cerința inițiala nu mai pot reveni... competiție și că orice remediere ulterioară ar presupune deschiderea sau refacerea ofertelor. Premisa nu corespunde situației actuale:... nu a expirat, ofertele nu au fost deschise, iar toate informațiile sunt publice și accesibile... mod egal.

... opinia sa, măsurile adoptate elimină exact barierele invocate: flota generală nu se probează la ofertă, minimul 3/3/5 nu reprezintă criteriu de calificare, nu există praguri fixe de emisii, iar Formularul nr.... este opțional. Cerința privind responsabilul DNSH este definită expres ca element organizatoric al propunerii tehnice, distinct de criteriile de calificare și de factorii de evaluare, cu acceptarea documentelor echivalente de instruire, a cumulului de roluri compatibile și a înlocuirii ulterioare, pe durata executării, cu o persoană care deține cel puțin o instruire echivalentă. Orice operator care a apreciat inițial că nu poate constitui o flota de 75 de unități poate participa acum fără a deține sau contracta la ofertă flota generală redimensionată.

Prin urmare, nu există niciun acces la informații din oferte, nicio schimbare a criteriului după deschiderea ofertelor și nicio măsură care să favorizeze un participant determinat. Toți operatorii primesc aceeași regulă și același termen. Remedierea restabilește concurența... loc să o afecteze.

Cu privire la cheltuielile de soluționare:

Art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 permite obligarea părții... culpa numai la cerere, pe baza cuantumului, detalierii și documentelor doveditoare depuse înainte de pronunțare. Contestația formulează o solicitare condiționată, fără a individualiza... acest moment vreo sumă și fără înscrisuri justificative.

Autoritatea susține că a adoptat măsurile imediat după primirea noii contestații, a prelungit... și nu a susținut menținerea unei reguli contradictorii. Nu există o conduită de rezistență culpabilă care să justifice suportarea automată a cheltuielilor.... lipsa probelor, cererea trebuie respinsă; subsidiar, orice analiză trebuie să țină seama de remedierea voluntară și de caracterul neîntemeiat al petitului principal de anulare.

Pentru aceste motive, solicită Consiliului să ia act de măsurile de remediere suplimentare și de textul unic final aplicabil, să respingă cererea de suspendare și solicitarea de anulare, să constate rămase fără obiect criticile remediate și să dispună continuarea procedurii cu...-limită de... ora 15:....

Conținutul integral al punctului de vedere poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului [SCN1... /...37] punct de vedere semnat (1).pdf, din anexa anunțului de participare publicat... SEAP.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr..... transmite răspuns la punctul de vedere al autorității contractante și concluzii scrise.

Recunoașterea expresă a necorelărilor confirmă temeinicia contestației.

... opinia sa, punctul de vedere nu infirmă situația de fapt invocată de el prin contestație. Dimpotrivă, autoritatea contractantă recunoaște explicit că actele publicate la... conțineau variante incompatibile și că necorelarea s-a reflectat inclusiv... clarificarea automată aferentă fișei de date.

Consideră că adoptarea ulterioară a unor măsuri ca urmare directă a contestației nu poate transforma retroactiv actele atacate... acte legale și nu poate fundamenta respingerea contestației ca neîntemeiată. Cel mult, Consiliul poate verifica, distinct și riguros, dacă fiecare remediere a fost efectiv adoptată, comunicată, publicată... SEAP și însoțită de un termen adecvat. Până la această verificare, simpla declarare a intenției de remediere nu echivalează cu restabilirea legalității.

Prin punctul de vedere contestat, arată că autoritatea adoptă ori pretinde că adoptă următoarele măsuri: eliminarea minimului 3/3/5 din calificare și...; eliminarea documentării flotei generale la ofertare; limitarea Formularului nr.... la maximum 5 unități integral electrice propuse opțional pentru punctaj; eliminarea pragurilor fixe de emisii și a sintagmei sancționatorii privind norma minimă de emisii.

Aceste măsuri reproduc... substanță solicitările subsidiare de la pct. 6-8 din petitul contestației. Ele demonstrează că actele din... nu erau clare și aplicabile... forma publicată și că a fost necesară a doua contestație pentru eliminarea efectivă a contradicțiilor.

Solicită Consiliului să nu califice această situație drept lipsă inițială de temeinicie.... limitele măsurilor efectiv dovedite, soluția corectă este constatarea caracterului întemeiat al criticilor și luarea act de remedierea provocată de contestație, cu menținerea analizei asupra problemelor neremediate: publicarea textului unic..., cerința DNSH, documentația

topografică, structura finală de punctaj și efectul cumulativ asupra concurenței.

Anexa nr.... - pretinsul „Text unic final aplicabil" - nu se regăsește... documentul comunicat.

Contestatorul arată că întreaga apărare a autorității se întemeiază pe «Anexa nr.... - Clarificare din oficiu. Text unic final aplicabil». Punctul de vedere afirmă că această anexă ar stabili regula unică, ar revoca textele contrare și ar prevala asupra fișei de date, caietului de sarcini, formularelor, strategiei de contractare și modelului de contract.

Cu toate acestea, exemplarul punctului de vedere comunicat societății sale și pus la dispoziție pentru formularea prezentelor concluzii cuprinde 12 pagini și se încheie cu semnătura primarului. Anexa nr.... nu se regăsește... cuprinsul fișierului, deși este enumerată la pct. IX.8 între înscrisurile pretins anexate. Fișierul nu conține nici documente încorporate.

Mai mult, autoritatea folosește formule de viitor: anexa este «destinată publicării... SEAP înainte de noul termen-limită». Or, art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 nu acordă efect juridic unei intenții de publicare. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului și Consiliului și, fiind anterioare termenului-limită de depunere, trebuie publicate efectiv... SEAP.

... lipsa anexei și a dovezii tehnice a publicării sale, contestatorul susține că nu poate verifica: conținutul exact al regulii finale; pasajele efectiv revocate; conformitatea dintre anexă și apărările din punctul de vedere; data și ora de la care măsurile au devenit opozabile pieței; documentele la care se raportează... de ofertare.

Solicită Consiliului să oblige autoritatea să depună Anexa nr.... forma exact publicată, dovada comunicării către contestator și jurnalul/ istoricul SEAP din care să rezulte data, ora, denumirea și conținutul fișierului. Până la administrarea acestor probe, criticile nu pot fi declarate rămase fără obiect.

Contradicția privind data adoptării și publicării textului final

Cronologia prezentată chiar de autoritate exclude teza potrivit căreia textul final ar fi existat la.... La pct. II.7 se arată că, la..., ora 09: 21, a fost publicată numai clarificarea/erata automată privind extinderea termenului până la.... La pct. II.8 se precizează că «prin prezentul punct de vedere și prin Anexa nr.... se adoptă textul unic final». Punctul de vedere este datat și semnat electronic la..., ora 10: 38: 28.

Cu toate acestea, la pag. 6 autoritatea calculează intervalul ca și când «textul final din...» ar fi fost deja publicat... aceeași zi. Cele două susțineri nu pot fi adevărate simultan. Un act despre care autoritatea însăși afirmă că este adoptat prin documentul semnat la... nu poate fi considerat comunicat și opozabil din....

Nici calculul celor «4 zile lucrătoare integrale» nu este corect... raport cu propria cronologie. Ziua de 26 august nu putea fi integrală dacă documentul a fost semnat după ora 10: 38 și urma să fie publicat ulterior, iar ziua de 31 august este disponibilă numai până la ora 15:.... Intervalul

trebuie calculat exclusiv de la data și ora publicării complete a textului final, nu de la simpla erată care a modificat numai....

... minim de 3 zile nu înlocuiește obligația de proporționalitate și suficiență.... opinia sa pragul de 3 zile este o limită minimă absolută, nu o prezumție că orice interval care îl depășește este automat adecvat. Contestația a anticipat expres această apărare la pct. VI.9 și VIII.4. Prin urmare, solicitarea de minimum 10 zile lucrătoare nu este un capăt nou, ci petitul nr.... formulat încă din....

Cerința privind responsabilul DNSH rămâne materială și eliminatorie.

Consideră că autoritatea încearcă să neutralizeze critica prin schimbarea etichetei juridice: ar fi doar un «element organizatoric» al propunerii tehnice, nu expert-cheie, criteriu de calificare sau factor de evaluare. Conținutul efectiv descris la pag. 8-9 contrazice însă această minimalizare.

La data depunerii, ofertantul trebuie să prezinte numele persoanei, rolul și atribuțiile DNSH, precum și certificatul, adeverința, diploma ori documentul echivalent privind instruirea. Documentul trebuie să ateste o situație existentă la...-limită. Autoritatea precizează expres că clarificările nu pot crea ulterior o nominalizare ori o instruire inexistentă și că, dacă acestea nu rezultă la data-limită, cerința minimă a propunerii tehnice va fi considerată neîndeplinită.

Prin urmare, cerința are efect eliminatoriu asupra conformității tehnice, indiferent de denumirea aleasă de autoritate. Tot autoritatea recunoaște că numele persoanei și documentul de instruire nu erau enumerate literal... documentația inițială, ci au fost «concretizate» prin răspunsul din... și dezvoltate suplimentar prin punctul de vedere din.... Arată că acceptarea mai multor tipuri de înscrisuri nu înlătură caracterul material al obligației și nici timpul necesar pentru identificarea persoanei, verificarea instruirii, integrarea... organigramă și corelarea cu metodologia.... cazul operatorilor care nu aveau deja o asemenea persoană și un document existent, imposibilitatea de a obține instruirea după termen este chiar sancțiunea descrisă de autoritate.

Petitul nr.... al contestației a solicitat eliminarea ori republicarea legală, clară și proporțională a cerinței, cu precizarea naturii, documentelor și consecințelor. Clarificarea conținutului fără comunicarea anexei și fără acordarea unui termen real nu satisface integral această solicitare. Ierarhia pretinsă confirmă caracterul semnificativ al modificărilor. Arată că la pag. 6, autoritatea afirmă că Anexa nr.... ar înlocui orice prevedere contrară din clarificarea automată, punctul 2 al clarificării consolidate, caietul de sarcini, modelele de formulare, strategia de contractare și modelul de contract. Consideră că o remediere care pretinde să prevaleze asupra tuturor acestor documente nu poate fi prezentată simultan drept o simplă corectură formală, lipsită de impact asupra elaborării ofertelor.

Documentația topografică și structura de punctaj nu pot fi tratate ca nesemnificative. Autoritatea susține că planurile topografice recepționate de OCPI nu modifică lungimile, soluția ori valoarea estimată și că viitorul

proiectant va verifica situația din teren.... opinia sa această apărare nu răspunde motivului formulat la pct. VI.8 din contestație: într-un contract de proiectare și execuție, planurile topografice, traseele, cotele și interferențele reprezintă suport pentru metodologie, evaluarea riscurilor, organizarea fronturilor și fundamentarea prețului.

Obligația viitorului contractant de a verifica terenul nu exonerează autoritatea de obligația de a pune la dispoziție... timp util, baza comună de ofertare.... același mod, structura finală 40+45+15 și Formularul nr.... influențează strategia de punctare și modul de construire a propunerii. Publicarea lor... ultimele zile și apoi subordonarea lor unui nou text final justifică prelungirea....

Cererea de suspendare nu a rămas fără obiect. Cererea din... nu a vizat exclusiv data de..., ci, suspendarea procedurii SCN1..., inclusiv a operațiunilor de primire, deschidere și evaluare a ofertelor, până la soluționarea contestației. Schimbarea termenului la... nu stinge această cerere; ea mută doar momentul producerii pagubei iminente. Solicitarea de anulare rămâne justificată; subsidiar se impune o remediere completă.

Arată că autoritatea prezintă anularea ca și când contestatorul ar pretinde că orice eroare de redactare determină automat reluarea procedurii. Nu acesta este motivul invocat. Cererea principală se întemeiază pe efectul cumulativ al unei documentații inițial excesive, al măsurilor declarate care au fundamentat renunțarea din primul dosar, al implementării contrare din..., al noilor condiții DNSH și al termenelor succesiv insuficiente.... temeiul art. 26 alin. (2) lit. c), alin. (3) și alin. (7) din Legea nr. 101/2016, menține petitul principal de anulare. Numai subsidiar, dacă Consiliul apreciază că procedura mai poate continua fără afectarea principiilor, solicită remedierea integrală și verificabilă deja formulată... contestație, însoțită de minimum 10 zile lucrătoare de la publicarea efectivă a întregului set coerent de documente.

Pentru toate motivele din contestația nr.... și din prezentele concluzii, solicită Consiliului:

1. să ia act că... nu a renunțat la contestație, a constituit cauțiunea de... și își menține integral interesul și petitul;

2. să admită cererea de suspendare și să suspende procedura SCN1..., inclusiv primirea, deschiderea și evaluarea ofertelor, până la soluționarea contestației;

3. să constate că autoritatea a recunoscut expres contradicțiile dintre actele publicate la... și că măsurile ulterioare confirmă temeinicia criticilor formulate;

4. să oblige autoritatea să depună și să dovedească comunicarea și publicarea... SEAP a Anexei nr.... - Text unic final aplicabil, cu indicarea datei, orei, denumirii și conținutului fișierului;

5. să admită contestația și, ca petit principal, să dispună anularea procedurii de atribuire SCN1...;

6.... subsidiar, să anuleze actele din... părțile nelegale și să oblige autoritatea la publicarea unui set unic, complet și coerent de documente, la eliminarea ori republicarea legală, clară și proporțională a cerinței DNSH

și la indicarea exactă a tuturor textelor revocate, înlocuite și rămase aplicabile;

7.... cadrul remedierii subsidiare, să stabilească un nou termen-limită de minimum 10 zile lucrătoare, calculat de la data și ora publicării efective a întregului set final, și să nu permită continuarea pe baza termenului de..., ora 15:...;

8. să nu respingă contestația, ca neîntemeiată ori integral rămasă fără obiect; pentru criticile efectiv remediate, să constate că remedierea a intervenit ca urmare directă a prezentei contestații, iar pentru aspectele nedovedite ori neremediate să continue analiza pe fond.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., autoritatea contractantă transmite Precizări la concluziile scrise formulate de contestator. Precizările autorității contractante nu vor fi redate aici, însă vor fi luate... considerare la soluționarea contestației.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr.... contestatorul transmite răspuns la precizările autorității contractante. Răspunsul contestatorului nu va fi redat aici însă va fi luat... considerare la soluționarea contestației. Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr...., autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției... format electronic, pe e-mail.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... depune... original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de..., emisă de..... valoare de... (aferentă dosarului nr....).

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, C**ONSILIUL** c**onstată următoarele:**

..... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, pentru atribuirea contractului, având drept obiect: „...”.

... formulează contestația ce face obiectul dosarului nr...., împotriva documentației de atribuire, considerând că aceasta conține cerințe restrictive și necorelate între ele.

Pentru formularea unei contestații împotriva unui act al autorității contractante emis cu privire la o procedură de atribuire, legiuitorul a stabilit îndeplinirea unor condiții de admisibilitate a contestației.

Având... vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016... urmează să se pronunțe cu întâietate asupra excepției inadmisibilității contestației.

Rezultă, fără putință de tăgadă, faptul că, potrivit rolului activ al consilierilor de soluționare, aceștia trebuie să verifice dacă au fost legal investiți cu soluționarea contestației formulate, sens... care, trebuie să analizeze, înainte de toate, excepțiile - de procedură și de fond - care fac inutilă cercetarea... fond a contestației.

Din redactarea prevederilor art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, rezultă că pentru a putea proceda la soluționarea contestației, Consiliul trebuie să constate depunerea cauțiunii, constituită potrivit prevederilor legale.

Modul de calcul al acestei cauțiuni este stabilit... detaliu, de prevederile art. 611 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările

ulterioare, raportat la valoarea estimată a contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.

... aceste condiții, Consiliul va verifica, cu precădere, îndeplinirea condiției prevăzute de dispozițiile legale antemenționate, deoarece, dacă nu sunt îndeplinite condițiile legale de constituire a cauțiunii astfel încât contestația să fie luată... considerare, Consiliul va respinge contestația fără să cerceteze motivele acesteia.

Prin urmare, constituirea cauțiunii este o condiție obligatorie pentru soluționarea contestației cu care a fost investit Consiliul; dovada constituirii acesteia la dispoziția Consiliului se depune... original la CNSC, aceasta fiind o condiție de admisibilitate.

Obligativitatea constituirii cauțiunii reprezintă o condiție de fond pentru însăși soluționarea contestației, iar nu de procedură, de natură a obstrucționa accesul la justiție.

... cazul... care Consiliul învestit cu o contestație constată neîndeplinirea constituirii cauțiunii, va respinge contestația potrivit art. $6^{1}1$ alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa nr..... solicită contestatorului să transmită recipisa de consemnare a cauțiunii... original, conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/^{2}016.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul precizează: „(....) renunțăm la contes*tația care face obiectul dosarului CNSC 3413/C1/2026 având... vedere măsurile de remediere adoptate de Autoritatea contractantă (.....)", fără a transmite recipi*sa de consemnare a cauțiunii.

Consiliul reține că... speță, sunt incidente următoarele:

- prevederile art. 61^{1} alin. (1) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare;

- principiul de drept „*nemo ignorare legem censetur*" potrivit căruia nimeni nu se poate apăra invocând necunoașterea legii.

- principiul de drept „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*" potrivit căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă... sensul că... cadrul ordonanței nu s-a prevăzut nicio normă derogatorie de la obligația constituirii cauțiunii.

Față de aceste aspecte, se constată că... speță, contestația a fost transmisă de către contestator, fără a depune cauțiunea, constituită... mod legal.

Având... vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) și (6) și art. 61^{1} alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare... vigoare la data depunerii contestației, Consiliul va respinge, ca inadmisibilă, contestația depusă de... (ce face obiectul dosarului nr....)... contradictoriu cu autoritatea contractantă ....., fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Continuând analiza contestației formulate de... cadrul dosarului nr.... din data de..., se **reține că acesta critică erata** și răspunsul consolidat din..., emise de autoritatea contractantă, apreciind că măsurile de

remediere sunt incomplete, contradictorii și fără un termen adecvat de îndeplinire.

Față de aceste critici, se reține că autoritatea contractantă a adoptat noi măsuri de remediere publicate... SEAP... data de... **sub ident**ificatorul: „Document *[SCN1... /...] Clarificare_Oficiu_ Automata_SCN1....pdf" și... data de...* sub identifica**torul: „Do**cument [SCN1... /...38] *clarificare oficiu anexa1 semnat.pdf".*

Analizând remedierile efectuate, Consiliul reține că acestea concordă cu criticile din contestația formulată, înlătură expres pasajele contradictorii, stabilește ordinea de prevalență și elimină criteriul de calificare si documentele aferente flotei generale, elimină pragurile fixe de emisii, limitează Formularul nr.... la factorul opțional de mediu, clarifică responsabilul DNSH drept cerință minimă privind conținutul organizatoric al propunerii tehnice, distinctă de criteriile de calificare și de factorii de evaluare iar...-limită de depunere și deschidere a ofertelor a fost extins de la... la..., ora 15:..., iar valabilitatea ofertelor a fost corelata pana la....

Având... vedere aspectele mai sus reținute și ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, care prevăd: *„După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației... cel mult trei zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați... procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării lor. (...)*"..., consideră că, întrucât autoritatea contractantă a procedat la remedierea documentației de atribuire, astfel cum a solicitat... (ac*e*sta din urmă catalogându-le ca „măsuri favorabile care c*onfirmă exact criticile") contestația acestuia a* rămas fără obiect, urmând să fie respinsă, ca atare.

Pentru considerentele anterior expuse... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016... va respinge, ca rămasă fără obiect, contestația formulată de către... contr*a*dictoriu cu autoritatea contractantă .....

Fără pronunțare asupra fondului contestației.

Pentru aceste motive
... baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația depusă de... (ce face obiectul dosarului nr....)... contradictoriu cu autoritatea contractantă ....., fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația formulată de... (ce face obiectul dosarului nr....)... contradictoriu cu autoritatea contractantă ....., fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a...
... domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare ... Consilier de soluționare
... ...

Redactat practicaua deciziei
...

... 4 (patru) exemplare originale, conține...(douăzecișișapte) pagini