str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., în calitate de lider al asocierii..., cu sediul în..... nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., legal reprezentată prin..., administrator, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedură la Cabinet avocat....., bd.... nr...., etaj..., ap....., privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Lucrări de întreținere a drumurilor publice în..., cod... Lucrări de reparare a drumurilor (Rev.2), de..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în..... nr....., contestatoarea a solicitat*: admiterea contestației și, pe cale de consecință: anularea dec*iziei autorității contractante prin care oferta depusă de către... a fost declarată admisibilă, conformă și câștigătoare a procedurii de atribuire; anularea deciziei autorității contractante prin care oferta sa a fost desemnata necâștigătoare; anularea, în parte, a raportului procedurii de atribuire nr.... sub aspectul deciziei de desemnare admisibilă, conformă și câștigătoare a ofertei depuse de către... și sub aspectul deciziei de desemnare necâștigătoare a ofertei sale, precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestor decizii și a actelor subsecvente acestora; continuarea procedurii de atribuire în sensul celor ce vor fi dispuse prin decizia ce urmează sa fie pronunțată de Consiliu.

În temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către autoritatea contractantă.

De asemenea, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., cu sediul în..... nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin avocat..., titular al... - Cabinet de avocat, cu punctul de lucru situat în București... nr...., sectorul..., sediul ales în vederea comunicării tuturor actelor procedurale, intervenienta a solicitat admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie și, în consecință, introducerea intervenientului în dosarul nr....; în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respingerea contestației formulate de..., ca nefondată și, pe cale de consecință, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, menținerea actelor emise de autoritatea contractantă în ceea ce privește declararea ca fiind conformă, admisibilă și câștigătoare a ofertei sale; în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate cu soluționarea contestației.

Totodată, în temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, solicită studiul dosarului aflat pe rolul Consiliului, precum și fotocopierea acestuia.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care..., în calitate de lider al asocierii..., critică rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea critică refuzul nelegal al autorității contractante de a îi pune la dispoziție întreaga propunere tehnică a ofertantului câștigător.

Susține că nu au fost depuse probe și dovezi de către câștigătoare pentru dovedirea caracterului confidențial al....

Solicită repunerea în termenul de a motiva contestația.

Invocă neconformitatea... depuse de....

Susține că ofertantul declarat câștigător: nu a prezentat resursele necesare de manoperă și de utilaje pe tipuri pentru toate categoriile de lucrări ce fac obiectul acordului-cadru; nu a demonstrat posibilitatea organizării a minim 5 formații de lucru simultane.

Ofertanții trebuiau să demonstreze în mod efectiv capacitatea de mobilizare simultană a celor cinci formații de lucru (4+1), cu personalul și resursele de utilaje corespunzătoare fiecărei activități, astfel încât să rezulte clar că aceste activități pot fi desfășurate concomitent.

... nu a demonstrat îndeplinirea celor două cerințe indicate mai sus.

În primul rând, ofertantul declarat câștigător nu a prezentat în cadrul... estimarea resurselor necesare de manoperă și de utilaje pe tipuri, defalcată pe fiecare activitate în parte, pentru următoarele activități prevăzute în centralizatorul ce constituie anexă la formularul de ofertă:

- Plombări covoare asfaltice frezate inițial (4, 6, 8 cm)
- Plombare denivelări (egalizări) cu binder BAD...
- Plombe asfaltice executate la rece, în două straturi (2 x 3) cm
- Reparații trotuare cu pavaj, beton, asfalt
- Reparații sistem rutier cu pavaj, beton, bolovani de râu
- Reparații sistem rutier categoriile II, III, IV cu asfalt, pavaj
- Reparații străzi cu îmbrăcăminte din beton rutier
- Tratarea (colmatarea) crăpăturilor și fisurilor la îmbrăcăminți asfaltice și din beton rutier
- Montat/demontat borduri (15x20x50, 10x15x50)
- Denivelări artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm.

Mai mult decât atât, referitor la cerința din formularul de propunere tehnică și din caietul de sarcini referitoare la prezentarea obligatorie a resurselor de personal pe specialități și de utilaje pe tipuri, de care ofertantul dispune pentru realizarea tuturor cantități de lucrări ce fac obiectul acordului-cadru, arată că modul de îndeplinire a acestei cerințe se poate realiza numai prin suprapunerea, într-un grafic, a resurselor umane și de utilaje aferente cantităților maxime de lucrări din acordul-cadru.

Această determinare cantitativă a resurselor umane și de utilaje/echipamente prin raportare la cantitățile maxime de lucrări ce fac obiectul acordului-cadru nu se regăsește în cadrul... prezentate de ofertantul declarat câștigător.

De asemenea, ofertantul declarat câștigător nu a evidențiat nici în graficul general de realizare a investiției publice resursele umane și de utilaje necesare pentru realizarea cantităților maxime de lucrări ce fac obiectul acordului-cadru.

În al doilea rând, apreciază că planul de management al calității depus de ofertantul... nu îndeplinește cerința privind capacitatea de mobilizare simultană a celor cinci formații de lucru, respectiv nu s-a dovedit posibilitatea organizării simultane a acestor formații de lucru.

Astfel, din analiza tabelului - Componența echipelor de lucru ce se regăsește la pag. 554 din propunerea tehnică depusă de...:

- nu rezultă că cele 5 formații de lucru pot fi organizate simultan;
- documentul este general= lista generică și conține doar numărul de unități din fiecare tip de utilaj și din fiecare tip de meserie de muncitor ce sunt necesare pentru executarea lucrărilor, fără a conține dovezi concrete pentru funcționarea simultană a celor 4 formații de lucru impuse prin documentația de atribuire;
- nu se regăsesc informații concrete privind: repartizarea utilajelor pe formații de lucru, resursele efective mobilizate simultan și capacitatea de a desfășura lucrări conform graficului Gantt.

În vederea dovedirii acestor afirmații, redă un extras de la pag. 554 din propunerea tehnică depusă de....

De asemenea, susține că ofertantul declarat câștigător nu a prezentat proceduri... de execuție și planuri de control a calității, verificări și încercări (PCCVI) pentru toate categoriile de lucrări ce fac obiectul contractului.

În primul rând, contestatoarea arată că, urmare a lecturării Listei de proceduri... de execuție prezentată de ofertantul declarat câștigător la pag. 369-372 din propunerea tehnică, a constatat că acesta nu a prezentat proceduri... de execuție pentru următoarele categorii de lucrări prevăzute în centralizatorul cu cantități minime și maxime ce constituie anexa la caietul de sarcini:

- Denivelări artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm;
- Ridicare la cota răsuflători de gaz, hidranți;
- Demontat borduri (15x20x50, 10x15x50).

Ofertantul declarat câștigător nu a prezentat în cadrul... o procedura tehnică de execuție pentru intervențiile în regim de urgență și nici nu a descris aceste tipuri de intervenții/lucrări.

În al doilea rând, arată că, urmare a lecturării Listei cu planurile de control al calității, verificări și încercări prezentată la pag. 374-375 din propunerea tehnică, a constatat că acesta nu a prezentat Planuri de control al calității, verificări și încercări (PCCVI-uri) pentru următoarele categorii de lucrări prevăzute în centralizatorul cu cantități minime și maxime ce constituie anexa la caietul de sarcini:

- Denivelări artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm;
- Demontat borduri (15x20x50, 10x15x50).

Referitor la neconformitatea organigramei echipei propuse pentru implementarea contractului, arată că organigrama echipei propuse pentru implementarea contractului prezentată la pag. 395 din propunerea tehnică este neconformă.

În primul rând, în Lista cu personalul propus și managementul contractului pentru execuția lucrării de la pag. 394 și în cadrul organigramei echipei propuse pentru implementarea contractului de la pag. 395 din propunerea tehnică nu se regăsește funcția de manager de proiect, în condițiile în care, prin metodologia de executare a lucrărilor, este declarată și descrisă această funcție.

În aceste condiții, lipsa nominalizării unei persoane pe poziția de manager de proiect nu poate fi calificată drept o simplă omisiune formală, ci reprezintă o neconcordanță substanțială a.... Or, în lipsa identificării persoanei care ocupă această poziție, nu se poate stabili cine va exercita efectiv atribuțiile asumate prin metodologie și nici dacă ofertantul dispune de resursele umane necesare pentru implementarea contractului în modalitatea descrisă în propria ofertă.

În al doilea rând, contestatoarea arată că, în cadrul secțiunii „Organizare personal" din metodologia de executare a lucrărilor prezentată de ofertantul declarat câștigător la pag. 13 din propunerea

tehnică sunt declarate funcțiile atribuite pentru executarea lucrărilor, inclusiv poziția de topograf cu atribuțiile și responsabilitățile aferente.

Cu toate acestea, această poziție nu se regăsește în organigrama echipei propuse pentru implementarea contractului de la pag. 395 din propunerea tehnică, deși ofertantul i-a atribuit în metodologia de executare a lucrărilor responsabilități specifice în cadrul executării contractului.

Referitor la neconformitatea graficului general de realizare a investiției publice, arată că, în urma analizării graficului general de realizare a investiției publice (fizic) prezentat la pag. 722 din propunerea tehnică, contestatoarea afirmă că a constatat că acesta este neconform, raportat la următoarele elemente:

> nu sunt evidențiate categoriile de lucrări prevăzute în centralizatorul cantităților minime și maxime ce constituie anexă la caietul de sarcini, ci doar următoarele categorii de lucrări: (i) plombări covoare asfaltice frezate inițial, (ii) covoare asfaltice, (iii) reparații sistem rutier, (iv) reparații străzi, (v) amenajare parcări cu pavaj tip grila, (vi) ridicare la cotă și (vii) marcaje rutiere;

> evidențierea principalelor categorii de lucrări nu este realizată pe toată durata de derulare a acordului-cadru, lipsind din grafic perioada de timp cuprinsă între luna 13 și luna 38 (aproape 2 ani de zile).

De asemenea, toate activitățile principale reprezentate sunt simultane în lunile 9 - 10, înțelegându-se ca sunt cel puțin 7 echipe care lucrează simultan.

Or, ofertantul declarat câștigător a prezentat în cadrul tabelului de la pag. 554 doar 5 formații de lucru, aspect care demonstrează o lipsa de corelare între graficul de execuție și tabelul cu resursele umane și materiale alocate de acest ofertant.

Prezintă în continuare aspecte privind neconformitatea... financiare depuse de....

După cum rezultă din cuprinsul raportului procedurii de atribuire, ofertantul... a ofertat un preț care reprezintă doar 66...% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică.

În acest context, autoritatea contractanta a emis o solicitare de clarificări către ofertantul declarat câștigător prin intermediul căreia i-a solicitat acestuia justificarea prețului neobișnuit de scăzut ofertat prin raportare la elementele prevăzute la art. 210 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv solicitarea de clarificări nr.....

Având în vedere că în cadrul răspunsului formulat la solicitarea de clarificări nu au fost identificate de comisia de evaluare justificări pentru o serie de elemente de preț/cost, aceasta a emis o nouă solicitare de clarificări către acest ofertant, respectiv solicitarea de clarificări nr.... prin intermediul căreia i-a solicitat justificarea preturilor ofertate pentru următoarele elemente de preț/cost:

o mixtură stocabilă (mixtură asfaltică la rece 2x3 cm);

o bandă din material termoplastic reflectorizantă;

o limitator de viteză 50x60x... cm și element capăt limitator de viteză;

o borduri (15x20x50 cm) și borduri (10x15x50 cm);

o tarifului orar aferent utilajelor;

o beton de ciment B250.

Raportat la cele două răspunsuri formulate de ofertantul declarat câștigător, precum și la documentele prezentate de acesta, contestatoarea apreciază că acest ofertant nu și-a justificat prețurile ofertate pentru toate elementele de cost/preț, aspect confirmat de următoarele elemente:

1) Prețul de.../mc ofertat pentru beton de ciment B250 nu a fost justificat în mod corespunzător

2) Prețul unitar ofertat pentru transportul efectuat cu autobasculantă nu a fost justificat în mod corespunzător

Concluzionând, pentru toate considerentele expuse mai sus, solicită admiterea contestației așa cum a fost formulată.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”[CN1... /...125]... intretinere drumuri....pdf.p7s”, publicat de autoritate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr..... și menținerea deciziei comisiei de evaluare stabilită prin raportul final al procedurii nr.... și comunicată ofertanților prin SEAP în data de....

În ceea ce privește susținerile din contestație referitoare la refuzul nelegal de a pune la dispoziție întreaga propunere tehnică prezentată de ofertantul declarat câștigător, arată că, având în vedere prevederile art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016*,* a considerat că avea dreptul de a restricționa accesul la documentele declarate confidențiale aferente... și financiare, mai puțin la documente care nu sunt prevăzute de aceste dispoziții legale.

Prin urmare, a pus la dispoziția contestatoarei, doar acele documente care nu au fost declarate confidențiale, inclusiv cele emise de autoritatea contractantă pe parcursul evaluării și clarificările aduse ofertelor, conform art.... din Legea nr. 101/2016, luând act de existența și conținutul declarațiilor depuse de ofertanți.

Consideră întreaga pledoarie a... legată de refuzul nelegal a accesului la documentele din dosarul achiziției derizorie și injustă, impunându-se a fi respinsă drept lipsită de temei și neprobată.

Aferent solicitării privind repunerea în termenul de a motiva contestația, autoritatea contractantă precizează că, relativ la cererea de studiere a documentelor de la dosarul achiziției publice, de acceptarea sau nu a ei, nu trebuie să depindă motivarea contestației sau soluționarea ei.

Cu privire la presupusa *„neprezentare a resurselor necesare de manoperă și de utilaje pe tipuri pentru toate categoriile de lucrări*" și *„nedemonstrarea posibilității de organizare a minim 5 formații de lucru simultane*", de către ofertantul desemnat pe locul I, comisia de evaluare

consideră eronată afirmația contestatoarei referitoare la aceste aspecte, întrucât din analiza..... rezultă că resursele au fost structurate pe categorii tehnologice de lucrări, reunind operațiunile care presupun aceleași resurse și aceeași succesiune de execuție, iar tabelul „Componența echipelor de lucru" *de la pag. 554 nu prezintă o e*numerare generică, ci individualizează concret și dimensionează cele cinci formații solicitate:

- două formații pentru covoare asfaltice, fiecăreia fiindu-i alocate câte un repartizator-finisor, un autogudronator, doi cilindri vibrocompactori, o mătură mecanică, o freză, cinci autobasculante și opt muncitori;
- două formații pentru reparații la pavaje și parcări, fiecăreia fiindu-i alocate două buldoexcavatoare, un motocompresor, două plăci compactoare, o autobetonieră, două autobasculante, patru betoniști și patru pavatori;
- o formație pentru drumuri balastate, ridicări la cotă, marcaje rutiere și lucrări din beton, cu resursele aferente.

Structura prezentată corespunde configurației 2+2+1 solicitate la pag. 34 din caietul de sarcini, iar faptul că, pentru fiecare dintre cele două formații de asfalt și dintre cele două formații de pavaje, au fost prevăzute separat toate resursele necesare, demonstrează că fiecare formație este complet echipată și poate funcționa simultan cu cealaltă.

Susținerile referitoare la resursele care trebuiau inserate obligatoriu în graficul fizic sau dimensionate definitiv, încă din ofertă, pentru executarea simultană a tuturor cantităților maxime *„sunt doar interpretări proprii ale contestatorului",* fiind contrazise de cerințele efective din documentație. Relevant în acest sens este faptul că prin documentația de atribuire s-a solicitat un grafic de execuție orientativ al lucrărilor pe activități principale și nicidecum un grafic GANTT (care nici nu poate fi întocmit într-un acord cadru de întreținere străzi).

Referitor la susținerea potrivit căreia *„anumite activități nu ar avea resurse alocate",* aceasta este eronată, activitățile enumerate de acesta fiind grupate în funcție de tehnologia de execuție.

Referitor la presupusa *„lipsă a unor proceduri... de execuție și planuri de control a calității, verificări și încercări (PCCVI-uri)", de* către ofertantul desemnat pe locul I, comisia de evaluare consideră afirmațiile contrazise de conținutul.....: s-a constatat cu ușurință că procedurile au fost organizate pe categorii tehnologice principale, iar activitățile menționate de contestatoare sunt fie descrise expres în metodologia de execuție, fie integrate în procedura și planul de control aferente categoriei tehnologice din care fac parte, astfel:

- lista PTE cuprinde aducerea la cotă la pag. 371, iar lista planurilor de control de la pag. 374 include PCCVI 020 pentru cămine, guri de scurgere, răsuflători de gaz și hidranți;
- referitor la activitățile de demontare/montare a bordurilor, în propunerea tehnică a ofertantului clasat pe primul loc s-au regăsit: la pag. 350 - categoria „Lucrări de bordurare" care include expres

„demontare și montare borduri la trotuare și străzi pe fundație din beton"; la pag. 46 - în secțiunea... „Montarea/înlocuirea bordurilor" este descrisă metodologia de înlocuire a bordurilor; la pag. 370 - este prevăzută PTE; la pag. 374 - este prezentat PCCVI...8;

- pentru categoria de „Semnalizare rutieră", respectiv montarea limitatoarelor de viteză au fost regăsite la pag. 350 în propunerea tehnică analizată de comisia de evaluare.

Referitor la presupusa neconformitate *„a organigramei echipei propuse pentru implementarea contractului*", de către ofertantul desemnat pe locul I, comisia de evaluare consideră afirmațiile eronate, întrucât ofertantul a desemnat echipa de implementare a contractului conform specificațiilor din caietul de sarcini prin care au fost solicitate, la pag. 30-31, următorul personal minim:

- 2 ingineri și/sau 2 subingineri cu specializarea CFDP - căi ferate, drumuri și poduri;
- 1... cu execuția, specializat în lucrări de drumuri și poduri.

Prin urmare, documentația de atribuire *nu impunea nici nominalizarea unui manager de proiect, nici a unui topograf,* aceste poziții nefiind incluse în cerințele minime obligatorii privind personalul.

Prin urmare, nu se poate invoca nicio neconformitate legată de modul de prezentare a acestuia în ofertă, întrucât este un element care nu constituie un criteriu de evaluare a conformității....

Referitor la presupusa neconformitate a *„Graficului general de realizare a investiției publice*", de către ofertantul desemnat pe locul I, comisia de evaluare consideră că afirmațiile sunt eronate ținând seama de adresa de răspuns consolidat nr.... la poz. (...) IV.48.

În aceste condiții, consideră că afirmațiile referitoare la graficul de execuție sunt eronate, întrucât ofertantul a respectat *documentația de atribuire care nu impunea în mod expres înscrierea distinctă în grafic a tuturor categoriilor de lucrări din acordul-cadru.* Graficul prezentat de ofertantul... la pag. 722 din propunerea tehnică respectă întocmai cerința, întrucât prezintă activitățile principale - plombări, covoare asfaltice, reparații ale sistemului rutier și ale străzilor, amenajări de parcări, ridicări la cotă și marcaje - grupând diferitele t*ipuri de lucrări în funcție de c*ategoria tehnologică din care fac parte.

Referitor la presupusa neconformitate a „... financiare" raportate la afirmația privind prețul de.../mc pentru betonul B250, a ofertantului desemnat pe locul I, comisia de evaluare consideră că „modul de f*ormare a prețului de.../mc, arătând că această cantitate redusă de beton se prepară la fața locului și prezentând analiza de preț aferentă, cu materialele, manopera și utilajul necesare."*

Referitor la presupusa neconformitate a „... financiare" raportate la afirmația privind justificarea tariful transportului cu autobasculanta, a ofertantului desemnat pe locul I, comisia de evaluare consideră că ofertantul a justificat tariful de.../tonă- km, pe baza costurilor cu motorina, anvelopele, acumulatorii, uleiurile, întreținerea și reparațiile,

raportate la parcursul mediu și la volumul de... tone-km, tariful fiind corelat cu Formularul C9 de la pag. 92 a... financiare.

În concluzie, solicită Consiliul să respingă contestația ca netemeinică și nefondată pe considerentele anterior expuse.

Punctul de vedere integral se regăsește în fișierul ”[CN1... /...126] PDV contestatie Acord cadru Intretinere drumuri D2....pdf.p7s”, publicat de autoritate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr..... solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Cu privire la pretinsa neprezentare a resurselor necesare de manoperă și de utilaje pe tipuri pentru toate categoriile de lucrări și nedemonstrarea posibilității de organizare a minim 5 formații de lucru simultane, arată că, în primul rând, susținerea contestatorului că „nu a prezentat resursele necesare de manoperă și de utilaje pe tipuri pentru toate categoriile de lucrări” este falsă, iar interpretarea potrivit căreia îndeplinirea cerinței se putea realiza „numai prin suprapunerea, într-un grafic, a resurselor umane și de utilaje aferente cantităților maxime”, este eronată, nerezultând din nicio cerință a documentației.

Astfel, la pag. 33 din caietul de sarcini, se solicită estimarea resurselor pe tipuri și activități, prezentarea personalului și utilajelor disponibile și indicarea modului de acces la acestea, iar în modelul de la pag. 5 „Grafic de execuție al lucrărilor pe activități principale - exemplificare” sunt incluse doar categorii generale și perioade de execuție, fără resurse umane, utilaje sau cantități maxime, graficul având rolul de a evidenția activitățile principale și durata de execuție, și nu de a reproduce informațiile deja cuprinse în celelalte secțiuni ale.... Totodată, caietul prevede că detalierea cantităților de materiale, echipamentelor, utilajelor și personalului necesar se realizează prin Planul anual al lucrărilor, în funcție de intervențiile efectiv planificate.

Prin urmare, susținerile... că resursele trebuiau inserate obligatoriu în graficul fizic sau dimensionate definitiv, încă din ofertă, pentru executarea simultană a tuturor cantităților maxime sunt doar interpretări proprii ale contestatorului, fiind contrazise de cerințele efective din documentație.

Răspunde punctual criticilor din contestație în referire la neconformitatea ofertei.

Referitor la criticile aduse... financiare, arată că, având în vedere faptul că prețul din propunerea financiară a ... reprezintă 66...% din valoarea estimată a procedurii de atribuire, în mod corect, în conformitate cu prevederile art. 210 din Legea 98/2016, autoritatea contractantă a solicitat justificarea fundamentării prețului ofertat, verificând în mod efectiv caracterul sustenabil al prețului susscrisei.

Astfel, prin solicitarea nr...., comisia de evaluare a cerut justificarea detaliată a modului de formare a prețului, inclusiv pentru materiale, manoperă, utilaje și transporturi, iar ... a prezentat prin răspunsul nr.... analize de preț, oferte de la furnizori, facturi, calculul

tarifului utilajelor și al transportului, precum și justificarea nivelului de salarizare.

Ulterior, prin solicitarea nr...., autoritatea a cerut completări punctuale pentru anumite elemente, iar ... a răspuns prin adresa nr....., prezentând documente și explicații suplimentare pentru mixtura stocabilă, banda termoplastică, limitatoarele de viteză, borduri, tarifele utilajelor și betonul B250.

Prin urmare, prețul ofertat a fost supus unor verificări succesive, iar ... a furnizat răspunsuri concludente, însoțite de justificările și documentele solicitate de comisia de evaluare.

Cererea de intervenție integrală se regăsește în fișierul ”[CN1... /...1...] ... vs... interventie....pdf.p7s” publicat de autoritate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Documentele necesare soluționării cauzei au fost depuse cu adresa nr....., fiind înregistrate la Consiliu sub nr.....

Prin adresa nr....., Consiliul a transmis societății interveniente invitația la studiul dosarului.

De asemenea, prin adresa nr....., Consiliul a transmis contestatoarei invitația la studiul dosarului.

... a studiat dosarul cauzei în data de.... În urma studierii dosarului a transmis concluzii scrise, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr.....

... a studiat dosarul cauzei în data de... și a depus concluzii scrise prin adresa nr....., înregistrate la Consiliu sub nr.....

Totodată, cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., transmite dovezi ale cheltuielilor de judecată: factura emisă în data de..., reprezentând onorariu forfetar conf. *art.... din CAJ nr. 637 din..., în sumă de...; ordin de plată* nr. referință..., emis de..., la data de..., în valoare de..., privind plata onorariului avocat de către....

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Lucrări de într*eținere a drumurilor publice în..., cod... Lucrări de reparare a* drumurilor (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., data limită de depunere a ofertelor fiind..., ora.... Valoarea estimată a acordului-cadru de lucrări este..., fără TVA, valoarea celui mai mare contract subsecvent fiind..., fără TVA.

Nemulțumită fiind de declararea admisibilă, conformă și câștigătoare a ofertei....., în calitate de lider al asocierii..., a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu nr.....

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la... recipisa de consemnare nr...., eliberată de... - Sucursala..., la data de....

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că, după depunerea contestației, a fost formulată cerere de intervenție de către....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată de societatea amintită, Consiliul are în vedere că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în care oferta sa a fost declarată câștigătoare, pe locul I, în cadrul procedurii de atribuire, conform raportului procedurii nr..... În conformitate cu art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție ca cerere de intervenție accesorie în interesul autorității contractante, în condițiile în care intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor acesteia.

Raportat la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit cărora „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației”, cererea de intervenție a fost transmisă prin e-mail, în termen legal, în data de..., către Consiliu, asocierea contestatoare și autoritatea contractantă, contestația fiind publicată în SEAP în data de....

Trecând la soluționarea contestației, se reține că, în cauză, autoritatea contractantă a stabilit încheierea unui acord-cadru cu maxim 2 operatori economici, respectiv cu cei 2 ofertanți clasați pe primele două locuri în clasamentul rezultat în urma aplicării criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stipulați în documentația de atribuire.

Conform raportului procedurii de atribuire pe primul loc s-a clasat oferta... și pe locul II oferta asocierii....

Preliminar, vizavi de modul în care s-a asigurat accesul la dosarul achiziții de către autoritatea contractantă, Consiliul reține că, în mod corect... a ținut seama de declarația de confidențialitate depusă de..., în care s-au indicat documentele din propunerea tehnică având caracter confidențial (Metodologia de lucru, proceduri... de execuție și PCCVI).

Cum s-a arătat și în punctul de vedere asupra contestației, autoritatea contractantă a pus la dispoziția contestatoarei, doar acele documente care nu au fost declarate confidențiale, inclusiv cele emise de autoritate pe parcursul evaluării și clarificările aduse ofertelor, luând act de existența și conținutul declarațiilor depuse de ofertanți.

Autoritatea a decis, în urma analizei documentelor transmise de ofertanți și aflate la dispoziția comisiei de evaluare, să pună la dispoziția contestatoarei... întregul... al achiziției publice, cu excepția documentelor din propunerea tehnică și propunerea financiară depusă de ofertantul... și declarate confidențiale de către acesta.

Contrar susținerilor contestatoarei, informațiile puse la dispoziție nu au fost sumare și nu au împiedicat-o să își formuleze în mod corespunzător contestația.

Achizitoarea nu a refuzat accesul la dosarul achiziției, ci doar a limitat acest acces prin respectarea caracterului confidențial al

documentelor declarate astfel de câștigătoarea procedurii, criticile contestatoarei fiind nefondate.

Consiliul apreciază a fi corect modul de a proceda al autorității, cu aplicare acelorași reguli și a principiului tratamentului egal și cu luarea în considerare a prevederilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, asigurându-se accesul și la sediul Consiliului atât contestatoarei, cât și intervenientei. Nu au fost puse la dispoziție cu ocazia studierii dosarului la Consiliu documentele declarate confidențiale de contracandidate.

Consiliul se va pronunța în cele ce urmează în privința aspectelor de neconformitate a... depuse de... invocate de contestatoare.

Astfel, o primă critică vizează faptul că *Ofertantul declarat castigator: nu a prezentat resursele necesare de manopera si de utilaje pe tipuri pentru toate categoriile de lucrari ce fac obiectul acordului-cadru; nu a demonstrat posibilitatea organizarii a minim 5 formatii de lucru simultane.*

În principal, s-a invocat faptul că ofertantul declarat câștigător nu a prezentat în cadrul... estimarea resurselor necesare de man**o**pera si de utilaje pe tipuri, defalcata pe fiecare activitate in parte, pentru urmatoarele activitati prevazute in Centralizatorul ce constituie anexa la Formularul de Oferta:

Plombari covoare asfaltice frezate initial (4, 6, 8 cm)
Plombare denivelari (egalizari) cu binder BAD...
Plombe asfaltice executate la rece, in doua straturi (2 x 3) cm
Reparatii trotuare cu pavaj, beton, asfalt
Reparatii sistem rutier cu pavaj, beton, bolovani de rau
Reparatii sistem rutier categoriile II, III, IV cu asfalt, pavaj
Reparatii strazi cu imbracaminte din beton rutier
Tratarea (colmatarea) crapaturilor si fisurilor la imbracaminti asfaltice si din beton rutier
Montat/demontat borduri (15x20x50, 10x15x50)
Denivelari artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm.

precum și faptul că planul de management al calitatii depus de ofertantul.... nu indeplineste cerinta privind capacitatea de mobilizare simultana a celor cinci formatii de lucru, respectiv nu s-a dovedit posibilitatea organizarii simultane a acestor formatii de lucru.

În soluționare se reține că, în caietul de sarcini, la cap. 8 *Cerințe privind prezentarea ofertelor, pct.... Cerințe privind modul de prezentare a..., s-a prevăzut, într*e altele:

(...)

Se va prezenta „PLANUL DE MANAGEMENT AL PROIECTULUI", in care Antreprenorul va dovedi posibilitatea organizarii a min. 4+1 formații de lucru, simultan: 1+1 pentru lucrări ample (unde se va demonstra posibilitatea de a executa covoare asfaltice cu doua formații de lucru simultan, dacă este cazul), două echipe pentru lucrări de reparații la pavaje și parcări de domiciliu, o echipă pentru execuția de lucrări, respectiv alte tipuri de lucrări. In cadrul acestui plan se va detalia modalitatea de asigurare a intervențiilor in regim de urgenta.

Ofertanții vor prezenta in cadrul... descrierea modului in care planul de management al calitatii va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale si al proceselor de lucru prin prezentarea abordarii generale si metodologiei pentru realizarea activitatilor din cadrul contractului, inclusiv descrierea detaliata a metodelor de lucru pentru componentele majore ale lucrărilor si materialelor pe care le va pune in opera.

De asemenea, în formularul 7 - Formular de propunere tehnică, s-a prevăzut:

b)Planul de management al calității în cadrul Contractului

[În acest capitol, Ofertantul trebuie să prezinte:

(...)

3. Modalitatea în care asigură monitorizarea și trasabilitatea înregistrărilor privind calitatea]

Se solicită prezentarea:

a. Planul de asigurare al calității, descrierea sistemului calității aplicat la lucrare;

b. Planul control calitate verificări si încercări pentru toate categoriile de lucrări necesare la realizarea integrala a investiției.

c. Modalitatea de asigurare a accesului la echipamentele/laboratoarele in vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse in obiectul contractului, in conformitate cu prevederile Legii 10/... si a altor legi incidente.

d. Ofertantul va dovedi posibilitatea organizării a minim 4+1 formații de lucru, simultan: 1+1 pentru lucrări ample (unde se va demonstra posibilitatea de a executa covoare asfaltice cu doua formatii de lucru simultan, dacă este cazul), două echipe pentru lucrari de reparatii la pavaje și parcări de domiciliu, o echipă pentru executia de lucrari, respectiv alte tipuri de lucrari. In cadrul acestui plan se va detalia modalitatea de asigurare a interventiilor in regim de urgenta.

Vizavi de interpretarea contestatoarei că *modul de îndeplinire a cerinței în discuție ar putea fi reflectată numai prin suprapunerea într-un grafic a resurselor umane și de utilaje aferente cantităților maxime de lucrări din acordul-cadru,* Consiliul o găsește neîntemeiată, dat fiind că, la pag. 5 din caietul de sarcini, graficul de execuție solicitat privește denumirea lucrării și durata de execuție, fără a se face vreo mențiune vizavi de necesitatea completării resurselor umane, materiale, echipamente și utilaje. Nu s-a solicitat la nivelul documentației o prezentare a graficului de execuție tip Gantt cu evidențierile la care face trimitere contestatoarea.

Analizând informațiile din propunerea tehnică a... (pag. 554) la care se face trimitere în cererea de intervenție, Consiliul constată că formațiile de lucru au fost prevăzute astfel:

- două formații pentru covoare asfaltice:

ECHIPA	CATEGORIA DE LUCRARI	UTILAJE/PERSONAL	CANTITATE [BUC]
ECHIPE PT.COVOARE ASFALTICE	LUCRARI DE EXECUTARE COVOARE ASFALTICE	REPARTIZATOR-FINISOR ASFALT	1
		AUTOGUDRONATOR	1
		CILINDRU VIBROCOMPACTOR	2
		MATURA MECANICA	1
		FREZA	1
		AUTOBASCULANTA	5
		MUNCITORI DESERVIRE	8
	LUCRARI DE EXECUTARE COVOARE ASFALTICE	REPARTIZATOR-FINISOR ASFALT	1
		AUTOGUDRONATOR	1
		CILINDRU VIBROCOMPACTOR	2
		MATURA MECANICA	1
		FREZA	1
		AUTOBASCULANTA	5
		MUNCITORI DESERVIRE	8

- două formații pentru reparații la pavaje și parcări:

ECHIPE PT. REPARATII LA PAVAJE SI PARCARI	LUCRARI DE DESFACERI LUCRARI DE PAVAJE	BULDOEXCAVATOR	2
		MOTOCOMPRESOR	1
		PLACA COMPACTOARE	2
		AUTOBETONIERA	1
		AUTOBASCULANTA	2
		BETONIST	4
		PAVATOR	4
	LUCRARI DE DESFACERI LUCRARI DE PAVAJE	BULDOEXCAVATOR	2
		MOTOCOMPRESOR	1
		PLACA COMPACTOARE	2
		AUTOBASCULANTA	2
		AUTOBETONIERA	1
		BETONIST	4
		PAVATOR	4

- o formație pentru drumuri balastate, ridicare la cotă, marcaje rutiere, betoane:

ECHIPA PT.DRUM BALASTAT, RIDICARE LA COTA, MARCAJE RUTIERE, BETOANE	LUCRARI DE DESFACERI BETOANE	MOTOCOMPRESOR	1
	TERASAMENTE	AUTOGREDER	1
	LUCRARI DE TURNARE DE BETOANE	CILINDRU COMPACTOR	1
	COFRARE, ARMATURI	EXCAVATOR	1
		VIBRATOR	1
		INCARCATOR FRONTAL	1
		MASINA TRASAT BENZI	1
		MUNCITOR DESERVIRE	8

Dat fiind că cerința privea necesitatea dovedirii posibilității organizarii a min. 4+1 formații de lucru, simultan: 1+1 pentru lucrări ample (unde se va demonstra posibilitatea de a executa **covoare asfaltice** cu doua formații de lucru simultan, dacă este cazul), două echipe pentru lucrări de reparații la **pavaje și**

parcări de domiciliu, o echipă pentru execuția de lucrări, **respectiv alte tipuri de lucrări**, echipele au privit structura la care s-a făcut referire în caietul de sarcini.

Totodată, cum s-a explicat în cererea de intervenție și în punctul de vedere la contestație, utilajele se regăsesc la pag. 42:

Pentru executarea sistemului rutier se vor folosi urmatoarele:
- buldozer: TEREX
- buldoexcavator: TEREX; MECALAC; HITACHI
- autogreder:...
- cilindri compactori: HAMM, HD+90VV; AMMANN
- incarcatoare frontale: TEREX; HITACHI
- autocisterna
- statie asfalt: BENNIGHOVEN
- repartizator asfalt: VOGELE; VOLVO
- autogudronator: SCHAFER
- cilindru vibrocompactor: HAMM
- cilindri compactori: HAMM, HD+90VV; AMMANN
- autobasculante cu prelata 8x4:...; RENAULT

și la pag. 25:

Pentru executarea lucrarilor de tarasamente se vor folosi urmatoarele utilaje:
- excavatoare: JSB; MECALAC; HITACHI
- buldozer: TEREX
- buldoexcavator: TEREX; MECALAC; HITACHI
- autogreder:...
- cilindri compactori: HAMM, HD+90VV; AMMANN; BOMAG
- incarcatoare frontale: TEREX; HITACHI
- autobasculante cu prelata 8x4:...; RENAULT.

Contestatoarea a criticat modul de prezentare a îndeplinirii cerinței de către ofertanta clasată pe locul I susținând că nu ar fi demonstrat posibilitatea organizării simultane a celor 5 formații de lucru, fără însă a aduce vreo explicație sau vreo dovadă că structura prezentată de intervenientă nu ar fi acoperitoare.

În plus, trebuie avut în vedere că, în cauză, se va încheia un acord-cadru, urmând a fi stabilite cantitățile fiecărui contract subsecvent în funcție de necesitățile obiective ale autorității contractante.

Totodată, nu trebuie ignorat faptul că întreaga pledoarie a autoarei contestației în susținerea tezei potrivit căreia câștigătoarea *nu a demonstrat posibilitatea organizării a minim 5 formații de lucru simultane* este circumstanțiată unei situații neprevăzute în documentația de atribuire, respectiv posibilitatea demonstrării intervenției numai în cadrul unui grafic de execuție, ca singur instrument pentru reflectarea implicării resurselor și a utilajelor. Or, această teză nu poate fi primită, câtă vreme nu s-a impus în sarcina operatorilor economici un anumit mod de evidențiere a celor 5 formații de lucru.

... a evidențiat formațiile de lucru, personalul implicat și utilajele aferente, neputându-se trage concluzia că ar fi nesocotit documentația de atribuire.

Autoritatea contractantă a analizat propunerea tehnică a... și a considerat cerința îndeplinită, explicând în punctul de vedere că nu a

impus la nivelul documentației un grafic tip Gantt, cu atât mai mult cu cât în cauză, cum s-a arătat, se va încheia un acord-cadru.

Astfel fiind, critica se constată a fi nefondată.

O altă critică formulată de contestatoare în legătură cu propunerea tehnică a... privește faptul că Ofertantul declarat castigator nu ar fi prezentat proceduri... de executie si planuri de control a calitatii, verificari si incercari (PCCVI) pentru toate categoriile de lucrari ce fac obiectul contractului

S-a susținut că urmare a lecturarii Listei de proceduri... de executie prezentata de ofertantul declarat castigator la pag. 369-372 din propunerea tehnica, am constatat ca acesta nu a prezentat proceduri... de executie pentru urmatoarele categorii de lucrari prevazute in Centralizatorul cu cantitati minime si maxime ce constituie anexa la Caietul de Sarcini:

- Denivelari artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm;
- Ridicare la cota rasuflatori de gaz, hidranti;
- Demontat borduri (15x20x50, 10x15x50).

(...)

Urmare lecturarii Listei cu Planurile de Control al Calitatii, Verificari si Incercari prezentata de ofertantul declarat castigator la pag. 374--375 din propunerea tehnica, am constatat ca acesta nu a prezentat Planuri de Control al Calitatii, Verificari si Incercari (PCCVI-uri) pentru urmatoarele categorii de lucrari prevazute in Centralizatorul cu cantitati minime si maxime ce constituie anexa la Caietul de Sarcini:

- Denivelari artificiale (limitatoare de viteza) 50x60x... cm;
- Demontat borduri (15x20x50, 10x15x50).

Analizând propunerea tehnică, se constată că montarea limitatelor de viteză este prevăzută în cadrul acesteia la pag. 350 în categoria lucrărilor de semnalizare rutieră, iar procedura tehnică de execuție pentru Semnalizare rutieră este PTE 22 și se regăsește la pag. 200-206.

Procedura pentru aducerea la cotă capace cămine vizitare/guri scurgere/hidranți/răsuflătoare gaz/cămine telefonice se regăsește la pag. 212-215 din propunerea tehnică.

Referitor la demontarea bordurilor, informații se regăsesc la pag. 350:

7. Lucrari de bordurare

- demontare si montare borduri la trotuare si strazi pe fundatie din beton.

Pag. 46:

Montarea bordurilor

Se sapă caseta în vederea creării spațiului necesar executării fundației.

Se pichetează traseul bordurii cu țăruși de metal, se întinde sfoara pentru stabilirea liniei bordurii și se aliniază bordura în lungul sforii.

Se toarnă betonul fundației manual cu lopata cu circa 2 - 3 cm mai sus decât cota necesară, pentru ca atunci când se așază bordura pe fundație să nu fie nevoie de completări cu material. Suprafața betonului din fundație trebuie să asigure o așezare corectă a bordurii, Bordurile se așează manual în funcție de greutatea acestuia de unul sau doi muncitori astfel ca muchia interioară să urmărească sfoara care materializează linia bordurii.

Corecturile de poziție se fac prin ciocănire cu ciocan de cauciuc.

Rosturile bordurilor se colmatează cu mortar de ciment.

Procedura se regăsește la pag. 165-167, denumirea ei fiind ”Încadrare cu borduri”. Relevanță prezintă faptul că, în cadrul procedurii, este prevăzută lucrare de demontare a bordurilor, nefiind necesară o

procedură tehnică distinctă pentru această procedură, câtă vreme ea este cuprinsă în altă procedură tehnică de execuție.

Informațiile prezentate în cadrul... nu puteau fi analizate izolat, ci trebuiau coroborate, astfel cum în mod corect a procedat autoritatea contractantă.

... de control al calității (PCCVI) informațiile se regăsesc în PCCVI 017 Semnalizare rutieră; PCCVI...8 Încadrare cu borduri și PCCVI 20 Aducerea la cote capace.

În ceea ce privește critica adusă faptului că, în cadrul..., nu s-a prezentat ”procedura pentru intervențiile în regim de urgență”, se reține că cerința din caietul de sarcini la care, de altfel, face trimitere contestatoarea se regăsește în cadrul secțiunii... - Cerinte pri*vind modul de prezentare a... din Caietul de Sarcini (pag. 34), in cadrul Planului de Management al Proiectului se va detalia modalitatea de asigurare a interv<u>enților in regim de urgenta.</u>*

Criticile din concluziile scrise referitoare la această cerință nu vor fi considerate inadmisibile, dat fiind că sunt o dezvoltare/completare a elementelor inițiale din contestație.

... a recunoscut că, din eroare, s-a referit în contestație la ”o procedură tehnică de execuție pentru intervențiile în regim de urgență”, deși în realitate a vizat cerința din caietul de sarcini la care a făcut trimitere.

Față de cele criticate, Consiliul are în vedere că intervenienta a adus, prin concluziile scrise, explicații vizavi de intervențiile în regim de urgență, susținând că cerințele sunt acoperite astfel: la pag. 3 sunt asumate termenul de maximum 24 de ore pentru remedierea lucrărilor urgente și punerea în siguranță în maximum 2 ore; la pag. 64 este prevăzută o persoană de contact disponibilă oricând, inclusiv noaptea; iar lucrările susceptibile de intervenție urgentă sunt acoperite de PTE..., PTE 052 și PTE 053.

Astfel, la pag. 3, se regăsesc următoarele informații:

Lucrari necesare:

- Reparatii cu caracter de urgenta: Interventiile pentru repararea gropilor izolate aparute in carosabil, trotuare, alei ca urmare a unei defectiuni a stratului de asfalt, a cedarii fundatiei drumului, a gropilor aparute pe strazi pavate (ex.in urma unor fenomene meteorologice, a cedarii unui capac de canal sau capac a unei guri de scurgere, a interventiei neautorizate in zona drumului etc.), prezentand astfel un pericol iminent pentru integritatea fizica a oamenilor, care, vor fi tratate ca urgente, trebuie rezolvate in maxim 24 de ore de la emiterea comenzii, iar zona afectata va fi pusa in siguranta in maxim 2 ore de la semnalare.

La pag. 64: In cazul in care pe santier va aparea o situatie de urgenta, se va actiona in conformitate cu prevederile planului de sanatate si securitate in munca elaborat pentru acest santier. Pentru situatii de urgenta, se va desemna o persoana de contact care va putea fi contactata oricand, inclusiv pe parcursul noptii, in cazul in care acest lucru este necesar.

Coroborând aceste informații cu informațiile detaliate despre executarea lucrărilor regăsite în procedurile... de execuție indicate de intervenientă, ținând seama de faptul că, în documentația de atribuire, cerința a fost se va *detalia modalitatea de asigurare a intervențiilor in regim de urgenta, se ap*reciază că în mod corect autoritatea contractantă a avut în

vedere informațiile în ansamblul lor, o măsură de respingere a ofertei fiind disproporționată în raport cu ceea ce s-a cerut.

Mai mult, ceea ce a urmărit achizitoarea prin impunerea cerinței a fost să se asigure că operatorii economici vor avea în vedere aceste situații, or, propunerea tehnică a câștigătoarei denotă înțelegerea cerinței și individualizarea ei la nivelul....

Referitor la neconformitatea *organigramei echipei propuse pentru implementarea contractului,* contestatoarea a susținut că, in Lista cu personalul propus si managementul contractului pentru executia lucrari de la pag. 394 din propunerea tehnica si in cadrul Organigramei echipei propuse pentru implementarea contractului de la pag. 395 din propunerea tehnica, nu se regaseste functia de „Manager de Proiect", in conditiile in care, **prin metodologia de executare a lucrarilor este declarata si descrisa aceasta functie.**

De asemenea, a susținut că, in cadrul Sectiunii „Organizare personal" din Metodologia de executare a lucrarilor prezentata de ofertantul declarat castigator la pag. 13 din propunerea tehnica sunt declarate functiile atribuite pentru executarea lucrarilor, inclusiv pozitia de „Topograf" cu atributiile si responsabilatile aferente.

Relativ la criticile formulate, trebuie subliniat că, în caietul de sarcini, la cap.... C*erințe privind capacitatea tehnico-profesionala a Ofertantului,* **s**-a prevăzut:

Personal - cerințe minime:

minim 2 ingineri și/sau 2 subingineri cu specializarea CFDP (căi ferate drumuri și poduri);

minim 1 RTE (... cu Execuția) specializat în lucrări de drumuri și poduri, domeniul II atestat conform... 777/..., cu modificările și completările ulterioare și conform Legii nr.... - privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;

(...)

Se va prezenta:

(i) Organigrama echipei - cu evidențierea rolurilor în cadrul echipei;

(ii) Modalitatea de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea Contractului în structura organizațională permanentă a Ofertantului;

(iii) Instrumentele/metodele de coordonare a activității între membrii echipei care gestionează realizarea lucrării. Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată în privința documentelor ofertei, în raport cu documentația de atribuire, caietul de sarcini ori cu prevederile legislației în vigoare poate conduce la respingerea ofertei. Prin urmare, în cazul lipsei unui document aferent... și/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia în forma solicitată sunt incidente prevederile de mai sus.

În primul rând, trebuie subliniat că managerul de proiect și topograful nu au fost cerute ca poziții distincte în cadrul echipei desemnate pentru derularea contractului.

În al doilea rând, faptul că, în cadrul metodologiei de execuție a lucrărilor, la capitolele cuprinzând descrierea sarcinilor personalului se face referire la responsabilitățile managerului de proiect și ale topografului care în cauză sunt acoperite prin intermediul altor persoane nominalizate în organigrama echipei, cum este cazul ing.... - șef șantier - inginer CFDP care are rolul de... cu monitorizarea și derularea contractului, nu înseamnă că propunerea tehnică este neconformă.

Într-adevăr, există aceste necorelări sesizate de autoarea contestației, însă dispunerea unei măsuri de remediere pentru

remedierea lor de către câștigătoare nu se justifică, explicațiile din cererea de intervenție fiind acoperitoare și suficiente.

O altă critică din contestație privește *neconformitatea Graficului general de realizare a investitiei publice*.

În soluționare se reține că, prin caietul de sarcini, s-a solicitat prezentarea graficului de execuție a lucrărilor pe activități principale, astfel:

Grafic de execuţie al lucrărilor pe activităţi principale (exemplificare)

Nr. crt.	Denumirea lucrare	Anul de execuţie - 20											
		Luna											
		Ian.	Feb.	Mar.	Apr.	Mai.	Iun.	Iul.	Aug.	Sept.	Oct.	Noi.	Dec.
	Plombări covoare asialtice frezate iniţial												
	Covoare asfaltice												
	Ridicarea la cotă												
	Marcaje rutiere												
	Amenajare parcari cu pavaj tip grila												

Graficul prezentat de... respectă documentația, în sensul în care a fost elaborat cu luarea în considerare a activităților principale, astfel:

BENEFICIAR: MUNICIPIUL MEDIAS
OBIECTIVUL: „LUCRĂRI DE INTREȚINERE A DRUMURILOR PUBLICE IN MUNICIPIUL MEDIAȘ"

GRAFIC FIZIC AL LUCRĂRII

Nr. crt.	Categoria de lucrari	LUNA																						
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	.....	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
Obiectiv: „LUCRĂRI DE INTREȚINERE A DRUMURILOR PUBLICE IN MUNICIPIUL MEDIAȘ"																								
1	PLOMBARI COVOARE ASFALTICE FREZATE INITIAL																							
2	COVOARE ASFALTICE																							
	REPARATII SISTEM RUTIER																							
	REPARATII STRAZI																							
	AMENAJARE PARCARI CU PAVAJ TIP GRILA																							
	RIDICARE LA COTA																							
	MARCAJE RUTIERE																							

Din grafic, contrar susținerilor operatorului economic contestator, nu se poate concluziona că lunile 13-38 nu sunt acoperite, ci doar că forma graficului este în forma condensată, cum s-a arătat și în intervenție.

De asemenea, nu poate fi primită susținerea contestatoarei că suprapunerile din lunile 9 și 10 presupun existența a 7 echipe, graficul evidențiind categoriile de lucrări.

Se concluzionează astfel asupra caracterului nefondat al criticilor contestatoarei.

În continuare, Consiliul va analiza criticile aduse... financiare prezentate de....

Relativ la prețurile diferite pentru beton, se reține că, în cadrul devizului... pag 46... Ridicare la cota camine cu capac carosabil, a fost prevăzut Beton de ciment B250 STAS cod..., cum de altfel a fost prevăzut și în listele de cantități puse la dispoziție de autoritatea contractantă:

- Pag. 46 din propunerea financiară:

002 2100969	M.C.	0.120	308.00		36.96
BETON DE CIMENT B 250 STAS 3622			0.00		0.00
			0.00		0.00
			0.00		0.00
		0.000	0 Total=		36.96

În formularul C6: Lista consumurilor de resurse materiale (cantitati totale) prezentat de câștigătoare la pozițiile 7 și 9 sunt evidențiate două tipuri de beton:

7	2100912	BETON DE CIMENT CLASA C16/20 (BC20/B250)	M.C.	0.35	385.000 385.000	133.98 133.98	0.835
8	2100964	MIXTURA ASFALTICA BAD22,4	TONA	1.29	295.000 295.000	379.96 379.96	1.288
9	2100969	BETON DE CIMENT B 250 STAS 3622	M.C.	0.12	308.000 308.000	36.96 36.96	0.301
10	2101006	BETON CLASA C 20/25	M.C.	1.72	405.000	696.20	4.126

Prin adresa nr....., autoritatea contractantă a solicitat ofertantei clasate pe primul loc, între altele:

- fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la serviciile prestate sau metodele de construcție, realizată prin defalcarea sumelor din cadrul... financiare (listelor de prețuri) în prețuri unitare și cantități aferente serviciilor/activităților și lucrărilor care au stat la baza compunerii sumelor forfetare;
- verificarea corelării... financiare cu elementele..., respectiv verificarea faptului că ofertantul a inclus în cadrul... financiare costul tuturor activităților/lucrărilor prezentate în cadrul... și că aceste costuri sunt în conformitate cu tehnologia, serviciile prestate sau metodele de construcție prezentate în propunerea tehnică.

Ofertanta a răspuns cu adresa nr....., în care a detaliat justificarea la materiale:

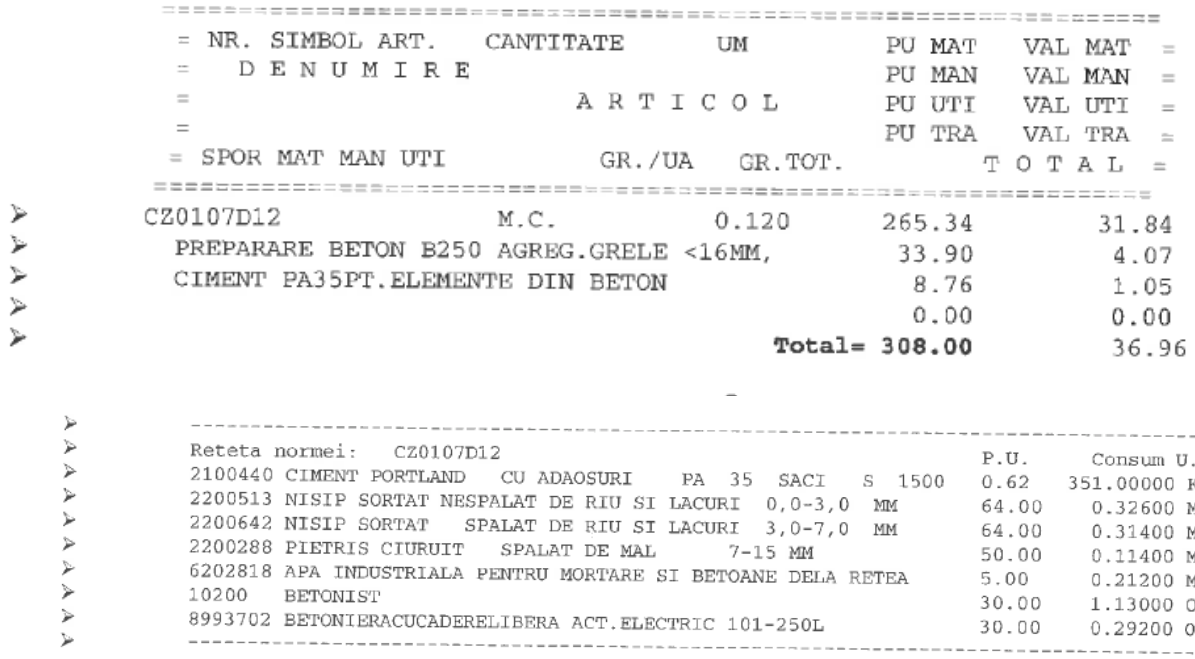
3. Justificare prețuri la materiale:

Pentru toate materialele cu pondere importantă în cadrul ofertei am solicitat oferte de preț de la furnizori. Având în vedere că societatea noastră este producător și furnizor de mixturi asfaltice și emulsie cationică atașăm analize de preț pentru beton asfaltic BAD 22,4, BA16, BA8 și emulsie. Pentru materialele principale cuprinse în Formularul C6 (beton de ciment, borduri, pavaje, ciment, agregate, oțel beton, elemente de canalizare, vopsea rutieră) atașăm oferte de preț de la furnizori.

Analizând răspunsul ofertantei, autoritatea a revenit cu adresa nr....., cu următoarea solicitare: în cadrul Formularului C6 pentru materialul: BETON DE CIMENT CLASA C16/20 BC20/B250 (poz. 7) s-a folosit un preț de.../mc. iar la poz. 9 pentru același tip de material: BETON DE CIMENT B 250 s-a folosit un preț de.../mc în aceste condiții este necesar să clarificați situația referitoare la prețurile unitare amintite;

în răspunsul nr...., ofertanta detaliind următoarele:

- Materialul BETON DE CIMENT B250 (poz.9 din Formularul C6 – 0,12 mc) folosit la Categoria 8.5.**RIDICARE LA COTA CAMINE CU CAPAC CAROSABIL** articolele 1 și 2 (pag.51 din PROPUNEREA FINANCIARA) are un pret mai mic respectiv de 308,00 lei/mc, deoarece cantitatea de beton este o cantitate mică, 0,12 mc/buc și se poate prepara la fata locului, implicit costurile fiind mai reduse. Prezentăm mai jos calculul prețului betonului/UM.



NR. SIMBOL ART. / DENUMIRE / ARTICOL / SPOR MAT MAN UTI	CANTITATE	UM	GR./UA	GR.TOT.	PU MAT / PU MAN / PU UTI / PU TRA	VAL MAT / VAL MAN / VAL UTI / VAL TRA / TOTAL
CZ0107D12		M.C.		0.120	265.34	31.84
PREPARARE BETON B250 AGREG.GRELE <16MM,					33.90	4.07
CIMENT PA35PT.ELEMENTE DIN BETON					8.76	1.05
					0.00	0.00
				Total=	**308.00**	36.96

Reteta normei: CZ0107D12	P.U.	Consum U.M.
2100440 CIMENT PORTLAND CU ADAOSURI PA 35 SACI S 1500	0.62	351.00000 KG
2200513 NISIP SORTAT NESPALAT DE RIU SI LACURI 0,0-3,0 MM	64.00	0.32600 M.C.
2200642 NISIP SORTAT SPALAT DE RIU SI LACURI 3,0-7,0 MM	64.00	0.31400 M.C.
2200288 PIETRIS CIURUIT SPALAT DE MAL 7-15 MM	50.00	0.11400 M.C.
6202818 APA INDUSTRIALA PENTRU MORTARE SI BETOANE DELA RETEA	5.00	0.21200 M.C.
10200 BETONIST	30.00	1.13000 ORA
8993702 BETONIERACUCADERELIBERA ACT.ELECTRIC 101-250L	30.00	0.29200 ORA

Contrar susținerilor contestatoarei faptul că, în cadrul formularului F3, a fost utilizat codul de material... și, prin răspunsul la clarificări, codul de prepare (CZ0107F12) în niciun caz nu constituie o neconformitate a... financiare sau lipsa unei justificări a prețului.

E ste pertinentă explicația adusă de operatorul economic că, fiind o cantitate mică de beton, aceasta se poate prepara la fața locului. Respectarea listelor de cantități prin redarea codului de material nu are nicio influență asupra... financiare, în mod corect fiind luată în considerare justificarea adusă.

Câtă vreme o altă cantitate de beton evidențiată distinct în formularul C6 a fost justificată prin intermediul ofertelor de preț, existența unor prețuri unitare diferite nu determină concluzia că este incorect construită propunerea financiară. Nu există o obligație pentru operatorii economici ca cele două tipuri de beton să le oferteze la același preț.

Informațiile de la pag. 65 din propunerea tehnică a câștigătoare, la care se face trimitere... în concluziile scrise [”Se va evita producerea manuala de materiale compozite (beton, mortar) la santier si manipularea manuala a materialelor pulverulente (cimenturi de ex), preferandu-se utilizarea de materiale gata preparate in statii centralizate.”] redau măsurile generale pe care le urmărește operatorul economic în executarea lucrărilor și nu atrag o interdicție ca, pentru o cantitate mică de beton, să poată fi utilizată o altă metodă decât cea generală. Extragerea unor informații din metodologia de execuție a lucrărilor care cuprinde descrierea lucrărilor și concluzia că metodologia a fost încălcată prin justificarea prețului, pe de o parte, nu poate determina concluzia modificării ofertei, iar pe de altă parte, sunt interpretări excesive care nu sunt în susținerea tezei ofertării unui preț neobișnuit de scăzut. Criticile referitoare la modificarea... nu au fost considerate inadmisibile, apreciindu-se că sunt o dezvoltare a elementelor aduse pe... contestației.

În ceea ce privește prețul unitar pentru transportul efectuat cu autobasculanta, din nou, criticile contestatoarei sunt speculative și nu conduc la concluzia nejustificării prețului de către ofertanta clasată pe locul I.
Astfel, analiza de preț prezentată reflect următoarele cheltuieli:

Nr. crt.	CHELTUIELI	Autobasculanta
1	MOTORINA+ANVELOPE+ACUMULATORI+ ULEIURI	349.12
2	CHELTUIELI INTRETINERE SI REPARATII	215.16
3	TOTAL cheltuieli /100km si tarif/100km	564.28
4	TARIF / KM	**5.64**
5	Parcurs mediu zilnic(8 h)-autobasculanta	210
6	Productie realizata la parcurs mediu	1,264.98
7	Tone km realizate la parcurs mediu	3,500.00
8	**TARIF / TONA KM (lei/tokm)**	**0.36**

Contestatoarea invocă lipsa din acest calcul a unor elemente esențiale care concură la formarea tarifului de transport pentru autobasculante, și anume:

- Amortismentul mijlocului de transport (autobasculanta);
- ... aferenta;
- Rovinieta;
- Salariul soferului.

Față de cele reclamate, se reține că autoarea contestației nu a prezentat vreun calcul sau vreun argument care să conducă la concluzia că prețul ofertat ar fi fost incorect fundamentat.

Faptul că anumite cheltuieli nu au fost evidențiate distinct nu poate determina în mod automat concluzia la care ajunge contestatoarea, cu atât mai mult cu cât clarificările adresate nu impuneau o anumită structură sau un anumit grad de detaliu.

De altfel, intervenienta a explicat că tabelul este o sinteză pentru calculul transportului la producția exprimată în tone/km și nu presupunea evidențierea tuturor elementelor la care face referire contestatoarea.

Astfel fiind, criticile sunt nefondate.

Concluzionând asupra celor de mai sus, este de reiterat că, în cauză, procedura a fost organizată pentru încheierea unui acord-cadru, fiind întocmită o documentație de atribuire în care nu au fost prevăzute cerințe stricte la care se face referire în contestație, nici în privința graficului de execuție, nici în privința personalului și utilajelor implicate. Operatorul economic contestator a aplicat în contestație în analiza modului de elaborare a... și financiare de către... alte criterii mai restrictive decât cele impuse și urmărite de autoritatea contractantă prin modul de elaborare a caietului de sarcini, însă analiza Consiliul a fost circumstanțiată regulilor și cerințelor evidențiate, nu unora suplimentare pe care... le-a considerat necesare în derularea achiziției. Mai mult, autoarea contestației a urmărit o analiză izolată și trunchiată a informațiilor din propunerea tehnică și propunerea financiară prezentată

de..., fără o corelare a acestora și cu înlăturarea scopului pentru care ele au fost impuse, precum și cu ignorarea faptului că, în cauză, vor fi încheiate mai multe contracte subsecvente, în funcție de necesitatea autorității contractante.

Raportat la situația factuală și de drept, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația....

În consecință, va fi respinsă cererea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea litigiului.

Pentru considerentele expuse, va fi admisă cererea de intervenție formulată de... și, în consecință, va fi admisă cererea de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea litigiului.

Va fi obligată... la plata către... a sumei de..., reprezentând onorariu avocat. Cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., intervenienta a transmis dovezi ale cheltuielilor de judecată: factura RO... din... din partea..., reprezentând onorariu forfetar conf. art.... din CAJ nr. 637 din..., în sumă de...; ordin de plată refe*rință..., emis de..., la data de..., în valoare de..., privind* plata onorariului avocat de către....

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la...,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în calitate de lider al asocierii..., în contradictoriu cu....

Respinge cererea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea litigiului.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o admite.

Admite cererea intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea litigiului și obligă... la plata către... a sumei de..., reprezentând onorariu avocat.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE, **MEMBRU,** **MEMBRU,**

...	...	...
	...	...