Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de către societatea..... calitate de lider al... &... &..., cu sediul social..., nr..... 1 Mai..., înmatriculată la... sub nr...., CUI..., reprezentată legal prin administrator..., împotriva rezultatului procedurii „simplificată" de achiziție publică organizată de către..., cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă... vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect «...», cod... Lucrări de construcții de canalizare de ape reziduale (Rev. 2), anunț de participare simplificat nr...., s-au solicitat următoarele: „1) Admiterea contestației; 2) Anularea raportului procedurii nr....; 3) Anularea comunicării rezu*ltatului procedurii nr....) Anularea actelor anterioare și subsecvente rezultatului procedurii... măsura... care au legătură și/sau sunt întemeiate pe respingerea ofertei subscrisei; 5) Obligarea autorității contractante:...* principal, la continuarea procedurii de atribuire și emiterea unui nou raport al procedurii ținând seama de caracterul conform al ofertei subscrisei ca rezultat al clarificăr*ilor aduse... fața autorității contractante prin prisma deciziei Curții de...;... subsidiar, reevaluarea propunerii financiare... cu respectarea strictă a dispozitivului și considerentelor Deciziei definitive nr.... a Curții de..., fără reluarea analizei asupra unor aspecte deja evaluate anterior ori definitiv tranșate".*

Prin cererea de intervenție înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., societatea..., cu sediul social... mun..... nr....., înmatriculată la... sub nr...., CUI..., reprezentată prin administrator... și convențional prin avocat..., din cadrul SCPA „..., ...", cu sediul..... nr...., ap....., a solicitat: „1)Admiterea... principiu a prezentei cereri de intervenție; 2)... principal, permiterea accesului subscrisei... mod nerestricționat la dosarul achiziției si... subsidiar, obligarea autorității contr*ac tante la a ne permite accesul la dosar; 3) Admiterea cererii subscrisei de repunere... termenul de a formula noi argumente... ceea ce privește caracterul legal si temeinic al Raportului*

procedurii, precum și la a formula noi critici privind modalitatea de evaluare a ofertei depuse de contestatoare; 4) Constatarea caracterului legal și temeinic al raportului procedurii și al actelor subsecvente acestuia, cu consecința menținerii lor; 5. Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată".

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 17 din Legea nr. 101/2016 și art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) Cod procedură civilă.

Procedura de soluționare... fața Consiliului s-a desfășurat... scris.

... luarea deciziei asupra
cauzei de față,

Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor
reține următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., prin care societatea..... calitate de lider al.... /... &..., critică rezultatul procedurii de atribuire antemenționată, solicitând cele menționate... partea introductivă.

... susținere, societatea contestatoare afirmă că prin respingerea ofertei sale autoritatea contractantă nu a respectat Decizia definitivă nr...., emisă de către..., prin care s-a dispus continuarea procedurii și solicitarea de clarificări cu privire la aspecte punctual determinate ale propunerii financiare, respectiv „cheltuielile privind asigurarea utilităților și existența unor prețuri aparent neobișnuit de scăzute... cadrul SPAU 3". Atașează împuternicire avocațială nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul *„[SCN1... /...147].... din... Livada.pdf", postat de autoritatea contracta*ntă... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus a contestației nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Dimpotrivă, reproducerea unui volum foarte mare de argumente, întinse pe zeci de pagini, ar încărca excesiv și, astfel, îngreuna parcurgerea prezentei decizii. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției. Aceste considerente își mențin valabilitatea și față de restul înscrisurilor din cauză.

Contestatoarea... depune la dosar sub nr..... original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., eliberată de..., pentru sumă de....

Prin adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., autoritatea contractantă înaintează un punct de vedere față de contestația formulată de către societatea..., prin care solicită respingerea acesteia ca nefondată, menținerea raportului procedurii, a comunicării rezultatului procedurii și a actelor care au stat la baza acestora, deoarece „reevaluarea ofertei... &... &...

s-a realizat cu respectarea limitelor stabilite prin Decizia definitivă nr.... a Curții de...".

Punctul de vedere al autorității contractante... integralitate, se regăsește... fișierul *„[SCN1... /...148] Punct de vedere.pdf",* postat de autoritatea contractantă... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.....

Prin cererea de intervenție înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., societatea... solicită cele menționate... partea introductivă... sensul că... aplicarea Deciziei nr.... a Curții de..., autoritatea contractantă a transmis ofertantului... trei solicitări de clarificări, răspunsurile primite fiind apreciate drept incomplete și neconcludente, motiv pentru care, prin raportul procedurii nr.... a respins oferta societății... și a desemnat câștigătoare oferta intervenientei....

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește... fișierul *„[SCN1... /...149] iN DOS..... -C6-2026-....pdf", postat de autoritatea contractantă*... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., contestatoarea înaintează „note de ședință", prin care susține că... mod eronat autoritatea contractantă a procedat la respingerea ofertei sale... sensul că „nu a înțeles ceea ce... a stabilit prin Decizia definitivă nr....", cu mențiunea că intervenienta a avut acces la propunerea sa tehnică și financiară, iar „existența documentelor noi întocmite... cadrul reevaluării nu transformă oferta originară... într-o ofertă nouă și nu poate constitui, prin ea însăși, punctul de plecare al unei noi verificări integrale a documentelor deja cunoscute de LEKO".

„Notele de ședință" ale contestatoarei... integralitate se regăsesc... fișierul „[*SCN1... /...150] Note scrise... dosar...-C6-2026.pdf", postat de auto*ritatea contractantă... SEAP la data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.....

Prin adresa nr....., Consiliul a invitat societatea..... data de..... vederea studierii dosarului cauzei, dată la care intervenienta, prin împuternicit, s-a prezentat și a obținut toate documentele... format electronic.

Prin adresa înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., contestatoarea înaintează „Concluzii scrise suplimentare"... completarea „Notelor de ședință" anterioare, prin care susține că... mod nejustificat oferta sa a fost respinsă pentru „prețul SPAU 3 și corelarea propunerii financiare cu cea tehnică", conform raportului procedurii nr.....

Referitor la corelarea efectivă a propunerii tehnice cu propunerea financiară, contestatoarea arată că prin răspunsurile nr...., nr.... și nr...., a explicat constant că valoarea de „0... reprezintă exclusiv manopera aferentă materialelor mărunte, iar nu prețul de achiziție al căminului, coșului inox, vanei cuțit ori al altor componente principale".

Prin adresa înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., intervenienta înaintează „concluzii scrise", cu mențiunea că prin comunicarea nr...., autoritatea contractantă a reținut că „răspunsul transmis este in*complet si neconcludent,*

nepermițând verificarea elementelor solicitate, motiv pentru care oferta intră sub incidența dispozițiilor art. 134 alin. (5) si art. 137 alin. (3) lit. g) din H.G. nr. 395/2016, întrucât explicațiile prezentate nu sunt de natură să clarifice aspectele solicitate si nu permit finalizarea evaluării ofertei", cu aplicarea Deciziei nr...., emisă de... care s-a statuat că „reevaluarea va viza propunerea financiară a Asocierii..., *inclusiv cu privire la corelarea cu propunerea tehnică, raportat la răspunsul primit la solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă urmând să țină cont si de specificul contractelor de proiectare si execuție lucrări, așa cum a fost reținut de instanță la pag. 16 din prezenta hotărâre".*

Așadar, corelarea cu propunerea tehnică a fost inclusă expres... obiectul reevaluării, ceea ce face ca orice raportare la propunerea tehnică să fie nu doar permisă, ci și necesară, iar „...”.... susținere, invocă jurispridență.

Din documentele depuse la dosarul cauzei și din susținerile părților, Consiliul reține următoarele:

..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat prin „procedura simplificată”, achiziția publică privind atribuirea contractului de lucrări având ca obiect «...», cod... *Lucrări de construcții de canalizare de ape reziduale (Rev. 2), prin publicarea... S.E.A.P., a anunțului de participare simplificat nr.....*

... cadrul anunțului de participare, autoritatea contractantă a menționat la pct. II....) că va utiliza criteriul de atribuire *„cel mai bun raport calitate-preț”*, având definiți următorii factori de evaluare și ponderi aferente: *„Garanția acordată lucrărilor - 30%, Prețul ofertei - 40%, Termen de execuție a lucrărilor - 30%”*... timp ce la pct. II....) a precizat că valoarea estimată a contractului de lucrări este de..., fără TVA.

Referitor la procedura de atribuire... cauză, Consiliul reține că într-o primă etapă procesuală, prin contestația înregistrată la C.N.S.C. nr.... (dosar nr....), societatea... a solicitat „anularea raportului procedurii nr...., a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr...., precum și a actelor subsecvente acestora... partea ce privește declararea ofertei contestatoarei inadmisibilă și neconformă; obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei contestatoarei... conformitate cu prevederile legale”... timp ce prin contestația înregistrată la C.N.S.C. cu nr.... (dosar nr....), societatea... a solicitat „anularea raportului procedurii cu nr. înregistrare 1615/... prin care autoritatea contractantă a reținut că oferta... &... este neconformă doar pentru motivele reținute... Raport, precum și anularea adresei de Comunicare a rezultatului și a celorlalte acte subsecvente;... principal, permiterea accesului la dosarul achiziției... integralitate, respectiv la documentele care nu au fost indicate și probate ca fiind confidențiale și repunerea... termenul de a completa motivele de contestare; reevaluarea ofertei depuse de Asocierea... -... &... și... privința motivelor de neconformitate supuse atenției; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționare a contestației”.

Contestațiile de mai sus au fost soluționate prin Decizia nr. 1247/C6/... /..., Consiliul a dispus următoarele: „Admite con*testația formulată de societatea..... dosarul 653/2025... contradictoriu cu*

autoritatea contractantă... și anulează raportul procedurii nr..... partea ce privește evaluarea ofertei contestatoarei, și actele subsecvente acestuia, inclusiv comunicarea rezultatului procedurii nr....; obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei contestatoarei..., conform celor precizate... motivare... termen de 15 zile de la comunicare. Respinge ca lipsită de interes contestația formulată de către societatea... (dosar nr....)... contradictoriu cu aceeași autoritate contractantă; fără pronunțare asupra altor excepții și a fondului cauzei; pe cale de consecință, respinge solicitarea de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate... cadrul dosarului nr....; pe cale de consecință, nu se pronunța asupra cererii de intervenție înaintată de către societatea... asupra acestei contestații".

..., societatea... a atacat decizia C.N.S.C. cu plângere formulată... fața CURȚII... - SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, care a respins-o, astfel cum rezultă din Hotărârea nr. 338/.... După luarea la cunoștință a deciziei instanței, autoritatea contractantă a continuat procedura de atribuire... cauză și conform mențiunilor din raportul procedurii nr...., oferta aparținând.... /... &... s-a clasat pe primul loc... timp ce oferta aparținând... &... s-a situat pe locul al doilea.

... cea de-a doua etapă procesuală, prin contestația înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., societatea... a solicitat următoarele: „anularea raportului procedurii cu nr. înregistrare 10685/... prin care autoritatea contractantă a reținut că oferta Asocierii... /... & ... este neconformă doar pentru motivele reținute... Raport, precum și anularea adresei de comunicare rezultat și a celorlalte acte subsecvente;... principal, permiterea accesului la dosarul achiziției... integralitate sau... subsidiar, obligarea autorității contractante la permiterea accesului la totalitatea documentelor din dosarul achiziției care nu au fost indicate și probate ca fiind confidențiale și repunerea... termenul de a completa/ suplimenta motivele de contestare; obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de Asocierea... /... & ... și... privința motivelor de neconformitate învederate prin prezenta contestație și notele de după studierea dosarului și la continuarea procedurii... conformitate cu prevederile legale... vigoare aplicabile... materia achizițiilor publice, precum și cu principiile consacrate de art. 2 al Legii nr....; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată". De asemenea, prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., societatea... a solicitat: „respingerea contestației formulate de... împotriva raportului procedurii nr....".

Contestația... cauză a fost soluționată prin Decizia nr...., după cum urmează: „Admite... parte, conte*stația formulată de către societatea..... contradictoriu cu..... calitate de autoritate contractantă și anulează raportul procedurii nr..... partea privind evaluarea ofertei aparținând....&... &..., precum și actele subsecvente acestuia, inclusiv adresa nr....., de comunicare a rezultatului procedurii. Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii de atribuire... cauză cu solicitarea de clarificări numai... ceea ce privește propunerea financiară... vederea stabilirii dacă, față de oferta... &... &... se impune sau nu aplicarea dispozițiilor art.*

137 alin. 3) lit. d) din H.G. nr. 395/2016, citate mai sus, conform motivării aferente... termen de 15 (cincisprezece) zile de la primirea prezentei. Respinge, ca nefondate, celelalte critici. Pe cale de consecință, respinge cererea de intervenție formulată de către societatea.... Respinge, ca nedovedită, solicitarea contestatoarei de „obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată".

Atât societatea contestatoare... cât și societatea intervenientă... au atacat decizia C.N.S.C. cu plângere la CURȚEA... - SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, care, prin Hotărârea nr. 338/... a decis după cum urmează: „Admite... parte plângerea formulată de petenta..... *contradictoriu cu intimatele... și..., și plângerea formulată de petenta..... contradictoriu cu intimatele... și..... 495/C6/... din data de..., pronunțată de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, pe care o modifică... sensul că: Admite... parte contestația formulată de contestatoarea..... contradictoriu cu autoritatea contractantă..., și, pe cale de consecință: Anulează raportul procedurii nr.... și a adresei de comunicare a rezultatului procedurii către contestatoare. Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii de atribuire cu solicitarea de clarificări... ceea ce privește propunerea financiară depusă de Asocierea... -... &..., cu privire la cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare și cu privire la ofertarea unor prețuri aparent nerealiste... cazul stației de pompare SPAU 3 (ofertarea prețului de 0... cazul unor poziții: cămin, coș inox, vană cuțit, cămin de vane, bazin stație pompare), respectiv la reevaluarea ofertei depuse de această asociere ținând cont de considerentele prezentei decizii. Admite... parte cererea de intervenție accesorie formulată de intervenienta.... Menține... rest decizia CNSC. Obligă societatea... la plata către societatea... a sumei de..., cheltuieli de judecată".*

... luării la cunoștință a deciziei instanței, autoritatea contractantă a elaborat procesul - verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare inclusiv verificarea conformității acestora cu propunrile tehnice, ca urmare a deciziei Curții de... nr...., pag. 1 - 2... cuprinsul căruia a consemnat următoarele: „Revine asupra evaluării ofertei finan*ciare a... &... conformitate cu prevederile deciziei Curții de... nr..... sensul... care se va solicita acesteia clarificări privind propunerea financiară depusă".*

Conform raportului procedurii nr...., pag. 1 - 8, oferta aparținând.... /... &... a fost respinsă ca neconformă... timp ce oferta... &... a fost desemnată câștigătoare.

Decizia de mai sus a fost transmisă.... /... &... prin adresa nr....., pag. 1 - 3, care... urma luării la cunoștință a conținutului aferent a formulat contestația dedusă soluționării, solicitând cele redate... partea introductivă.

Consiliul constată că societatea... a constituit cauțiunea... cuantumul și... termenul prevăzut la art. 611 din Legea nr. ^{10}1/2016.

Examinând susținerile părților, probatoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul constată următoarele:

Cu privire la dosarul cauzei, prin raportare la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 conform cărora „*Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de*

*atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr.... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației.... cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare... SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației", Consi*liul are... vedere că prin cererea de intervenție înregistrată la C.N.S.C. cu nr...., societatea... a solicitat: „1) Admiterea... principiu a prezentei *cereri de intervenție; 2)... principal, permiterea accesului subscrisei... mod nerestricționat ia dosarul achiziției si... subsidiar, obligarea autorității contractante la a ne permite accesul la dosar; 3) Admiterea cererii subscrisei de repunere... termenul de a formula noi argumente... ceea ce privește caracterul legal si temeinic al Raportului procedurii, precum și la a formula noi critici privind modalitatea de evaluare a ofertei depuse de contestatoare; 4) Constatarea caracterului legal și temeinic al raportului procedurii și al actelor subsecvente acestuia, cu consecința menținerii lor; 5. Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată".*

Prealabil aprecierii asupra admisibilității... principiu, a acesteia, Consiliul ia act de faptul că oferta aparținând... &... a fost desemnată câștigătoare, astfel cum rezultă din raportul de atribuire nr.....

Prin urmare, cererea de intervenție... discuție îmbracă elementele unei intervenții accesorii formulate... condițiile precizate la art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016. Considerată de către Consiliu admisibilă... principiu, aceasta urmează a fi cercetată odată cu contestația aferentă... condițiile impuse de dispozițiile coroborate ale art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și cele ale art. 64 și 67 din Codul de procedură civilă.

... ceea ce privește fondul, cu aplicarea dispozițiilor art.... alin. 1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora *„La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu... aceleași condiții... care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici... special... ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală", prin* adresa nr....., Consiliul a invitat societatea intervenientă la sediul său... data de..... vedere studierii dosarului cauzei.

Conform probelor existente, aceasta s-a prezentat... data respectivă, pentru ca..., prin adresa înregistrată la C.N.S.C. sub nr.... să transmită concluziile scrise potrivit cărora... mod corect a fost respinsă oferta contestoarei având... vedere „refuzul parțial de a r*ăspunde solicitărilor de clarificări, recunoscut de contestatoare (...) explicația privind prețul de 0.... este contrazisă de propria propunere financiară a contestatoarei (...) succesiunea explicațiilor contestatoarei, incompatibile între ele (...) caracterul autonom al motivelor respingerii (...) cu respectarea Deciziei nr....".*

Față de cele de mai sus, Consiliul va lua... considerare că... cuprinsul Deciziei nr...., emisă de către... - Secția de... și Fiscal, se precizează următoarele: „(...) Se impune continuarea procedurii de atribuire cu solic*itarea de clarificări... ceea ce privește propunerea financiară depusă de... &..., cu privire la cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare (alimentarea cu energie electrică) și cu privire la ofertarea unor prețuri aparent nerealiste... cazul stației de pompare SPAU 3 (ofertarea prețului de 0... cazul unor poziții din propunerea financiară: cămin L= 2m, l= 2m, H=... m; coș inox cu distanță între bare de max. 2 cm; vană cuțit Dn 300mm; cămin de vană L=...m, l=... m și H= 2 m; bazin stație de pompare Di= 3m și H= 9m). Solicitarea de clarificări de la Asocierea... se face... temeiul art. 209 din Legea nr. 98/2016... vederea stabilirii dacă se impune sau nu aplicarea dispozițiilor art. 137 alin. 3) lit. d) din HG nr. 395/2016 (...)”.*

Din analiza documentelor anexate dosarului cauzei, Consiliul reține că... aplicarea deciziei instanței de..., autoritatea contractantă a consemnat... cuprinsul procesului - verbal nr.... urnătoarele: „(...) Se va solicita *ofertantului Asocierea... -... &... următoarele: 1. Ținând cont de... de... nr...., prin prezenta solicităm să clarificați următoarele: justificați cheltuielile pentru asigurarea utilităților (alimentarea cu energie elec<u>trică) având... vedere faptul că... oferta financiară ați ofertat..., iar... cadrul fișei de date... valoarea estimată a contractului la cap.... - Cheltuie</u>li pentru asigurare utilități necesare obiectivului este valoarea de... fără tva.; justificați prețurile aparent nerealiste... cazul stației de pompare SPAU 3 (ofertarea prețului <u>de 0... cazul unor poziții: cămin, coș inox, vană cuțit, cămin de vane, bazin stație de pompare”.*</u>

La solicitarea de mai sus, contestatoarea a răspuns prin adresa nr....., pag. 1 - 16, după cum urmează: „Răspuns 1.... *cadrul ofertei noastre au fost cuprinse cheltuielile pentru asigurarea utilităților (alimentare cu energie electrică). Aceste cheltuieli au fost cuprinse atât... oferta tehnică, cât și... cea financiară (record electric SP). Astfel... oferta tehnică ele au fost cuprinse la pag. 83 (...)... cadrul... - record electric SP (...) la pag. 141 din același fișier de mai sus (pe care îl anexăm) se regăsesc separate materialele pentru fiecare lucrare de instalații electrice. De unde rezultă fără echivoc că lucrările aferente asigurării utilităților (alimentarea cu energie electrică record SP - 4 buc) au fost cuprinse... oferta noastră (...) Detalierea acestor lucrări o depunem anexată acestui răspuns... conformitate cu oferta tehnică, cu oferta financiară și cu detalierea subcontractantului... (...) Astfel, se va regăsi valoarea separaă pentru asigurarea utilităților (alimentarea cu energie electrică - record SP). Însă ofertarea fiind solicitată conform fișei de date, ca și liste de cantități estimative, costurile pentru record electric SP (asigurarea utilităților - alimetarea cu energie electrică) au fost cumulate cu celelalte lucrări de instalații electrice (...) Deci rezultă fără echivoc că aceste lucrări au fost cuprinse... cadrul ofertei noastre și au valoarea totală de... (pentru cele 4 racorduri electrice aferente SP-urilor) Astfel... oferta financiară au fost cuprinse (...)... cadrul fișierului denumit oferta financiară - Instalații electrice (...) Detalierea acestor lucrări o depunem anexată acestui răspuns (...) și cu detalierea subcontractantului... (...) costurile pentru record electric au fost*

cumulate cu celelalte lucrări de instalații electrice (...) Răspuns 2.... cadrul Listei cu cantități estimative - Stație de pompare 3 SPAU (...)... partea de construcții cămine se regăsesc manoperele pentru 1. (...) b. Cămin din beton echipat - 0...; c) Coș inox - 0...; d) Vană cuțit - 0... (...) Prețurile de 0... aferente b, c, d reprezintă manoperele pentru piesele mărunte aferente componentelor: cămin, coș inox și vană cuțit; 2. (...) b) cămin vane de refulare - 0... (...) bazin stație pompare apă uzată - 0... (...)... concluzie, aceste prețuri de 0... pentru cămin din elemente orefabricate, coș inox, vană cuțit, cămin de vane din beton și bazin stație pompare reprezintă prețul manoperei pentru materialele mărunte aferente acestora (...) sunt prețuri mai mult decât acoperitoare pentru aceste materiale".

... ceea ce privește primul răspuns, Consiliul consideră relevante următoarele mențiuni ale Curții de... astfel cum se regăsesc acestea... Decizia nr...., respectiv: „Consiliul a reținut că*... cuprinsul adresei nr..... de răspuns la solicitările de clarficări privind documentația se precizează următoarele: «3.Solicitare:... fișa de date la II.... Descrierea succinta a contractului sau a achiziției/ achizițiilor cheltuieli pentru relocarea/protecția utilităților - cap....:... fără TVA.... - la capitolul... - Cheltuieli pentru relocare/protecția utilităților - valoarea este ZERO iar in capitolul... - Cheltuieli pentru asigurarea utilități necesare obiectivului - valoarea este.... Având... vedere că există aceste necorelări, între valorile din fișa de date și valorile din..., vă rugăm să precizați ce tip de cheltuieli și la ce capitol vor fi ofertate. Metionăm faptul că din studiul de fezabilitate este specificat că trebuie branșamente electrice pentru cele 4 SPAU-ri. Prin urmare, vă rugam să specificați dacă cei... sunt pentru capitolul 2 - cheltulieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului? Răspuns: Dintr-o eroare de tehnoredactare, valoarea de... a fost menționată la cap..... Precizăm că valoarea de mai sus este aferentă capitolului... Cheltuieli pentru asigurarea utilități necesare obiectivului, conform devizului...» față de aceste aspect, Curtea de... a reținut că autoritatea contratantă trebuie să solicite clarificări referitoare la cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare... ceea ce privește propunerea financiară a...".*

Prin urmare, având... vedere dispozițiile de mai sus ale instanței prin răspunsul transmis, societatea contestatoare ar fi trebuit să explice motivul pentru care... propunerea sa tehnică nu a alocat nicio valoare, menționând „*zero*", aferentă „*cheltuielilor pentru asigurarea utilităților (alimentarea cu energie electrică)*"... condițiile... care, prin documentația de atribuire, autoritatea contractantă evidențiase... mod distinct, valoarea de... fără TVA, cuprinsă la cap.... - Cheltuieli pentru asigurare utilități necesare obiectivului.

Or, din informațiile transmise de către contestatoare prin adresa nr..... nu rezultă nici cât ar fi suma alocată „cheltuieli*or pentru asigurarea utilităților (alimentarea cu energie electrică)" și nici c*are ar fi acestea. Pe acest aspect, Consiliul nu va reține nici precizările contestatoarei potrivit cărora „... detalie*rea subcontractantului... se va regăsi valoarea sperată pentru asigurarea utilităților (alimentarea cu energie electrică)"... condițiile... care* contestatoarea nu specific... mod clar care ar fi aceasta... condițiile...

care... cuprinsul propunerii sale financiare, la cap.... - Cheltuieli pentru asigurare utilități necesare obiectivului, trecut „...".

Autoritatea contractantă nu trebuie determinată să deducă care anume ar putea fi informațiile corecte, iar explicațiile prezentat trebuie trebuie să fie clare, precise și neambigue, fapt ce nu s-a întâmplat... cazul de față, motiv pentru care Consiliul constată că față de oferta contestatoarei sunt incidente prevederile art. 134 alin. 5) din H.G. nr. 395/2016, conform cărora *„... cazul... care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări (...) iar clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabi*lă".

De altfel, și... ceea ce privește cel de-al doilea răspuns, cu privire la valoarea de *„0..." (adic*ă o valoare care este sub 1 leu) alocată pentru „manoper*ele pentru piesele mărunte", pri*n adresa nr....., contestatoarea nu a fost... măsură să dea fie și un singur exemplu de manoperă care ar putea fi executată pentru această valoare derizorie, și care să susțină contestatoarei că „prețurile de 0... *sunt prețuri reale".*

Mai mult, cu privire la *„valoare manoperă de 0...", aut*oritatea contractantă a transmis contestatoarei încă 2 (două) clarificări suplimentare (adresele nr....., pag. 1 - 3, și adresa nr....., pag. 1). Astfel, prin intermediul actelor de mai sus, autoritatea contractantă a solicitat contestatoarei să explice de ce numai pentru - SPAU 3 a prevăzut o „manoperă de 0..."... timp ce p*entru SPAU 1, 2 și 4 a* prevăzut alte prețuri (spre exemplu: la Stația de pompare 2: poziția 2 - va*loarea prevăzută este de..... timp ce la SPAU 3 aceeași poziție este de 0...), și să prezinte oferte de preț de la producători, pe* baza cărora s-ar putea justifica o asemenea manoperă.

Prin adresele nr....., pag. 1 - 3, și nr...., pag. 1 - 8, de răspuns la solicitările de clarificări de mai sus, societatea contestatoare nu a prezentat argumente prin care să demonstreze realitatea acestui preț, ci s-a limitat la a afirma că „a precizat... mod explic*it că valoarea de 0... reprezintă cost de manoperă pentru materialele mărunte", respectiv că „valoarea de 0*... reprezintă co*sturile aferente materialelor mărunte (...) neavând nicio legătură cu valoarea bazinului prefabricat afferent SPAU 3". Deși potrivit informațiilor fur*nnizate de către contestatoare prin adresele de răspuns la solicitările de clarificări, valoarea „bazinului stație de pompare apă uz*ată SPAU 3" este de..., aceasta nu este capa*bilă să prezinte concret care anume ar fi o „manoperă pentru piesele mărunte", care să ai*bă legătură cu bazinul respecti*v și să coste „0...".

De altfel, nici prin adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., contestatoarea nu prezintă niciun exemplu... acest sens, ci se limitează la a afirma că „verificarea propunerii fi*nanciare trebuie realizată prin corelarea acesteia cu propunerea tehnică, ținând seama de explicațiile ofertantului și de specificul contractelor de proiectare și execuție... cadrul cărora operatorii economici își stabilesc prețurile pe baza propriilor calcule și estimări și își asumă excutarea integrală a obligațiilor contractuale".*

Întra-devăr, ofertanții *„ își stabilesc prețurile pe baza propriilor calcule și estimări*", după cum precizează contestatoarea... conccluziile sale scrise, însă acest lucru nu înseamnă că au dreptul de a menționa...

propunerea financiară „p*rețuri neserioase”*, imposibil de explicat. De altfel, este de datoria autorității contractante să se asigure de sustenabilitatea prețurilor ofertate de către contestatoare, astfel încât să aibă siguranța că... situația... care i s-ar atribui contractul de achiziție aferent, aceasta din urmă ar putea să-l deruleze cu respectarea integrală a cerințelor din documentația de atribuire.

Față de acest aspect, Consiliul consideră relevant este și faptul că instanța de... a precizat... cuprinsul deciziei respective că „la *analiza ofertei autoritatea contractantă beneficiază de o anumită marjă de apreciere urmărind... primul rând să se asigure că operatorul economic va putea derula contractul... bune condiții”,* și să decidă dacă sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 137 alin. 3) lit. d) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, conform cărora *„... condiţiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă... următoarele situaţii: d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislaţia incidentă, alta decât cea... domeniul achiziţiilor publice”*.

Or... condițiile... care astfel cum rezultă din motivarea anterioară, contestatoarea nu a fost... măsură să lămurească aspectele... discuție, Consiliul constată că autoritatea contractantă a aplicat dispozițiile art.... alin. 2) din Legea nr. 101/2016 și a respectat decizia instanței de..... mod corect, considerând „că r*ăspunsul transmis de contestatoare este incomplete și neconcludent (...) motiv pentru care oferta intră sun incidența dospozițiilor art. 134 alin. 5) și art. 137 alin. 3) lit. g) din HG nr. 395/2026”,* astfel cum este menționat... raportului procedurii nr.... și adresa nr...., de comunicare a rezultatului procedurii.

Prin urmare, Consiliul constată că se impune respingerea contestației... cauză ca nefondată, cu consecința admiterii cererii de intervenție formulate de către societatea....

Luând... considerare aspectele prezentate... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de către societatea societatea..... contradictoriu cu autoritatea contractantă....

Pe cale de consecință, va admite cererea de intervenție formulată de către societatea....

Referitor la solicitarea intervenientei de „*obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată*”, Consiliul urmează a o respinge.

... justificarea acestei concluzii, Consiliul ține seama de art. 453 alin. (1) din Codul de procedură civilă, conform căruia partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părţii care a câştigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată. Totodată, potrivit art. 61 din Codul de procedură civilă, oricine are interes poate interveni într-un proces care se judecă între părţile originare. Intervenţia este principală când intervenientul pretinde pentru sine... tot sau... parte, dreptul dedus judecăţii sau un drept strâns legat de acesta.

Interventia este accesorie când sprijină numai apărarea uneia dintre părţi. De asemenea, potrivit art. 65 alin. (1) Codul de procedură civilă, intervenientul devine parte... proces numai după admiterea... principiu a cererii sale.

Astfel, din analiza coroborată a dispoziţiilor Codului de procedură civilă referitoare la plata cheltuielilor de judecată, Consiliul reţine că, pentru acordarea cheltuielilor de judecată, nu este suficientă dobândirea calităţii de parte într-un proces, ci mai este necesar şi ca acea parte să câştige procesul, adică să obţină total sau... parte pretenţiile solicitate prin cererea de chemare... judecată, dispoziţiile art. 453 coroborat cu art. 454 teza I Codul de procedură civilă fiind explicite... acest sens. Or, din aceasta perspectivă, Consiliul reţine că intervenienta accesorie, deşi devine parte... proces după admiterea... principiu a cererii sale, conform art. 65 alin. (1) Codul de procedură civilă, totuşi acesta nu invocă o pretenţie proprie... proces pentru a deveni „parte care câştigă procesul", ci sprijină numai apărarea uneia dintre părţi, după cum rezultă din dispoziţiile art. 61 alin. (3) Codul de procedură civilă, astfel încât acesta nu poate obţine condamnarea părţii care a căzut... pretenţii la plata cheltuielilor de judecată, doar partea... favoarea careia a intervenit şi care a obţinut pretenţiile solicitate putând pretinde astfel de cheltuieli.

Totodată, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, „Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluţionarea contestaţiei. Cuantumul, detalierea şi documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunţarea deciziei de soluţionare a contestaţiei''. Cum nu se poate stabili culpa procesuală a contestatoarei... raport cu intervenienta accesorie, întrucât aceasta sprijină doar apărarea uneia dintre părţi, nu este întemeiată cererea de acordare a cheltuielilor către această parte.

Prin urmare, Consiliul va respinge solicitarea intervenientei accesorii referitoare la acordarea cheltuielilor de judecată.

Pentru cele constatate,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Încuviințează... principiu, cererea de intervenție formulată de societatea....

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de către societatea..... calitate de lider al....&... &..... contradictoriu cu..... calitate de autoritate contractantă.

Pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de societatea....

Respinge solicitarea intervenientei privind „*obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată*".

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu

plângere... termen de 10 zile de la comunicare... temeiul art. 29 din același act normativ.

Președinte,	**Membru,**	**Membru,**
...	**...**	**...**