CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. ...
Data: ...

Prin contestația nr. 77/29.05.2019, transmisă inițial prin mijloace electronice (e-mail), iar ulterior, prin poștă, în original, înregistrată la Consiliu sub nr. 19966/29.05.2019, respectiv sub nr. 20534/03.06.2019, SC ... SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr..., având CIF RO ..., reprezentată legal de ..., în calitate de administrator, a contestat adresa nr. AC-349/27.05.2019, reprezentând comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire „simplificată", într-o singură etapă, online, fără etapă finală de licitație electronică, a contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Lucrări de reparații curente pentru locațiile: U.M. 01473 Sibiu, U.M. 01489 Jucu și U.M. 01158 Miercurea Ciuc", respectiv lotul nr. 2 – „U.M. 01489 Jucu-Reparații împrejmuire", inițiată de ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ... și a solicitat „anularea rezultatului procedurii și reluarea tuturor procedurilor de evaluare (...)".

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

În susținerea contestației, sale, SC ... SRL, a criticat decizia autorității contractante privind respingerea ofertei sale, ca inacceptabilă, motivată de nedepunerea formularului DUAE, semnat cu semnătură electronică, în format „pdf".

Conform fișei de date, Secțiunea III Informații juridice, economice, financiare și tehnice, III.) Condiții de participare, III.1.1.a) Situația personală a candidatului sau ofertantului, pct. 1 - Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței, contestatoarea a precizat că autoritatea contractantă a specificat următoarele:

„Se va completa DUAE (Documentul Unic de Achiziție European) de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire cu informațiile aferente situației lor; DUAE se va completa în SEAP în mod direct, după autentificare, de către fiecare participant”. De asemenea, s-a specificat și unde se pot regăsi informațiile referitoare la completarea în mod corect și conform cerințelor autorității contractante, adică «Detalii cu privire la întocmirea DUAE se vor regăsi, după autentificarea în sistem, în secțiune „Informații DUAE - Ghid de completare DUAE”».

Contestatoarea susține că autoritatea contractantă a încărcat documentația, în SEAP, în data de 11.04.2019, astfel încât, aceasta nu își asumă răspunderea privind modificările aduse la modul de prezentare și încărcare al DUAE.

ANAP aduce clarificări privind prezentarea de către ofertanți a DUAE în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică prin notificarea din 08.04.2019.

Având în vedere notificarea publicată în data de 08.04.2019, de către ANAP, referitoare la modul de transmitere al DUAE, SC ... SRL solicită anularea comunicării rezultatului procedurii și reluarea tuturor procedurilor de evaluare, ținând cont de principiile menționate de Legea nr. 98/2016 și valabile pentru orice tip de procedură de achiziție publică.

În dovedire, contestatoarea SC ... SRL a depus, în copie, un set de înscrisuri.

Prin adresa nr. 20174/971 C5/30.05.2019, Consiliul i-a solicitat contestatoarei SC ... SRL să transmită la dosarul cauzei, recipisa de consemnare a cauțiunii și contestația în original, iar în copie, dovada înaintării contestației către autoritatea contractantă.

Contestatoarea a transmis prin mijloace electronice (e-mail), corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 20637/03.06.2019, reprezentând Recipisa de consemnare nr. 205495573/1 din 03.06.2019, în sumă de 23.825,61 RON, eliberată de CEC Bank – Unitatea Mihai Eminescu.

Prin adresa nr. AC-389/03.06.2019, transmisă prin poștă, înregistrată la Consiliu sub nr. 2846/04.06.2019, autoritatea contractantă a înaintat punctul de vedere nr. AC-378/03.06.2019 și documentele necesare soluționării contestației.

Prin punctul de vedere, autoritatea contractantă a precizat că procedura de atribuire a fost inițiată imediat după data de 08.04.2019, dată la care a devenit funcționat noul DUAE integrat în SEAP.

Având în vedere modificările nou implementate cu privire la completarea DUAE, atât de către autoritățile contractante, cât și de către operatorii economici, direct în SEAP, începând cu data de 08.04.2019, autoritatea contractantă a considerat util să atenționeze la acest punct ofertanții cu privire la noul mod de completare al DUAE.

Autoritatea contractantă a învederat că s-a referit strict la modul de completare al DUAE, care diferă față de varianta de completare disponibilă anterior pe site-ul *htpps://ec.europa.eu/growth/tools-databases/espd/ filter*, fără să facă referire cu privire la modul de depunere al DUAE, care a rămas același ca și înainte de integrarea DUAE

în SEAP, adică semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii.

Autoritatea contractantă a precizat că a făcut mențiunile suplimentare referitoare la modul de completare al DUAE, tocmai pentru a respecta principiul transparenței și pentru a veni în sprijinul operatorilor economici nefamiliarizați cu noua variantă implementată în SEAP, prin includerea unor explicații suplimentare la Secțiunea III. 1.1.a) din „Instrucțiuni către ofertanți", privitoare la completarea DUAE, astfel că nu se poate presupune că s-a intenționat excluderea prevederilor legale imperative referitoare la semnarea electronică a documentelor, care nu au fost menționate/invocate la acest punct din documentație, autoritatea contractantă nefiind obligată să citeze legea în documentație pentru ca aceasta să se aplice.

Autoritatea contractantă a invocat art. 60 din HG nr. 395/2016, care prevede semnarea, de către operatorii economici a ofertei și a DUAE, cu semnătură electronică extinsă, prevederea legală fiind expresă și imperativă, prin urmare aplicabilă chiar dacă autoritatea contractantă nu a cerut expres semnarea DUAE cu semnătură electronică extinsă în Secțiunea III. 1.1.a) din „Instrucțiuni către ofertanți".

Autoritatea contractantă a făcut trimite la solicitarea sa și respectiv la răspunsul ANAP din data de 08.05.2019, referitor la notificarea privind utilizarea DUAE în procedurile desfășurate exclusiv prin mijloace electronice din 08.04.2019, precum și la jurisprudența CNSC.

În finalul punctul de vedere, autoritatea contractantă a menționat faptul că au existat operatori economici la procedura contestată care au completat DUAE, în mod direct, în SEAP, dar au și descărcat documentul, l-au semnat cu semnătură electronică extinsă și l-au încărcat în sistem odată cu oferta, în Secțiunea „Documente de calificare", respectând astfel prevederile exprese ale legii, iar în situația în care autoritatea contractantă ar fi acceptat ca fiind suficientă completarea de către anumiți ofertanți a DUAE, în mod direct, în SEAP, ar fi permis încărcarea ulterioară de către aceștia a DUAE semnat cu semnătură electronică extinsă, ca răspuns la clarificări, astfel că ar fi dezavantajat, în mod evident, operatorii economici care au respectat întocmai prevederile legii. Respectarea principiului tratamentului egal a impus, în acest caz, respingerea ofertelor depuse de operatorii economici care nu au încărcat în sistem DUAE semnat electronic, la data depunerii ofertei.

Prin adresa nr. 79/03.06.2019, expediată prin poștă, înregistrată la Consiliu sub nr. 20998/05.06.2019, SC ... SRL a transmis, în original, Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205495573/1 din 03.06.2019, în sumă de 23.825,61 RON, eliberată de CEC Bank – Unitatea Mihai Eminescu.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire „simplificată", într-o singură etapă, online, fără etapă finală de licitație electronică, a contractului de achiziție publică de lucrări având ca

obiect „Lucrări de reparații curente pentru locațiile: U.M. 01473 Sibiu, U.M. 01489 Jucu și U.M. 01158 Miercurea Ciuc”, respectiv lotul nr. 2 – „U.M. 01489 Jucu-Reparații împrejmuire”, având cod CPV 4543000-7 (Rev. 2), prin publicarea în SICAP a anunțului de participare simplificat nr. .../11.04.2019, stabilind data limită pentru primirea ofertelor la 03.05.2019 ora 15^{00}, criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” și valoarea estimată, fără TVA, 1.926.820,35 RON.

Procedura de atribuire a fost divizată în 3 loturi, iar SC ... SRL a contestat comunicarea transmisă societății sale în cadrul lotului nr. 2 - „U.M. 01489 Jucu-Reparații împrejmuire”, având o valoare estimată de 1.191.280,67 RON.

Autoarea contestației a prezentat Consiliului, în original, dovada respectării dispozițiilor art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, respectiv Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205495573/1 din 03.06.2019, în sumă de 23.825,61 RON, eliberată de CEC Bank – Unitatea Mihai Eminescu.

Recipisa de consemnare a cauțiunii se va restitui în condițiile stipulate de art. 1064 din Codul de procedură civilă: *[„(1) Cauțiunea depusă se va restitui, la cerere, după soluționarea prin hotărâre definitivă a procesului în legătură cu care s-a stabilit cauțiunea, respectiv după încetarea efectelor măsurii pentru care aceasta s-a depus. (2) Cauțiunea se restituie celui care a depus-o în măsura în care asupra acesteia cel îndreptățit nu a formulat cerere pentru plata despăgubirii cuvenite până la împlinirea unui termen de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii sau, după caz, de la data încetării efectelor măsurii, prevăzute la alin. (1). Cu toate acestea, cauțiunea se restituie de îndată dacă partea interesată declară în mod expres că nu urmărește obligarea celui care a depus-o la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate prin încuviințarea măsurii pentru care aceasta s-a depus”]*, coroborate cu dispozițiile art. 61^1 alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare *[„(5) Cauțiunea depusă se restituie, la cerere, după soluționarea prin hotărâre definitivă a plângerii, respectiv după încetarea efectelor suspendării procedurii de atribuire și/sau a executării contractului. (6) Cauțiunea se restituie celui care a depus-o, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii sau, după caz, de la data încetării efectelor suspendării procedurii de atribuire și/sau a executării contractului. (7) Consiliul sau instanța, după caz, se pronunță asupra cererii de restituire a cauțiunii cu citarea părților, printr-o încheiere supusă numai recursului la instanța ierarhic superioară. Recursul este suspensiv de executare”].*

Potrivit Procesului-verbal nr. AC-339/24.05.2019 al ședinței de analizare DUAE, au depus oferte, pentru lotul 2, un număr de 9 operatori economici. În urma analizării DUAE, oferta depusă de S.C. ... S.R.L. a fost respinsă ca inacceptabilă, acest aspect fiind consemnat în procesul verbal de mai sus.

Ulterior evaluării DUAE și comunicării rezultatului acestei evaluări de către autoritatea contractantă, cu adresa nr. AC-349/27.05.2019,

pentru motivele evocate anterior, S.C. ... S.R.L. a depus la Consiliu contestația de față.

Analizând criticile formulate de către contestator, Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de modul în care comisia de evaluare a analizat și apreciat documentul DUAE depus de acesta pentru lotul 2.

Prin adresa de comunicare a rezultatului evaluării DUAE, oferta contestatorului a fost respinsă, deoarece:

«*Referitor la procedura simplificată "Lucrări de reparații curente pentru locațiile UM 01473 Sibiu. UM 01489 Jucu și UM 01158 Miercurea Ciuc", cod CPV: 45453000-7 din data de 03.05.2019, cu anunțul de participare SCN1041477 din 11.04.2019, vă comunicăm următoarele:*

În conformitate cu art. 60, alin. (1) și (4) din HG 395/2016, coroborat cu art. 137, alin. (2), lit. j), comisia de evaluare respinge oferta depusă de S.C. ... S.R.L. ca fiind inacceptabilă, deoarece nu a depus DUAE semnat cu semnătură electronică, bazată pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat. DUAE a fost completat în mod direct în SEAP, dar nu a fost descărcat în format pdf, semnat cu semnătură electronică și reîncărcat în sistem. La prezenta procedură au fost operatori economici care au depus DUAE în format pdf, semnat cu semnătură electronică extinsă. Prin urmare, în vederea respectării principiului tratamentului egal, comisia de evaluare nu poate lua în considerare oferta depusă de dumneavoastră.»

Având a verifica temeinicia motivului care a stat la baza deciziei de respingere, ca inacceptabilă, a ofertei depuse de către S.C. ... S.R.L., Consiliul constată următoarele:

În fișa de date autoritatea contractantă a solicitat:

„Secțiunea III Informații juridice, economice, financiare și tehnice III.1) CONDITII DE PARTICIPARE:

III.1.1.a) Situația personală a candidatului sau ofertantului

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței:

- Se va completa DUAE (Documentul Unic de Achiziție European) de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire cu informațiile aferente situației lor; DUAE se va completa în SEAP în mod direct, după autentificare, de către fiecare participant. Detalii cu privire la întocmirea DUAE se vor regăsi, după autentificarea în sistem, în secțiunea „Informații DUAE”-Ghid de completare DUAE.

III.1.9) Legislația aplicabilă:

a) Legea privind achizițiile nr 98/2016

b) Legea privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor nr. 101/2016;

c) www.anap.gov.ro

d) H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În analizarea acestei critici, Consiliul apreciază ca fiind relevante următoarele dispoziții legale:

- art. 67 lit. b) din Legea nr. 98/2016:

„Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc, cu luarea în considerare a progresului tehnologic, următoarele: (...)

b) regulile şi cerinţele care trebuie îndeplinite de dispozitivele şi instrumentele utilizate în legătură cu transmiterea şi primirea ofertelor, a solicitărilor de participare sau a planurilor/proiectelor în cazul concursurilor de soluţii, inclusiv situaţiile şi condiţiile în care poate fi solicitată sau este necesară utilizarea semnăturii electronice extinse, precum şi modalităţile de implementare a acesteia";

- art. 60 alin. (1) și (4) din HG nr. 395/2016:

„Operatorul economic are obligaţia de a transmite oferta şi DUAE în format electronic şi numai până la data şi ora-limită de depunere a ofertelor prevăzute în anunţul de participare";

„Documentele prevăzute la alin. (1) vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condiţiile legii şi încărcate în SEAP în secţiunile specifice disponibile în sistemul informatic şi numai de către operatorii economici înregistraţi.";

- art. 69 alin. (3) din HG nr. 395/2016:

„Documentele prevăzute la alin. (1) vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat, şi încărcate în SEAP în secţiunile specifice disponibile în sistemul informatic şi numai de către operatorii economici înregistraţi";

- art. 123 alin. (3) din HG nr. 395/2016:

„Documentele prevăzute la alin. (2) se semnează cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat, reprezentând documente originale."

La data de 08.04.2019, ANAP a emis o Notificare privind utilizarea DUAE în proceduri desfășurate exclusiv prin mijloace electronice, publicată pe site-ul www.anap.gov.ro, potrivit căreia:

„Având în vedere integrarea Documentului Unic de Achiziții European (DUAE) în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) și ținând cont de îndrumările tehnice primite de la Agenția pentru Agenda Digitală a României, facem următoarele precizări:

Pentru îndeplinirea obligației de la art. 20 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 22 alin. (5) din HG nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile/ entitățile contractante vor configura DUAE direct în secțiunea dedicată din formularul electronic de definire a documentației de atribuire. DUAE, astfel configurat, va fi atașat automat de către sistem la respectiva documentație, ca fișier în format .xml.

Pentru îndeplinirea obligației referitoare la modul de transmitere a DUAE de către operatorii economici participanți la procedurile de atribuire,

*prevăzută la **art. 60 alin.** (1) și **(4)**, art. **69 alin.** (1) și **(3)**, **art. 123 alin.** (2) și **(3)** din H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 67 alin. (1) și (4), art. 76 alin. (1) și (3), art. 129 alin. (2) și (3) din H.G. nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, aceștia vor completa direct în SEAP, în secțiunea dedicată a procedurii de interes, DUAE-ul deja configurat de autoritatea contractantă. DUAE, astfel completat, va putea fi vizualizat și analizat de către autoritățile contractante în secțiunea dedicată acestuia.*
Astfel, DUAE va fi configurat de către autoritatea/entitatea contractantă direct în SEAP la definirea documentației de atribuire. SEAP va genera automat fișierul în format .xml aferent și îl va atașa fără ca utilizatorii să aibă posibilitatea să-l modifice direct sau să îl șteargă.
De asemenea, vă informăm că răspunsurile la DUAE ale operatorilor economici care participă la procedură vor fi completate în SEAP în mod direct, după autentificare, de către fiecare participant.
Pentru cazurile în care ofertantul este o asociere de operatori economici sau pentru cazurile în care ofertantul are subcontractanți sau terți susținători, fiecare operator economic se va autentifica în sistem și va accesa procedura de atribuire de interes în vederea completării DUAE în calitatea în care a fost inclus în respectiva procedură (asociat, subcontractant, terț susținător).
Este necesar ca toți cei care trebuie să răspundă la DUAE să fie înregistrați ca utilizatori ai sistemului.
La fel ca în prezent, la procedura de atribuire se înscrie și depune ofertă unul dintre membrii asocierii sau operatorul economic care participă cu ofertă individuală iar ceilalți participanți completează direct în sistem doar DUAE și nu pot modifica oferta.
În vederea evaluării răspunsurilor DUAE ale operatorilor economici, autoritățile/entitățile contractante vor vizualiza direct în SEAP ceea ce a completat fiecare participant. Acestea sunt generate automat în scopul includerii în dosarul achiziției.
Astfel, operatorul SEAP certifică faptul că:

- *datele încărcate ca răspunsuri DUAE sunt completate numai de către utilizatorii de tip ofertant după autentificare;*
- *datele sunt completate de către fiecare membru al ofertantului (operatorul economic care se înscrie la procedură declară forma de participare - individuală/în asociere precum și componența iar ceilalți validează că fac parte din acea asociere/componență);*

De asemenea, detalii cu privire la întocmirea DUAE veți regăsi, după autentificarea în sistem, în secțiunea „Informații DUAE"-Ghid de completare DUAE."

De asemenea, aceste informații se regăsesc publicate, la data de 05.04.2019, și în cadrul platformei Sistemului Electronic de Achiziții Publice, secțiunea „Listă știri":
«Stimați utilizatori,
Vă informăm că începând cu data de 08.04.2019 în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) va fi integrat Documentul Unic de Achiziții European (DUAE).

De asemenea, vă informăm că aplicația Comisiei Europene este disponibilă până la data de 18.04.2019 la adresa https://ec.europa.eu/tools/espd/filter?lang=ro, utilizând fișierele structurate în format .xml versiunea 1.0., versiune care nu poate fi deschisă cu aplicația SEAP, aceasta din urmă utilizând un format mai nou, respectiv .xml versiunea 2.0.

Identificăm următoarele posibile scenarii:

1. Autoritățile/entitățile contractante demarează întocmirea unei noi documentații de atribuire începând cu data de 08.04.2019

În această situație, DUAE va fi configurat de către autoritatea/entitatea contractantă direct în SEAP la definirea documentației de atribuire.

Răspunsurile la DUAE ale operatorilor economici care participă la procedură vor fi completate în SEAP în mod direct, după autentificare, de către fiecare participant.

Detalii cu privire la întocmirea DUAE veți regăsi, după autentificarea în sistem, în secțiunea „Informații DUAE" - Ghid de completare DUAE.

Atât autoritățile/entitățile contractante, cât și operatorii economici vor avea în continuare posibilitatea de a semna electronic DUAE, prin exportarea/importarea documentului creat cu extensia .xml sau prin tipărirea acestuia, direct din aplicație.

2. Autoritățile/entitățile contractante au întocmit documentații de atribuire înainte de data de 08.04.2019, procedurile fiind în perioada de depunere a ofertelor/candidaturilor

Pentru procedurile de atribuire deja publicate, aflate în perioada de depunere a ofertelor/candidaturilor, atât autoritățile/entitățile contractante, cât și operatorii economici participanți vor trebui să încarce DUAE în aplicația Comisiei Europene disponibilă la adresa https://ec.europa.eu/tools/espd/filter?lang=ro, să îl descarce în format .pdf și să-l atașeze la procedura respectiva, având posibilitatea de a fi semnat cu semnătură electronică extinsă.

3. Autoritățile/entitățile contractante au întocmit documentații de atribuire înainte de data de 08.04.2019, procedurile fiind în perioada de evaluare a ofertelor/candidaturilor

Pentru procedurile de atribuire deja publicate, aflate în perioada de evaluare a ofertelor/candidaturilor, recomandăm autorităților/entităților contractante să evalueze DUAE- urile depuse de către participanți în format .xml completat prin aplicația Comisiei Europene disponibilă la adresa https://ec.europa.eu/tools/espd/filter?lang=ro, până la data de 18.04.2019.

Având în vedere informațiile de mai sus, atenționăm utilizatorii SEAP că ulterior datei de 18.04.2019, DUAE-urile în format .xml create cu aplicația Comisiei Europene nu vor mai putea fi deschise."

Din conținutul acestor informații rezultă faptul că ANAP – organ de reglementare în domeniul achizițiilor publice, a stabilit integrarea DUAE în platforma de achiziții publice a cărei utilizare necesită o identificare electronică.

De altfel, potrivit pct. 15 din REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2016/7 AL COMISIEI din 5 ianuarie 2016 de stabilire a formularului standard pentru documentul european de achiziție unic:

***„De exemplu, dacă oferta și DEAU care o însoțește în cadrul unei proceduri deschise sunt transmise printr-un e-mail care are tipul de semnătură electronică solicitat, s-ar putea ca o semnătură (semnături) suplimentară (suplimentare) pe DEAU să nu fie necesară (necesare). De asemenea, este posibil ca utilizarea unei semnături electronice în cadrul DEAU să nu fie necesară în cazul în care DEAU este integrat într-o platformă pentru achiziții publice electronice, iar utilizarea acestei platforme necesită o identificare electronică"*.**

În cazul de față, autoritatea contractantă a încărcat documentația în SEAP după data de 08.04.2019, mai exact în data de 11.04.2019, iar ofertantul a completat DUAE respectând mențiunile din Notificarea ANAP, situație în care nu mai este necesară semnătura electronică extinsă. Consiliul consideră că autoritatea contractantă nu a ținut cont de conținutul Notificării anterior menționată.

Mai mult, în fișa de date, pct. III.1.9) Legislația aplicabilă, pe lângă legi și hotărârea de guvern este invocat și site-ul www.anap.gov.ro, adică se înțelege că fiecare operator economic și autoritate contractantă trebuie să aibă în vedere și informațiile publicate de către ANAP.

Având în vedere notificarea publicată în data de 08.04.2019, de către ANAP, referitoare la modul de transmitere al DUAE, coroborată cu dispozițiile REGULAMENTULUI DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2016/7 AL COMISIEI, Consiliul apreciază că în speță, nu mai este necesară o semnătură suplimentară în cadrul DUAE.

Consiliul reține că respingerea ofertei contestatorului, având în vedere motivul mai sus analizat, este disproporționată în condițiile în care, din documentele întocmite de ANAP și SICAP, rezultă că semnătura electronică extinsă nu mai este necesară, întrucât DUAE este integrat în platforma SICAP, iar utilizarea acesteia necesită o identificare electronică.

Raportând activitatea comisiei de evaluare, evocată anterior, la dispozițiile legale amintite, Consiliul reține că aceasta s-a desfășurat cu nerespectarea prevederilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice.

Consiliul constată că această verificare a ofertei contestatorului, în ceea ce privește documentul DUAE, nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, critica acestuia, privind nelegalitatea evaluării ofertei sale, este întemeiată, urmând a fi admisă.

Având în vedere cele de mai sus, solicitările contestatorului privind anularea comunicării rezultatului procedurii și a tuturor actelor subsecvente și reevaluarea ofertei sale sunt întemeiate.

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul urmează să admită contestația formulată de SC ... SRL în contradictoriu cu ... și să anuleze, în parte, procesul verbal nr. AC-339/24.05.2019 și toate actele subsecvente acestuia, respectiv referirile la oferta contestatorului.

Va obliga autoritatea contractantă, în temeiul art. 26 alin. (5) din același act normativ, ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să evalueze/analizeze documentul DUAE depus de contestator, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă.

Anulează, în parte, procesul verbal nr. AC-339/24.05.2019 și toate actele subsecvente acestuia, respectiv referirile la oferta contestatorului.

Obligă autoritatea contractantă, ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să evalueze/analizeze documentul DUAE depus de contestator, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.

PREȘEDINTE COMPLET
...

MEMBRU COMPLET **MEMBRU COMPLET**
...
..

Redactat în 4 exemplare originale, conține 10 pagini.